

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012

#### פרק א': מטרות החוק

1. מטרות החוק מטרות חוק זה הן להבטיח לסופרים ישראלים גמול הולם בעד יצירתם, לקדם את הספרות בישראל, לשמור על גיוון תרבותי בפרסום ובהפצה של ספרים בישראל, לתת הזדמנות לקוראים לבחור מבין מגוון רחב של ספרים לפי רצונותיהם וטעמיהם ולאפשר תחרות בין הוצאות הספרים וחנויות הספרים בנוגע לכמות, למגוון ולאיכות הספרים המוצעים לצרכן.

#### פרק ב': הגדרות

2. בחוק זה –

"זכות יוצרים" – כהגדרתה בחוק זכות יוצרים;

"חוק זכות יוצרים" – חוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007<sup>1</sup>;

"חוק העונשין" – חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>2</sup>;

"חנות מקוונת" – תאגיד או יחיד העוסק במכירה מקוונת של ספרים, בין בגרסה מודפסת ובין בגרסה אלקטרונית; לעניין זה, "יחיד" – יחיד שהוא בעלים של עסק למכירה מקוונת של ספרים כאמור;

"חנות ספרים" – תאגיד או יחיד, העוסק במכירת ספרים לציבור הרחב בישראל בתמורה לתקבול כספי, לרבות באמצעות רשת חנויות, יריד, דוכן או חנות מקוונת; לעניין זה, "יחיד" – יחיד שהוא בעלים של עסק למכירת ספרים כאמור;

"מועד הדפסת המהדורה הראשונה של ספר" – החודש והשנה שבהם הודפסה המהדורה הראשונה של הספר;

"מוציא לאור" – תאגיד או יחיד העוסק בהוצאה לאור של ספרים לצורך מכירתם באמצעות חנות ספרים; לעניין זה, "יחיד" – יחיד שהוא בעלים של עסק להוצאת ספרים כאמור;

"מחיר לצרכן" – כמשמעותו בסעיף 4;

"מע"מ" – מס ערך מוסף כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975<sup>3</sup>;

"סופר ישראלי" – מי שכתב ספר, ובעת ההתקשרות עם המוציא לאור היה אזרח ישראלי או שמקום מגוריו הרגיל היה בישראל;

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 34.

<sup>2</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 864.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

"ספר" - ספר פרוזה, שירה או עיון הכתוב בעברית או בערבית, לילדים או למבוגרים, בין במקור ובין אם תורגם לעברית או לערבית, אשר ראה אור לצורך מכירתו בישראל באמצעות חנות ספרים, בכל צורה שבה הוא מופץ, לרבות בגרסה אלקטרונית, למעט ספרים שנועדו לשמש להוראה, ללימוד או לתרגול במסגרת לימודים או ששימושם הרגיל הוא לצרכים מקצועיים, ולמעט ספרי קודש, כתבי עת ועיתונים ולמעט ספרי עיון ומחקר אשר יוצאים לאור אצל מוציא לאור אשר נמצא בבעלות או בשליטה של מוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח - 1958,<sup>4</sup> בין אם הוא מוציאם בעצמו ובין בשיתוף עם מוסד אחר שהוא ללא כוונת רווח ובלבד שהספרים עוברים שיפוט מדעי טרם פרסומם;

"רבעון" - תקופה של שלושה חודשים המסתיימת ביום האחרון של החודשים מרס, יוני, ספטמבר או דצמבר של כל שנה;

"השר" - שר התרבות והספורט;

"שליטה" - כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;<sup>5</sup>

"תאריך ההוצאה לאור של ספר" - מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר, ואם הופצה המהדורה הראשונה של הספר לחנויות הספרים למעלה מחודשיים לאחר הדפסתה - מועד ההפצה לחנויות הספרים כאמור;

"תקופת ההגנה" על ספר - 18 חודשים מתאריך ההוצאה לאור של הספר.

