



לשכת עורכי הדין בישראל  
ISRAEL BAR ASSOCIATION  
نقابة المحامين في إسرائيل

ת"א, יט אייר, התשע"ד  
19/5/2014  
00632414

לכבוד  
חה"כ דוד רותם  
יו"ר ועדת החוקה  
הכנסת  
ירושלים

לכבוד  
גב' ציפי לבני ✓  
שרת המשפטים  
רח' צאלח א-דין 29  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: כללי לשכת עוה"ד (מתן סעד משפטי למיעוטי אמצעים), התשע"ד-2014**

בתום סדרת דיונים במועצה הארצית ולאחר עבודה משותפת של הלשכה עם משרד המשפטים, עבודה עליה אנו שבים ומודים, אישרה המועצה, בישיבתה ביום 11.5.14 את נוסח הכללים שבנדון.

מצ"ב נוסח הכללים כשהוא חתום על ידי.

אודה על אישור הכללים ע"י כבוד השרה וכן, נוכח הוראת החוק הספציפית בעניין כללים אלו, אודה על הבאת הכללים גם לאישור ועדת החוקה.

בהזדמנות זו אני מבקשת להודות לחה"כ יריב לוי על שיתוף הפעולה ההדוק עמנו בנושא זה.

בכבוד רב ובברכה,

חיה קלמפרר-מרצקי, עו"ד  
יו"ר המועצה הארצית

העתקים:  
חה"כ יריב לוי  
עו"ד שרית שפיגלשטיין, משרד המשפטים - יעוץ וחקיקה  
עו"ד גיל סלומון, מנכ"ל הלשכה  
עו"ד חן וונדרסמן, הממונה על תוכנית שכר מצווה בלשכת עורכי הדין.

כללי לשכת עורכי הדין (מתן סעד משפטי למעוטי אמצעים), התשע"ד-2014

מכח סמכותה לפי סעיף 109 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961<sup>1</sup> (להלן – החוק) ובאישור שרת המשפטים וועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת, מתקינה המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין בישראל (להלן – הלשכה) כללים אלה:

הגדרות 1. בכללים אלה -

"הכנסה" כהגדרתה בתקנות הסיוע;

"השכר הממוצע" – כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968<sup>2</sup>;

"חוק הסיוע" – חוק הסיוע המשפטי, התשל"ב-1972<sup>3</sup>;

"יחידה לסיוע משפטי" – יחידה כהגדרתה בסעיף 6.

"ייצוג משפטי" – ייצוג בפני ערכאות שיפוטיות או מעין שיפוטיות;

"ממונה ארצי" – ממונה כהגדרתו בסעיף 5;

"ממונה מחוזי" – ממונה כהגדרתו בסעיף 2;

"סיוע ראשוני" – כל ייעוץ משפטי ראשוני הנדרש בתחנות הסיוע המשפטי לרבות, כתיבת מכתבים, מילוי טפסים, בקשות דחופות המופנות לבתי המשפט לרבות לערכאות שיפוטיות או מעין שיפוטיות.

"סעד משפטי" – ייעוץ משפטי או ייצוג משפטי או שניהם יחד;

"רכוש" – זכויות במיטלטלין או במקרקעין בזכות שבדין או בזכות שביושר, וכן כספים לרבות פיקדונות, איגרות חוב, ניירות ערך, קופות גמל או מסמכים סחירים אחרים; לעניין זה – לא יראו בעלות בדירת מגורים אחת כ"רכוש";

"תחנת סיוע משפטי" – תחנה אליה יופנה מבקש הסעד המשפטי (להלן: "תחנה");

"תקנות הסיוע" – תקנות הסיוע המשפטי, התשל"ג-1973<sup>4</sup>.

המנהל הכללי של הלשכה ימנה ממונה מחוז שהוא חבר בלשכה, לכל יחידה לסיוע משפטי במחוזות הלשכה ורשאי הוא למנות ממונה מחוז אחד למספר מחוזות; ממונה מחוז יקים תחנת יחידה לסיוע משפטי אחת או יותר לפי הצורך.

סעד משפטי יינתן על ידי ממונה מחוז ביחידות הסיוע או על ידי עורך דין שמונה על ידי ממונה המחוז על פי כתב מינוי מפורש.

חבר הלשכה שאיננו ממונה מחוז ונתמנה לתת סעד משפטי לפי כללים אלה לא יקבל שכר טרחה בעד מתן הסעד.

חבר הלשכה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א) לא יגבה שכר טרחה בעבור עניינים נוספים הקשורים במישרין או בעקיפין למינוי האמור במשך שנה מיום קבלת התיק לטיפולו.

המנהל הכללי של הלשכה ימנה ממונה ארצי, שהוא חבר הלשכה, לממונה על היחידות לסיוע משפטי במחוזות הלשכה.

ממונה מחוז 2.

מתן סעד משפטי 3.

שכר טרחת 4.

עורך דין

ממונה ארצי 5.

