

**פרק ה', סעיף 37 - תקשורת  
שידורי טלויזיה מערך עידן פלוס**

**מתוך הצעת חוק לשינוי סדרי  
עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה  
להשגת יעדי התקציב לשנים 2013  
ו-2014), התשע"ג-2013**

(3) שירות הניתן לעובד זה, כמשמעותו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1975<sup>42</sup>, הכלול במסגרת סל השירותים שקבע שר הבריאות לפי החוק האמור, אך למעט שירות הניתן לעובד זר השוהה בישראל לפי אשרה ורישיון לישיבת ארעי (א-1), כאמור בתקנה 6(א) לתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974;

(4) שירות הניתן לחייל לפי הסכם בין קופת חולים לבין צבא הגנה לישראל; לעניין זה, "חייל" – כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955<sup>43</sup>, למעט חייל בשירות חובה בתקופת שירות בלא תשלום, כמשמעותו בסעיף 55 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי;

(5) שירות הניתן למטופל לפי הסכם בין קופת חולים לבין גוף אחר האחראי למתן השירות למטופל, על פי חוק, הסכם או חוזה ביטוח.

תחילה 36. תחילתן של הוראות סימן זה ביום תחילתו של צו ביטוח בריאות ממלכתי (שינוי התוספות השנייה והשלישית לחוק), התשע"ב-2012, או ביום תחילתו של צו אחר שיבוא במקומו, והן יחולו לגבי שירותי אשפוז פסיכיאטריים שרכשה קופת חולים בבית חולים פסיכיאטרי וכן לגבי שירותי בריאות הנפש שרכשה קופת חולים במרפאה לבריאות הנפש מיום תחילתן ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2016).

### פרק ה': תקשורת

תיקון חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012<sup>44</sup> – 37. תחנות שידור ספרתיות

### ד ב ר י ה ס ב ר

תשתיות דיגיטליות ושיפור השירות לאורח בתחום הטלוויזיה הרב-ערוצית, להטיל על משרד התקשורת ומשרד האוצר, יחד עם הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (בפרק זה – הצוות), לגבש המלצות בעניין הרחבת המערך וכן בעניין אופן הפעלתו, לרבות בעניין תיקוני חקיקה הנדרשים לצורך כך, ולהגישן לאישור הממשלה. ביום ב' באדר א' התשע"א (6 בפברואר 2011) אימצה הממשלה את המלצות הצוות, בהחלטת ממשלה מס' 2832 שעניינה הרחבת מערך השידור הדיגיטלי (בפרק זה – החלטת הממשלה).

בהמשך להחלטת הממשלה, חוקק חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012 (בפרק זה – חוק הפצת שידורים). חוק הפצת שידורים עיגן הפצה של שידורים נוספים על גבי המערך – שידורים של ערוץ ייעודי כמשמעותו בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (בפרק זה – חוק התקשורת), שידורים של ערוץ נושאי כמשמעותו בחוק הפצת שידורים, שידורים של רשות השידור בטכנולוגיית חדות גבוהה, שידורי הטלוויזיה הלימודית, שידורי רדיו ושידוריו של מי שיקבל רישיון לשידורי טלוויזיה בהתאם לחוק הרשות השנייה. כמו כן הסדיר חוק הפצת שידורים מיהו הגורם אשר יתכנן, יקים ויפעיל את המערך וקבע בעניין זה הוראות שונות.

### פרק ה'

סעיף 37 במהלך שנת 2009 החלה הפצת שידורי כללי הטלוויזיה של רשות השידור (ערוץ 1 וערוץ 33), של בעלי הזכויות לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (בפרק זה – חוק הרשות השנייה) (קשת, רשת וישראל 10) ושל ערוץ הכנסת, באמצעות מערך הפצה קרקעי בטכנולוגיה ספרתית (דיגיטלית) (בפרק זה – המערך). באותה העת כלל מערך זה מרבץ (Multiplexer) אחד (מרבץ הוא התקן טכנולוגי המשמש להפצת שידורים על גבי תחנות שידור ספרתיות). הפועל בטכנולוגיית חדות רגילה (Standard Definition – SD). המערך הוקם בידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (בפרק זה – הרשות השנייה). במימון אוצר המדינה מכספי התמלוגים המשולמים לפי סעיף 100 לחוק הרשות השנייה. נכון להיום, המערך מופעל בידי הרשות השנייה ומצויי בבעלותה.