### **פרק ג': הוראות לעניין תמלוגים, מחירי ספרים והסדרת ענף הספרים**

תמלוגים לסופר ישראלי 3. (א) מוציא לאור ישלם לסופר ישראלי, במהלך תקופת ההגנה על ספרו, תמלוגים בשיעור שלא יפחת מהשיעורים שלהלן:

(1) שמונה אחוזים מהמחיר לצרכן בניכוי המע"מ - בעד כל אחד

מ-6,000 העותקים הראשונים של הספר שנמכרו;

(2) עשרה אחוזים מהמחיר לצרכן בניכוי המע"מ - בעד כל אחד

מהעותקים של הספר שנמכרו, מהעותק ה-6,001 ואילך.

(ב) התמלוגים הקבועים בסעיף קטן (א) ישולמו לסופר ישראלי עבור כל

הספרים שנמכרו עד לסיום הרבעון שבו חל היום האחרון של תקופת ההגנה.

(ג) במשך תקופה של שבע שנים מסיום הרבעון שבו חל היום האחרון של

תקופת ההגנה, ישלם מוציא לאור לסופר ישראלי תמלוגים בשיעור שלא

יפחת מ-16% מגובה התקבול אשר יתקבל בפועל על ידי המוציא לאור עבור

כל עותק של הספר בתקופה האמורה, בניכוי המע"מ.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 261.

<sup>5</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשע"א, עמ' 206.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), שיעור התמלוגים בעד ספר שהוא הספר הראשון שכתב סופר ישראלי לא יפחת מ-80% מהשיעורים הנקובים באותו סעיף קטן.

(ה) אין באמור בסעיף זה כדי למנוע ממוציא לאור להתקשר בהסכם עם סופר ישראלי על תשלום סכום כספי כולל עבור כתיבת ספר; שולם לסופר ישראלי סכום כולל כאמור, רשאי המוציא לאור לקזז את אותו סכום מהתמלוגים המגיעים לסופר ישראלי לפי סעיף זה.

(ו) נכתב ספר אחד בידי מספר סופרים ישראליים, יראו אותם לעניין תשלום תמלוגים לפי סעיף זה, כסופר ישראלי אחד.

4. (א) מוציא לאור יקבע לגבי כל ספר, מחיר לצרכן למכירה באמצעות חנות ספרים, ורשאי הוא לקבוע כאמור מחיר שונה לגבי גרסה אלקטרונית של אותו ספר ומחיר שונה לגבי גרסה מודפסת של אותו ספר שנמכרת באמצעות חנות מקוונת.

(ב) מוציא לאור לא ישנה את המחיר לצרכן עד תום תקופת ההגנה על הספר.

(ג) במכירת ספרים במסגרת עסקה הפטורה ממע"מ או החייבת במע"מ בשיעור אפס לפי כל דין, המחיר לצרכן יהא המחיר שנקבע לפי סעיף קטן (א) בניכוי המע"מ; חנות ספרים המוכרת ספרים בעסקאות כאמור תסמן את המחיר ללא המע"מ על גבי הספר במקום הסימון האמור בסעיף 5(א).

5. (א) בגרסה המודפסת של ספר יסמן המוציא לאור את המחיר לצרכן באופן ברור על גבי כריכתו של הספר, ובגרסה האלקטרונית של ספר תציין החנות המקוונת את המחיר לצרכן בצמוד לתמונת הספר או לשמו של הספר.

(ב) בגרסה המודפסת של ספר יסמן המוציא לאור באופן ברור את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר, על גבי הכריכה הפנימית או החיצונית של הספר או בעמוד השער של הספר, ובגרסה האלקטרונית של ספר תציין החנות המקוונת את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר.

6. חנות ספרים לא תמכור לצרכן ספר במחיר שונה מהמחיר לצרכן עד תום תקופת ההגנה על הספר, אלא לפי הוראות חוק זה; לעניין זה יראו הצעה לצרכן המשלבת רכישת ספר במהלך תקופת ההגנה עליו, יחד עם ספר אחר או עם מוצר אחר, כשינוי של המחיר לצרכן.