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 178, התש"ע, עמ' 248

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ב, עמ' 95

<sup>4</sup> ק"ת התשל"ג, עמ' 2048

<p>(ב) ממונה ארצי רשאי ליטול לעצמו כל סמכות הנתונה לממונה מחוז. המנהל הכללי של הלשכה יקים יחידה לסיוע משפטי בכל אחד ממחוזות הלשכה שתפקידה מתן סעד משפטי למעוטי אמצעים שאינם זכאים לכך מהמדינה לפי חוק, בהתאם לכללים אלה.</p>	<p>יחידה לסיוע משפטי 6</p>
<p>(א) המבקש סעד משפטי לפי החוק, יגיש בקשה ליחידה לסיוע משפטי הנמצאת בתחום מחוז הלשכה בו נמצא מקום מגוריו; הבקשה תהיה ערוכה בטופס שיימסר חינם בכל תחנה או באתר האינטרנט של הלשכה. (ב) סעד משפטי יינתן אם נוכח ממונה המחוז או עורך הדין שמונה על ידו, לפי אמות המידה הקבועות בסעיף 9, שאין ידו של המבקש משגת לשאת בהוצאות הסעד.</p>	<p>בקשה לקבלת סעד משפטי 7</p>
<p>(ג) ממונה מחוז או עורך הדין שמונה על ידו רשאי לחקור את המבקש ולדרוש ממנו תצהיר ומידע, בעל פה ובכתב, להוכחת פרטי הבקשה; היקף החקירה והדרישה יכול שישתנה בהתאם לסעד המשפטי המבוקש.</p>	
<p>(א) ממונה מחוז או עורך הדין שמונה על ידו ייתן בכתב את החלטתו בבקשה לקבלת סעד משפטי; החליט בחיוב – יציין את העניין בו יינתן הסעד ואת היקפו; החליט בשלילה – טעונה החלטת הדחייה אישור ממונה ארצי אשר יציין את נימוקיו. (ב) הודעה בכתב על החלטה לפי סעיף זה תומצא לידי המבקש, בדואר רשום או במסירה ידנית.</p>	<p>החלטה בבקשה לקבלת סעד משפטי 8</p>
<p>סעד משפטי יינתן למבקש שאיננו חבר בני אדם, ושאינו לו רכוש הניתן למימוש או שבשלו יוכל ליטול הלוואה ובהתקיים כל אלה:</p>	<p>אמות לזכאות לקבלת סעד משפטי 9</p>
<p>(1) הוא אינו זכאי לקבלת סיוע משפטי מהמדינה על פי חוק הסיוע ואם פנה לפני כן לקבלת סיוע משפטי מהמדינה, ימציא מכתב דחייה מאת הלשכה לסיוע משפטי; (2) נתקיימו בו הוראות תקנה 2 לתקנות הסיוע בשינויים אלה: (א) הכנסתו אינה עולה על 85% מהשכר הממוצע, או שהיא עד 20% מעל לתקרת הסיוע המרבית הקבועה בתקנה 2 לתקנות הסיוע, לפי הגבוה מביניהם; (ב) שווי רכושו אינו עולה על סכום של עד 6 פעמים השכר הממוצע.</p>	
<p>(3) המבקש יחתום על כתב התחייבות בלתי חוזרת ולפיו הוצאות משפט אשר ייפסקו לטובתו יועברו לקרן "שכר מצווה בע"מ". סעד משפטי יינתן בעניינים שלהלן:</p>	<p>עניינים בהם יינתן סעד משפטי 10</p>
<p>(1) עניני משפחה כהגדרתם בחוק בית המשפט לעניני משפחה, התשנ"ה-1995<sup>5</sup>;</p>	

- (2) הגנת זכויות הנוגעות למגורים, לרבות בעלות, תביעות פינוי או סילוק-יד, דמי שכירות, דמי מפתח ותיקוני-המושכר, למעט רישום הקניית זכות במקרקעין או כל פעולה אחרת בקשר לכך;
- (3) עניינים כספיים, למעט תובע בתביעות נזיקין ולמעט עניינים לפי פקודת מס הכנסה<sup>6</sup>, חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976<sup>7</sup>, חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961<sup>8</sup>, או חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963<sup>9</sup>;
- (4) עניינים שבית הדין לעבודה מוסמך לדון בהם, למעט עניינים פליליים;
- (5) תביעות בכל עניין הנוגע לזכויות של חיילים משוחררים;
- (6) תביעות לפי חוק השבות, התשי"ו-1950<sup>10</sup>, חוק האזרחות, התשי"ב-1952<sup>11</sup>, חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965<sup>12</sup>;
- (7) ענייני רישוי עסקים, עיסוקים או מקצועות, והסדרתם מכוח חיקוק.