במרבית מדינות האיחוד האירופי ובמדינות מפותחות אחרות, מספר הערוצים המועברים באמצעות מערך הטלוויזיה הדיגיטלי הקרקעי גדול ממספר הערוצים המשודרים בישראל באמצעות המערך.

ביום ד' באב התשע"ע (15 ביולי 2010) החליטה הממשלה, בהחלטת ממשלה מס' 2026 שעניינה ניצול

<sup>42</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשע"ב, עמ' 486.

<sup>43</sup> ס"ח התשט"ו, עמ' 171; התשע"ב, עמ' 128.

<sup>44</sup> ס"ח התשע"ב, עמ' 286.

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "שידורים" יבוא:

"שליטה" – כהגדרתה בחוק התקשורת;

(2) בסעיף 2 –

(א) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) השר ושר האוצר ימנו את הגורם המפעיל.

(1א) השר רשאי לקבוע תנאים והגבלות לעניין מינוי של הגורם המפעיל ולעניין פעילותו, בעניינים אלה:

(1) החזקה ושליטה של אחר בגורם המפעיל או של הגורם המפעיל באחר;

(2) עיסוק אחר של הגורם המפעיל, תפקיד אחר שהוא ממלא על פי דין או שירות אחר שהוא מעניק;

(3) התניית מתן שירות הניתן בידי הגורם המפעיל לפי חוק זה ברכישה או בקבלה של שירות אחר הניתן בידי הגורם המפעיל או בידי אחר או באי-קבלת שירות כאמור;

(4) תכנון, הקמה או הפעלה של תחנות שידור ספרתיות כאמור בסעיף 3(א), באמצעות אחר;

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "אושר מינוי" יבוא "מונה הגורם המפעיל";

## ד ב ר י ה ס ב ר

שידורים נקבעה רשימה מוגדרת של גופים ציבוריים אשר אליהם רשאים שרי התקשורת והאוצר להעביר את האחריות להפעלת המערך והבעלות עליו (בפרק זה – הגורם המפעיל). כדי לאפשר את בחירת הגוף היעיל והמקצועי ביותר להפעלת המערך ובהתאם לנעשה במדינות המפותחות בעולם, מוצע לתקן את סעיף 2 לחוק הפצת שידורים ולבטל את המגבלות הקיימות בו כיום לעניין זהות הגורם המפעיל. לעניין זה יצוין כי קיימת חשיבות לכך שהגורם המפעיל יהיה גורם שאינו מפקח על שידורי טלוויזיה. אם ירצו השרים להעביר את הפעלת המערך לגורם פרטי, מובן מאליה כי הדבר יעשה בהליך בחירה שוויוני.

מאחר שלפי התיקון המוצע הגורם המפעיל יכול להיות כל גוף במשק, מוצע להסמיק את שר התקשורת לקבוע תנאים והגבלות לעניין מינוי של הגורם המפעיל וכן תנאים והגבלות כאמור לעניין הפעלת המערך על ידו, בעניינים האלה: החזקה ושליטה של אחר בגורם המפעיל או החזקה ושליטה של הגורם המפעיל באחר; עיסוק אחר של הגורם המפעיל (למשל – גוף העוסק בשידורי טלוויזיה במסגרת המערך או בכל מסגרת אחרת); תפקיד אחר שהוא ממלא על פי דין (למשל – פיקוח על שידורים) או שירות אחר שהוא מעניק; התניית מתן שירות הניתן בידי הגורם המפעיל לפי החוק ברכישה או בקבלה של שירות אחר הניתן בידי הגורם המפעיל או בידי אחר או באי-קבלת שירות כאמור; תכנון, הקמה או הפעלה של המערך באמצעות אחר.

לפסקה (3)

כדי שיהיה ניתן להפיץ על גבי המערך מגוון שידורים רחב ככל האפשר למספר רב ככל האפשר של צרכנים מכלל גווייה של החברה הישראלית, מוצע לתקן את חוק הפצת שידורים בנוגע לכמה נושאים, כפי שיפורט להלן.