7. (א) חנות ספרים תהיה רשאית לתת הנחה של עד 10% מהמחיר לצרכן, על ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה, במהלך תקופות אלה בלבד:

(1) במהלך כל ימי שבוע הספר העברי כאמור בסעיף קטן (ג);

מחיר לצרכן

סימון המחיר  
לצרכן ומועד  
הדפסת המהדורה  
הראשונה

מכירת ספר  
בתקופת ההגנה

הנחות בתקופת  
ההגנה

(2) מיום י"ז באלול עד יום כ"ג בתשרי של כל שנה;

(3) מיום ג' בניסן עד יום כ"ב בניסן של כל שנה.

(ב) ניתנה הנחה כאמור בסעיף קטן (א), יחושבו התמלוגים שישולמו לסופר הישראלי בעד הספרים שנמכרו בהנחה, בהתאם להוראות סעיף 3, על פי המחיר לצרכן בניכוי ההנחה שניתנה על הספרים כאמור.

(ג) הממונה יפרסם הודעה ברשומות, עד ה-31 בדצמבר בכל שנה, בדבר התאריכים שבהם יחול "שבוע הספר העברי" בשנה שלאחר מכן, ובלבד ששבוע הספר העברי לא יארך יותר מעשרה ימים בכל שנה.

8. (א) חנות ספרים ומוציא לאור המבקשים להתקשר בהתקשרות למכירת ספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה, יחתמו על הסכם, בכתב, אחת לשנה, עד ה-31 בדצמבר בכל שנה, אשר יקבע את שיעור ההנחה שייתן המוציא לאור לחנות הספרים, מהמחיר לצרכן של הספרים שחלה עליהם תקופת ההגנה, אשר יוצעו למכירה במהלך השנה הקרובה בידי המוציא לאור (להלן - הסכם הנחה).

(ב) חנות ספרים לא תדרוש ולא תקבל הנחה נוספת או תמורה מכל סוג שהוא מעבר להנחה שנקבעה בהסכם ההנחה, לגבי הספרים שעליהם חל הסכם ההנחה לפי סעיף קטן (א), לרבות תמורה עבור הקצאת שטחי מדף לאותם ספרים, עד תום תקופת ההגנה על אותם ספרים.

(ג) הממונה רשאי, לבקשת צד להסכם הנחה, לאשר חריגה מהסכם ההנחה, בנוגע לספרים מסוימים, בהתקיים נסיבות מיוחדות, ובלבד שנתן לשני הצדדים הזדמנות לטעון טענותיהם בפניו.

9. חנות ספרים לא תפלה בין מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים בקביעת שיעור ההנחה בהסכמי הנחה כאמור בסעיף 8; ואולם לא יראו כהפליה כאמור קביעת שיעור הנחה שונה למוציאים לאור שאינם בעלי מאפיינים דומים או קביעת שיעור הנחה בהפרש של עד 7% מהמחיר לצרכן בין מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים, או אם קיימים טעמים כלכליים של ממש המצדיקים זאת; לענין סעיף זה יראו מוציאים לאור בעלי מאפיינים דומים בהתחשב, בין היתר, במספר הכותרים שהמוציא לאור מוציא מדי שנה והסוגות של כותרים אלו.

10. חנות ספרים ומוציא לאור לא יתגמלו מוכר המועסק בידי חנות ספרים או בידי מוציא לאור, במישרין או בעקיפין, בשכר, בהטבות או בכל דרך אחרת, עבור המלצה על ספר מסוים, סופר מסויים או מוציא לאור מסוים.

11. חנות ספרים לא תקצה לכלל ספריו של מוציא לאור אחד שטח העולה על 20% משטח תצוגה מועדף, ולא יותר מ-45% משטח תצוגה מועדף, לכלל ספריהם של מוציאים לאור שהם בעלי מניות בחנות או שהיא בעלת מניות

תשלום למוציא לאור

איסור הפליה בקביעת שיעור ההנחה בהסכם הנחה

איסור תגמול עבור המלצה על ספר מסוים

איסור הפליה בשטחי תצוגה

בהם; בסעיף זה "מוציא לאור" – לרבות השולט בו או תאגיד שבשליטתו; "שטח תצוגה מועדף" – תצוגה בחלון הראווה ובכל שטח בו מוצגים הספרים כך שכריכתם הקדמית חשופה.