על אף האמור בסעיף 10, רשאי ממונה מחוז לדחות בקשה לסעד משפטי, או להפסיק את מתן הסעד המשפטי שהוחלף אף אם התקיימו תנאי הזכאות הקבועים בסעיף 9 אם התקיים אחד מאלה:

דחיית הבקשה 11  
או הפסקת מתן הסעד המשפטי

- (1) נמצא כי עניינו של המבקש הוא טרדני או קנטרני, או שאין לו על מה לסמוך, או שאין לו בסיס סביר מבחינת הדין, העובדות או הראיות;
- (2) המבקש לא התייצב לבירור הראשוני, או שהוא אינו פועל לפי הדרישות לצורך בדיקת זכאותו לסעד משפטי, או שהתברר שמצבו הכלכלי אינו כפי שהצהיר והוא אינו עומד בתנאי הזכאות;
- (3) תנאי למתן הסעד המשפטי חדל מלהתקיים או שהסעד המשפטי לא היה צריך שיינתן מלכתחילה;
- (4) ממונה המחוז לא ייתן החלטה כאמור בפסקאות (1)-(3), אלא לאחר שנתן למבקש הזדמנות להשמיע טענותיו בפניו.
- (א) ערר לממונה 12.  
הארצי
- (ב) הרואה עצמו נפגע מהחלטה של ממונה מחוז רשאי לערור עליה בפני הממונה הארצי בתוך תקופה של 30 ימים מיום המצאת ההחלטה אליו.  
הממונה הארצי רשאי להחליט בערר לפי המסמכים שהיו לפני ממונה מחוז בלי לשמוע את הצדדים, ורשאי הוא לשמוע את הצדדים וכל אדם אחר, הכל כפי שימצא לנכון לבירור העניין.
- (ג) הממונה הארצי ייתן החלטתו בכתב לא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום קבלת הערר.

על אף האמור בכללים אלה, ניתן להעניק סעד משפטי זמני, בנסיבות שאינן סובלות דיחוי ומטעמים שיירשמו, למבקש שנתקיימו בו לכאורה התנאים שבסעיפים 9 ו-10.

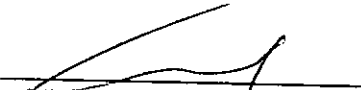
סעד משפטי 13  
זמני דחוף

<sup>6</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120  
<sup>7</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52  
<sup>8</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 100  
<sup>9</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 156  
<sup>10</sup> ס"ח התשי"ו, עמ' 159  
<sup>11</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 146  
<sup>12</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 270

- ועדת חריגים 14. (א) ועדת חריגים תפעל בכל אחד ממחוזות הלשכה, תכלול חמישה עד אחד עשר חברי לשכה, ובלבד שמספרם יהיה אי זוגי ותמונה בידי הוועד המרכזי בהתייעצות עם יושב ראש ועד המחוז שבו תפעל הוועדה.
- (ב) ועדת חריגים רשאית להחליט על הענקת סעד משפטי למבקש שאינו עומד בתנאים שבסעיף 9(ב), אם בשל הנסיבות המיוחדות של המקרה מצאה לנכון לעשות כן, ובלבד שנתקיימו בו הוראות הסעיף בשינויים אלה:
- (1) הכנסתו אינה עולה על השכר הממוצע או שהיא עד 25% מעל לתקרת הסיוע המרבית הקבועה בסעיף 9 לכללים, לפי הגבוה מביניהם;
- (2) שווי רכושו אינו עולה על סכום של עד 10 פעמים השכר הממוצע.
- חובות עורכי דין 15. (א) עורך דין שמונה לפי סעיף 3, מוטלות עליו, בשינויים המחויבים, כל החובות וההתחייבויות הקבועות בחוק ובתקנות ובכללים שהותקנו לפיו.
- (ב) עורך דין שנתמנה כאמור, יעביר לממונה מחוז, אחת שלושה חודשים, או במועד אחר שקבע ממונה מחוז לעניין פלוני, דין וחשבון על המשך טיפולו בכל עניין שנמסר לטיפולו לפי כללים אלה.
- ביטוח אחריות 16. (א) עורך דין שנתמנה לפי סעיף 3 יהיה מבוטח בביטוח אחריות מקצועית.
- (ב) הלשכה תבטח בביטוח אחריות מקצועית עורך דין שאין ברשותו ביטוח אחריות מקצועית לצורך הטיפול בעניינים אשר הופנו לטיפולו לפי כללים אלה.
- ביטול מינוי 17. (א) ממונה מחוז רשאי לבטל מינוי שנתן לחבר לשכה לפי סעיף 3, אם היה סבור כי מי שמונה אינו מסוגל להמשיך במתן הסעד המשפטי או שאינו מטפל כהלכה בעניין שלגביו נתמנה; לא יבוטל מינוי כאמור, אלא לאחר שניתנה הזדמנות לנותן הסעד המשפטי להשמיע טענותיו.
- (ב) בוטל המינוי, ימסור נותן הסעד המשפטי לממונה מחוז, או למי שממונה מחוז הורה, את כל המסמכים והמוצגים המתייחסים לעניינים שנמסרו לטיפולו לפי כללים אלה.
- מתן סעד 18. היה עניין המחייב מתן סעד משפטי ביותר ממחוז לשכה אחד, יובא העניין לידיעת הממונה הארצי ויתואם מתן הסעד המשפטי בין ממוני מחוזות הלשכה.

נתאשר,

י"א באייר התשע"ד  
11 במאי 2014

  
ח'ה קלמפרר-מרצקי, עו"ד  
יושב ראש המועצה הארצית

הגבי ציפי לבני  
שרת המשפטים