לפסקה (1)

מוצע להוסיף הגדרה של "שליטה", הנחוצה להוראות המוצעות בפרק זה. ההגדרה למונח "שליטה" מפנה להגדרה "שליטה" בחוק התקשורת – "היכולת לכוון פעילותו של תאגיד, בין לבד ובין יחד עם אחרים או באמצעותם, בין במישרין ובין בעקיפין, הנובעת מכוח החזקה אמצעי שליטה בו או בתאגיד אחר, לרבות יכולת הנובעת מתקנון התאגיד, מכוח חוזה בכתב, בעל פה או באופן אחר, או יכולת הנובעת מכל מקור אחר, ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של נושא משרה בתאגיד; בלי לגרוע מכלליות האמור, יראו אדם כשולט בתאגיד אם הוא מחזיק חמישים אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, או אם בידו היכולת למנוע קבלת החלטות עסקיות בתאגיד, למעט החלטות שעניינן הנפקה של אמצעי שליטה בתאגיד או החלטות שעניינן מכירה או חיסול של רוב עסקי התאגיד או שינוי מהותי בהם; חזקה כי אדם שולט בתאגיד, אם בידו השיעור הגדול ביותר של אמצעי שליטה מסוג כלשהו".

לפסקה (2)

הפצת השידורים על גבי המערך מתבצעת כיום על ידי הרשות השנייה שהיא הגורם המסדיר של השידורים המסחריים הפתוחים לציבור. בסעיף 2 לחוק הפצת

- (3) בסעיף 3(א), הסיפה החל במילים "ובלבד שלא יעשה כן" – תימחק;  
 (4) בכותרת פרק ג', בסופה יבוא "שהוקמו עד היום הקובע";  
 (5) בסעיף 4, אחרי "תחנות השידור הספרתיות" יבוא "שהוקמו עד היום הקובע";  
 (6) בסעיף 6(ב)(5), במקום "לפי סעיף 13(ב)" יבוא "לפי סעיף 13(א)";  
 (7) אחרי סעיף 7 יבוא:

7א. "שימוש במרבב שלא נעשה בו שימוש לשם הפצת שידורים על אף האמור בסעיפים 6(ב) ו-7(ג), הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות המחייבת שימוש במרבב שעד היום הקובע לא נעשה בו שימוש לשם הפצת שידורים כאמור, תיעשה רק לאחר שניתן לכך אישור של המועצה לשידורי כבלים ולוויין; החלטת המועצה לפי סעיף זה תינתן לאחר ששמעה את עמדת הגורם המפעיל";

- (8) בסעיף 9, סעיף קטן (ב) – בטל;  
 (9) בסעיף 10, במקום האמור בו יבוא:

"(א) היה הגורם המפעיל אחד מהמנויים להלן, ישמשו דמי ההפצה שישולמו לו לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיו לפי חוק זה בלבד:

- (1) גורם ממשלתי;  
 (2) תאגיד שהוקם בחוק;  
 (3) חברה ממשלתית, כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975<sup>45</sup>, שכל המניות ואמצעי השליטה בה הם בידי המדינה.  
 (ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מהוראות סעיף 4";  
 (10) בסעיף 13 –

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המועצה לשידורי כבלים ולוויין רשאית להעניק רישיון לשם שידורו של ערוץ נושאי שיופץ באמצעות תחנות השידור הספרתיות, למי שבחרה

## ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק הפצת שידורים), מתוכננת השלמת הקמתם של שני מרבבים נוספים אשר יאפשרו להפיץ באמצעותם את אותם השידורים הנוספים שלפי החוק יופצו על גבי המערך. מוצע להבהיר בסעיף 4 לחוק הפצת שידורים כי אוצר המדינה יישא רק בעלויות ההקמה לצורך קליטתם והפצתם בציבור של שידורים באמצעות המערך שהוקם עד ליום הקובע, כך שאם יבחר הגורם המפעיל להרחיב את המערך לאחר מועד זה, הוא יוכל לעשות כן, אך לא במימון המדינה.

נוסף על כך לנוכח התיקון המוצע לסעיף 4 כאמור לעיל, מוצע לתקן את כותרת פרק ג' לחוק הפצת שידורים כך שתתייחס להוראות בעניין מימון עלות ההקמה של תחנות שידור ספרתיות שהוקמו עד היום הקובע.