12. סייג לתחולת הוראות על חנות ספרים
- הוראות סעיפים 8, 9, 11 ו-39 יחולו רק לגבי רשת חנויות שהיא הבעלים, מעניקת הזיכיון או המפעילה של 10 סניפים לפחות בישראל; בסעיף זה "רשת חנויות" – חנות ספרים וכן אדם השולט בה, תאגיד הנשלט בידי אדם כאמור וכן תאגיד הנשלט בידי מי מהאמורים.
13. אין באמור בפרק כדי לחייב חנות ספרים להתקשר עם מוציא לאור מסויים, למכירת ספריו או חלק מהם.

### **פרק ד': פיקוח על יישום החוק**

14. מינוי ממונה
- שר הכלכלה אחראי על הביצוע והאכיפה של הוראות חוק זה, ולצורך כך ימנה ממונה מקרב עובדי משרדו (להלן – הממונה).

15. הסמכת מפקחים
- (א) שר הכלכלה יהיה רשאי למנות מבין עובדי משרדו מפקח שיהיו נתונות לו הסמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן, אם התקיימו לגביו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, בתוך שלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של בטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא עומד בתנאי כשירות וקיבל הכשרה מתאימה בתחום וכן הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר בהסמכת השר לבטחון פנים.

(ב) הסמכתו של מפקח לפי סעיף זה תהיה בתעודה החתומה בידי השר, שמעידה על תפקידו כמפקח ועל סמכויותיו לפי חוק זה (להלן – תעודת מפקח); תוקפה של תעודת מפקח לא יעלה על שלוש שנים מיום שניתנה, וכל עוד המפקח משמש בתפקידו.

(ג) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו, לאחר שהזדהה, ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודת מפקח שאותה יציג על פי דרישה.

16. סמכויות פיקוח
- לצורך פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי הממונה או מפקח -

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע הוראות חוק זה; לעניין

זה, "מסמך" – לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה -

1995<sup>6</sup> (בחוק זה – חוק המחשבים);

(3) ליטול דוגמאות לשם בדיקה;

(4) להיכנס למקום העסק בכל עת סבירה, ובלבד שלא ייכנס

למקום המשמש למגורים אלא לפי צו של בית משפט;

הפרעה לממונה או 17. (א) המפריע לממונה או למפקח במילוי תפקידו לפי חוק זה, דינו – מאסר שישה חודשים. למפקח

(ב) מי שאינו ממלא אחר הוראת הממונה או מפקח שניתנה מכוח

סמכותו לפי סעיף 16, דינו – מאסר שישה חודשים, וכן קנס כאמור

בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי היום

שקבע הממונה למילוי הדרישה.

סמכות לחקור חשד 18. (א) היה לממונה או למפקח יסוד סביר לחשד כי נעברה עבירה על לביצוע עבירה הוראות חוק זה, רשאי הממונה או מפקח –

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה או שעשויות להיות לו ידיעות

הנוגעות לביצוע העבירה; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות

סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)<sup>7</sup>, בשינויים

המחוייבים;

(2) לבקש מבית המשפט צו חיפוש לפי סעיף 23 לפקודת סדר

הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט - 1969<sup>8</sup> (להלן –

פקודת מעצר וחיפוש) ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות

סעיפים 24(א)(1), 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים

המחוייבים;

(3) לתפוס כל חפץ שיש לו יסוד סביר להניח שהוא חפץ הקשור

לעבירה; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי

לפקודת מעצר וחיפוש בשינויים המחוייבים.

(ב) בסעיף זה, "חפץ" – לרבות מסמך ולמעט מחשב וחומר מחשב

כהגדרתם בחוק המחשבים.