לפסקאות (6) ו-(10) – כללי

סעיף 13 לחוק הפצת שידורים מסמיך את שר התקשורת, בהתייעצות עם מועצת הכבלים והלוויין ומועצת הרשות

מוצע לבטל את המגבלה החלה כיום בסעיף 3(א) לחוק הפצת שידורים שלפיה הגורם המפעיל לא יוכל להקים ולהפעיל את תחנות השידור הספרתיות באמצעות מי שמסדר שידורי טלוויזיה או שידורי רדיו בישראל, וזאת כדי להפוך את הבעלות על המערך והפעלתו לעניין בעל היתכנות כלכלית אשר ימשוך אליו גופים בעלי ידע וניסיון בתחום. יובהר לעניין זה כי שר התקשורת יוכל לקבוע מגבלות לעניין תכנון, הקמה והפעלה של תחנות שידור ספרתיות בידי הגורם המפעיל באמצעות גורם אחר כאמור לעיל.

לפסקאות (4) ו-(5)

בהתאם להחלטת הממשלה ולסעיף 4 לחוק הפצת שידורים, על המדינה לממן את הקמתו של המערך ובכלל זה את הקמתם ובנייתם של שלושה מרבבים. נכון למועד פרסומו של תיקון זה הושלמה בנייתו של מרבב אחד שבאמצעותו מופצים כיום השידורים על גבי המערך, ועד יום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) (שהוא היום הקובע כהגדרתו

<sup>45</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

במכרז שפרסמה לעניין זה; בחירה כאמור תתבסס על המחיר שיציע כל משתתף במכרז לשלם בעבור קיבולת שתוקצה לו בתחנות השידור הספרתיות לשם הפצת שידוריו של ערוץ נושאי; בסעיף זה – "נושא" – לרבות שפה;

"ערוץ נושאי" – ערוץ טלוויזיה ש-75% לפחות משעות השידור שלו מוקדשים לנושא אחד, וששידוריו בנושא האמור משודרים במהלך 90% לפחות משעות צפיית השיא;

"שעות צפיית השיא" – השעות שבין 19:00 ל-23:00, בכל יום;"

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) זוכה במכרז כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה – מכרז לערוץ נושאי) יחליט, לאחר בחירתו, לאיזה מהנושאים המפורטים להלן יוקדש הערוץ הנושאי:

(1) ספורט;

(2) שידורים לילדים;

(3) סרטים;

(4) טבע;

## ד ב ר י ה ס ב ר

רמת המחירים שאותם משלמים הצרכנים, ומשכך נכון כי תתקבל על ידי גורמים מקצועיים. לפיכך מוצע לתקן את סעיף 13 לחוק הפצת שידורים כפי שיפורט להלן.

לפסקה (6)

לנוכח התיקונים המוצעים בסעיף 13 לחוק הפצת שידורים כפי שיפורטו לעיל, מוצע לתקן את ההפניה לסעיף 13 המופיעה בסעיף 6(ב)5 לחוק הפצת שידורים כך שתתאים לתיקונים המוצעים כאמור.

לפסקה (10)

לפסקאות משנה (א) ו-(ב)

מוצע לתקן את סעיף 13(א), כך שתוסר המגבלה להפצת שלושה ערוצים נושאים בלבד, ולקבוע כי המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (בפרק זה – מועצת הכבלים והלוויין) רשאית לפרסם מכרז להענקת רישיון לשם שידוריו של ערוץ נושאי (בפרק זה – המכרז או מכרז לערוץ נושאי). במכרז לערוץ נושאי ייבחר זוכה בהתבסס על הצעת המחיר שלו במכרז בעבור הקצאת קיבולת להפצת שידוריו על גבי המערך.

כמו כן מוצע לתקן את סעיף 13(ב) ולקבוע כי הזוכה במכרז יוכל לבחור לאחר זכייתו לאיזה נושא יוקדש הערוץ הנושאי, בהתאם לאחד משבעת הנושאים המוצעים בחוק או בנושא אשר שר התקשורת, בהתייעצות עם מועצת הכבלים והלוויין ומועצת הרשות השנייה ובאישור

השנייה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת לקבוע רשימה של נושאים מוגדרים ומסוימים שלגבי כל אחד מהם קיימת הצדקה שיתקיימו בעניינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי שיופץ באמצעות המערך. בהקשר זה יצוין כי מספר הערוצים הנושאים אשר ניתן להפיץ את שידוריהם על גבי המערך, מוגבל כיום בחוק לשלושה בלבד ונקבע כי הפצתם על גבי המערך תחל באופן מדורג בשנים 2014, 2015 ו-2016 בהתאמה. כתוצאה מקביעה זו, כספי הציבור שהושקעו בהרחבת המערך יממנו הלכה למעשה מוצר שהתועלת הציבורית ממנו היא פחותה.