## פרק ה': אכיפה מינהלית

### סימן א': עיצום כספי

עיצום כספי על 19. הפר מוציא לאור הוראה מהוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי

<sup>8</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

מוציא לאור

הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 ש"ח, ואם המוציא לאור אינו תאגיד – בסכום של 10,000 ש"ח:

(א) שינה את המחיר לצרכן לפני תום תקופת ההגנה, בניגוד להוראות סעיף 4(ב);

(ב) לא סימן את המחיר לצרכן, או שסימן מחיר לצרכן באופן שאינו ברור או שלא על גבי כריכת הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(א);

(ג) לא סימן את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר בניגוד להוראות סעיף 5(ב), או שסימן את המועד האמור שלא בהתאם להוראות המנויות באותו סעיף;

(ד) תיגמל מוכר המועסק בידי או בידי חנות ספרים עבור המלצה לצרכן בניגוד להוראות סעיף 10;

20. הפרה חנות ספרים הוראה מהוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 ש"ח, ואם חנות הספרים איננה תאגיד – בסכום של 10,000 ש"ח:

(א) במסגרת עסקה הפטורה ממע"מ או החייבת מע"מ בשיעור אפס - לא סימנה את המחיר לצרכן בלא מע"מ על גבי הספר, בניגוד להוראות סעיף 4(ג), או שסימנה את המחיר כאמור שלא בהתאם להוראות שבאותו סעיף;

(ב) בתקופת ההגנה - מכרה לצרכן ספר במחיר שונה מהמחיר לצרכן, בניגוד להוראות סעיף 6, אלא אם כן מכרה כאמור בהנחה שהיא בשיעור ובתקופות לפי הוראות סעיף 7(א);

(ג) תגמלה מוכר המועסק על-ידה עבור המלצה בניגוד להוראות סעיף 10;

(ד) הקצתה שטח תצוגה מועדף בניגוד להוראות סעיף 11.

(ה) פעלה בניגוד להוראות הממונה שניתנה לפי סעיף 39.

21. נוסף על האמור בסעיף 20, הפרה חנות מקוונת הוראה מהוראות חוק זה, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 12,000 ש"ח, ואם חנות הספרים איננה תאגיד – בסכום של 10,000 ש"ח:

(א) לא ציינה את המחיר לצרכן בצמוד לתמונת הספר או לשמו של הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(א);

(ב) לא ציינה את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(ב).

22. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי מוציא לאור או חנות ספרים הפרו הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיפים 19 עד 21 (בפרק זה

עיצום כספי על חנות

עיצום כספי על חנות מקוונת

הודעה על כוונת חיוב

– המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותם סעיפים ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו, בהתאם להוראות סעיף 28;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 23;

(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 27;

23. זכות טיעון (א) מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 22, רשאי לטעון את טענותיו לפני הממונה בכתב או בעל פה, כפי שיוורה הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה.

(ב) הממונה רשאי, לבקשת המפר, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קן (א) בתקופה שלא תעלה על 45 ימים.

24. החלטת הממונה ודרישת תשלום (א) טען המפר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 23, יחליט הממונה, לאחר ששקל את הטענות שנטענו, אם להטיל על המפר עיצום כספי, והוא רשאי להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 24.

(ב) (1) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה בכתב לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום); בדרישת תשלום יציין הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 26 ואת התקופה לתשלומו כאמור בסעיף 28.

(2) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה בכתב על כך.

(ג) בדרישת תשלום ובהודעה לפי סעיף קטן (ב) יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא ביקש המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 23(א), בתוך 45 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב או בתוך תקופה ארוכה יותר שנקבעה לפי סעיף 23(ב), ככל שנקבעה, יראו הודעה זו, בתום התקופה האמורה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

25. סכומים מופחתים (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מן הסכומים הקבועים בסימן זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) שר הכלכלה, בהסכמת שר המשפטים ובהתייעצות עם השר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להפחית את סכומי העיצום הכספי הקבועים בסימן זה, בשיעורים שיקבע.
26. סכום מעודכן של העיצום הכספי (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 23 – ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב; הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 34(א) והורה בית המשפט על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי לפי סעיף 34(ג), יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.
- (ב) סכומי העיצום הכספי כאמור בסעיפים 19 עד 21 יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).
27. הפרה נמשכת והפרה חוזרת (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה; לעניין זה, "הפרה נמשכת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיפים 19 עד 21, לאחר שנמסרה למפר דרישת תשלום בשל הפרת אותה הוראה.
- (ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי שהיה ניתן להטיל בשלה אילו היתה הפרה ראשונה, מחצית סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיפים 19 עד 21, בתוך שנה מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.
28. המועד לתשלום העצום הכספי (א) העיצום הכספי ישולם בתוך 45 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 24.
29. גביית עיצום כספי (א) עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה)<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> חא"י, כרך ב' עמ' (ע) 1374, (א) 1399; ס"ח התשע"א, עמ' 2271.

30. הפרשי הצמדה וריבית  
לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית עד לתשלומו; בפרק זה – "הפרשי הצמדה וריבית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א - 1961<sup>10</sup>.

#### סימן ב' : התראה מינהלית

31. התראה מינהלית  
(א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי מוציא לאור או חנות ספרים הפרו הוראה מההוראות לפי חוק זה המפורטות בסעיפים 19- עד 21, והתקיימו נסיבות המנויות בנהלים שהורה עליהם הממונה, רשאי הממונה להמציא למפר, במקום הודעה על כוונת חיוב, התראה מינהלית לפי הוראות סעיף זה.

(ב) בהתראה מינהלית יציין הממונה מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 27, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 32.

(ג) נהלי הממונה לפי סעיף קטן (א) טעונים אישור היועץ המשפטי לממשלה או משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיך לכך, והם יפורסמו באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט ושל משרד הכלכלה.

32. בקשה לביטול התראה מינהלית  
(א) נמסרה למפר התראה מינהלית כאמור בסעיף 31 רשאי הוא לפנות לממונה, בכתב, בתוך 45 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל אחד מטעמים אלה:

(1) הוא לא ביצע את ההפרה;

(2) המעשה שביצע, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.

(ב) קיבל הממונה בקשה לביטול התראה מינהלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהותיר את ההתראה על כנה; החלטת הממונה תינתן בכתב ותימסר למפר בצירוף נימוקי החלטה.

33. הפרה נמשכת והפרה חוזרת לאחר התראה  
(א) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו ההתראה, ימסור לו הממונה דרישת תשלום בשל הפרה נמשכת כאמור בסעיף 27, דרישת תשלום אינה גורעת מזכותו של המפר לטעון כאמור בסעיף 23, לעניין סכום העיצום הכספי בלבד.

(ב) נמסרה למפר התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר

<sup>10</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

והפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור כהפרה חוזרת לעניין סעיף 27, והממונה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת.

#### סימן ג' : הוראות כלליות

34. ערעור (א) על דרישת תשלום ועל התראה מנהלית ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר דרישת התשלום או מיום שנמסרה החלטת הממונה בבקשה לביטול ההתראה המינהלית.

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א) לאחר ששולם העיצום הכספי, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת סכום העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו שהופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

35. פרסום (א) הוטל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם הממונה באתר האינטרנט של המשרד משרד התרבות והספורט ושל משרד הכלכלה וכן בדרך נוספת אם החליט כך, את הפרטים שלהלן, באופן שיבטיח שקיפות של הפעלת שיקול הדעת בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי;

(1) דבר הטלת העיצום הכספי;

(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;

(3) סכום העיצום הכספי שהוטל;

(4) אם הופחת סכום העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ואחוזי ההפחתה;

(5) פרטים על אודות המפר;

(6) שמו של המפר – אם היה המפר תאגיד.

(ב) הוגש ערעור על דרישת תשלום לפי סעיף 34, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו בדרך שבה יפרסם את דבר העיצום הכספי.

(ג)

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998<sup>11</sup>, וכן הוא רשאי שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם

<sup>11</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

36. שמירת אחריות פלילית (א) תשלום עיצום כספי או אמצאת התראה מינהלית, לפי פרק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי

חוק זה המפורטות בסעיף 41, שהיא עבירה על חוק זה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שילם המפר עיצום כספי בשל הפרה כאמור באותו סעיף קטן, לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותו מעשה, אלא אם כן התגלו עובדות או ראיות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) שילם המפר עיצום כספי והוגש נגדו כתב אישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) – יוחזר לו הסכום ששילם; סכום ששילם המפר כאמור, יוחזר בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד החזרתו.

(ד) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן(א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה.

סימן ד' – הוועדה המייעצת וסמכויות נוספות של הממונה

37. (א) השר ימנה ועדה מייעצת לצורך יישומו של חוק זה (להלן- הוועדה המייעצת), ואלה חבריה:

(1) נציג השר מקרב עובדי משרדו, והוא יהיה היושב ראש;

(2) הממונה;

(3) נציג שר המשפטים מקרב עובדי משרדו;

(4) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו;

(5) הממונה על הגבלים עסקיים;

(6) הממונה על הגנת הצרכן והסחר ההוגן במשרד הכלכלה (להלן – הממונה על הגנת הצרכן);

(7) נציג ראש הממשלה העוסק בתחום הייעוץ הכלכלי לממשלה.

(ב) הודעה על מינוי הוועדה המייעצת ועל חבריה תפורסם ברשומות.

(ג) בתום כל שנה, תגיש הוועדה המייעצת לשר ולוועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת דוח מפורט על אודות מצב ענף הספרים, ובכלל זה על מידת התחרותיות שבו, על המגוון הספרותי, על מחירי הספרים ועל מרווחי השיווק בענף, וכן מידע בדבר ההליכים שנקטו לפי חוק זה.

38. (א) הממונה רשאי לדרוש מחנות ספרים או ממוציא לאור למסור לו את

כל המידע הנוגע לביצוע הוראות חוק זה, לרבות נתונים בדבר היקפי מכירות של ספרים שיצאו לאור בשלוש השנים שקדמו לבקשה, שיעורי ההנחות שניתנו על ידי המוציא לאור לחנויות ספרים, רשימות רבי מכר, התפלגות מכירות ספרים של מוציאים לאור בחנויות הספרים ופרטי מבצעי

מכירות שערכו חנויות ספרים; לענין סעיף זה, "מידע" – למעט מידע כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>12</sup>, וכן ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם אף שאינה בגדר מידע כאמור.

(ב) הממונה רשאי להעביר את המידע שהתקבל מכוח סעיף זה לוועדה המייעצת.

(ג) הוועדה המייעצת רשאית לבקש מהממונה לפתוח בהליך של איסוף מידע כאמור בסעיף קטן (א).

מתן הוראות בידי הממונה 39. (א) הפרה חנות ספרים הוראה מהוראות סעיפים 8 או 9 רשאי הממונה, לאחר התייעצות עם הממונה על הגבלים עסקיים, ולאחר שמיעת הצדדים הנוגעים בדבר, לתת לה הוראות בדבר הצעדים שעליה לנקוט כדי למנוע את הפגיעה האמורה.

(ב) היה הממונה סבור כי אינטרס הציבור מחייב פרסום נוסח ההוראות שנתן לפי סעיף קטן (א), יפרסמן באתרי האינטרנט של משרד התרבות והספורט ושל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.

חוות דעת מקדמיות 40. (א) הממונה רשאי ליתן חוות דעת מקדמיות, לבקשת מוציא לאור או חנות; אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בשיקול דעתו של הממונה אם ליתן חוות דעת מקדמית, ולענין זה רשאי הממונה להביא בחשבון גם את נסיבות המקרה ואת סדרי העדיפויות בפעילותו;

(ב) בקשה למתן חוות דעת מקדמית תכלול את כל העובדות והפרטים המהותיים הנוגעים לה, ויצורפו אליה כל המסמכים וכל פרט מהותי אחר;

(ג) הממונה רשאי לדרוש ממבקש חוות הדעת המקדמית כל פרט או מסמך שייראה לו דרוש לצורך מתן חוות הדעת המקדמית;

(ד) הממונה לא ייתן חוות דעת מקדמית בבקשות המחייבות חקירה או בדיקה עובדתית מפורטת, וכן לא ייתן חוות דעת מקדמית אם יתברר כי המבקש לא מסר לממונה עובדות מהותיות;

(ה) הממונה לא ידון בפניות הנוגעות לחקירה או להליך משפטי המתקיימים או עשויים להתקיים לפי כל דין;

(ו) חוות דעת מקדמית תהא בת תוקף רק אם ניתנה בכתב בחתימת הממונה;

(ז) חוות דעת תעמוד בתוקפה לתקופה שיקבע בה הממונה;

(ח) הממונה רשאי לשנות או לבטל חוות דעת מקדמית לאחר שניתנה אם מצא כי יש הצדקה לעשות כן.

### פרק ו': עונשין

<sup>12</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 1011; ס"ח התשע"א, עמ' 2911.

41. העושה אחד מאלה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד – כפל הקנס האמור:

- (1) שינה מוציא לאור את המחיר לצרכן לפני תום תקופת ההגנה, בניגוד להוראות סעיף 4(ב);
- (2) מכרה חנות ספרים בעסקה פטורה ממע"מ מבלי שסימנה את המחיר ללא מע"מ, בניגוד להוראות סעיף 4(ג);
- (3) לא סימן מוציא לאור את המחיר לצרכן באופן ברור על גבי כריכתו של הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(א);
- (4) לא ציינה חנות ספרים מקוונת את המחיר לצרכן של גרסה אלקטרונית של ספר בצמוד לתמונת הספר או לשמו של הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(א);
- (5) לא סימן מוציא לאור באופן ברור מועד הדפסת המהדורה הראשונה בניגוד להוראות סעיף 5(ב);
- (6) לא ציינה חנות ספרים מקוונת ביחס לגרסה האלקטרונית של ספר את מועד הדפסת המהדורה הראשונה של הספר, בצמוד לתמונת הספר או לשם הספר, בניגוד להוראות סעיף 5(ב);
- (7) מכרה חנות ספרים לצרכן ספר בתקופת ההגנה על הספר במחיר שלא בהתאם להוראות סעיף 6 אלא אם כן מכרה כאמור בהנחה שהיא בשיעור ובתקופות לפי הוראות סעיף 7(א);
- (8) תגמלו חנות ספרים או מוציא לאור מוכר המועסק בידי חנות ספרים או בידי מוציא לאור, עבור המלצה על ספר מסוים, בניגוד להוראות סעיף 10.

42. (א) מעביד ונושא משרה בתאגיד חייבים לפקח ולעשות כל שניתן למניעת ביצוע עבירה לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר חובה זו, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי עובד, בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי מעביד או נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה בתאגיד" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר בתאגיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

#### פרק ז': שונות

43. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות חוק זכות יוצרים.

44. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, בהסכמת עם שר הכלכלה, לאחר התייעצות עם שר האוצר, עם הממונה, עם

הממונה על הגבלים עסקיים, עם הממונה על הגנת הצרכן ועם נציג ראש הממשלה בוועדה המייעצת, ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת.

45. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים  
בחוץ בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000,<sup>13</sup> בתוספת הראשונה, אחרי פרט 44 יבוא:

"45. תרבות – החלטה של רשות לפי חוק להגנת הספרות והסופרים בישראל (הוראת שעה), התשע"ב-2012".

46. תחילה ותוקף (א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה), ותקופת תוקפו שלוש שנים מיום התחילה.

(ב) הוציא הממונה הודעה על כוונת חיוב, כאמור בסעיף 21, בטרם פקיעת תוקפו של חוק זה, ימשיך הממונה בהליכים כאמור בפרק ה'.

(ג) הוציא הממונה התראה מינהלית, טרם פקיעת תוקפו של חוק זה, כאמור בסעיף 30, ונמצא לאחר פקיעת תוקפו של חוק זה, כי המפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נשלחה לו ההתראה, יהיה רשאי הממונה להמשיך בהליכים לצורך הטלת עיצום כספי, כאמור בפרק ה', אף לאחר פקיעת תוקפו של חוק זה.

(ב) לאחר בחינת המידע שנמסר לממונה לפי סעיף 15, ואם ראה כי קיים צורך בכך לשם קידום מטרות חוק זה, רשאי השר, לאחר התייעצות עם הממונה, עם הממונה על הגבלים עסקיים, עם הממונה על הגנת הצרכן ועם נציג ראש הממשלה בוועדה המייעצת, ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, להאריך, בצו, את תקופת תוקפו של חוק זה האמורה בסעיף קטן (א).

<sup>13</sup> ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ב, עמ' 442.