עם ההתפתחות הטכנולוגית והאפשרות להפצת שידורי טלוויזיה על גבי רשת האינטרנט עולה חשיבות המערך כמוצר משלים למוצרים האינטרנטיים אשר מתקשים נכון להיום בהעברת תוכן באופן לינארי על גבי רשת האינטרנט הקיימת, וכן חשיבותו כמערך שידורים שיכול להוות חלופה תחרותית לחבילות השידורים המוצעות בידי חברות הכבלים והלוויין. הנחת תשתית סטטוטורית למגוון רחב ככל האפשר של ערוצים נושאים ומתן גמישות באופן המימון של ערוצים אלה, יתרמו באופן מהותי להיתכנותם הכלכלית של מיזמים אלה ובכך יעודדו את התפתחות התחרות בתחום הטלוויזיה הרב-ערוצית.

נוכח הצורך הברור בהוספת ערוצים בנושאים מגוונים במסגרת הרחבת המערך, ישנה חשיבות מכרעת לאפשר למספר רב יותר של משדרי ערוצים נושאים להתחיל ולשדר את שידוריהם על גבי המערך מיד כאשר הדבר מתאפשר בידם. למגוון ערוצים רחב ככל האפשר ישנה חשיבות מכרעת על התחרות בתחום השידורים ועל

(5) סדרות;

(6) דוקומנטרי;

(7) חדשות;

(8) כל נושא אחר שהשר, בהתייעצות עם מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין, ובאישור הממשלה, קבע כי הוא נושא מוגדר ומסוים שיש הצדקה שיתקיימו בעניינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי שיופץ באמצעות תחנות השידור הספרתיות.

(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב) –

- (1) מי שמבקש להיות משדר ערוץ נושאי בנושא חדשות, יודיע למועצה לשידורי כבלים ולוויין, כבר בעת הגשת הצעתו במכרז לערוץ נושאי, על כוונתו להיות משדר ערוץ נושאי בנושא כאמור;
- (2) מצאו השר ושר האוצר כי בשל חוסר כדאיות כלכלית לא הוגשו הצעות למכרז לערוץ נושאי, רשאים הם להורות למועצה לשידורי כבלים ולוויין לפרסם מכרז נוסף שלפיו יהיה רשאי הזוכה במכרז לשדר בערוץ נושאי רק נושאים מאלה המפורטים בסעיף קטן (ב), אשר עליהם יורו השרים;

## ד ב ר י ה ס ב ר

"(א) השר, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע רשימה של נושאים מוגדרים ומסוימים, שלושה לכל היותר, שלגבי כל אחד מהם יש הצדקה שיתקיימו בעניינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי שיופץ באמצעות תחנות השידור הספרתיות; קביעה כאמור תיעשה בשים לב, בין השאר, למגוון סוגי שידורי הטלוויזיה ואופיים ולאפשרות הפצתם של שידורי טלוויזיה של גופים אחרים במסגרת הקיבולת של תחנות השידור הספרתיות; בסעיף זה –

"גופים אחרים" – גופים המשדרים שידורי טלוויזיה, המפורטים בפסקאות (1) עד (6) של סעיף 6, ולגבי התקופה שקדמה ליום הקובע – גופים המפורטים בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 51א(א) לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בסעיף 20(1) לחוק זה;

"נושא" – לרבות שפה;

"ערוץ נושאי" – ערוץ טלוויזיה ש-75% לפחות משעות השידור שלו מוקדשים לנושא אחד, ושידוריו בנושא האמור משודרים במהלך 90% לפחות משעות צפיית השיא;

"שעות צפיית השיא" – השעות שבין 19:00 ל-23:00, בכל יום.

(ב) נכלל נושא ברשימת הנושאים שנקבעה לפי סעיף קטן (א), רשאית המועצה לשידורי כבלים ולוויין להעניק רישיון לשם שידורו של ערוץ נושאי, בנושא האמור, שיופץ באמצעות תחנות שידור ספרתיות, למי שבחרה במכרז

הממשלה, יקבע כי קיימת הצדקה שיתקיימו בעניינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי כאמור. זאת, כדי לאפשר למפעיל הערוץ הנושאי גמישות מרבית הנדרשת לצורך הצטרפות למערך.

נוכח הרגישות המיוחדת מקום שבו מדובר בשידורי חדשות, מוצע להוסיף לסעיף 13 את סעיף קטן (ב1) שלפיו מי שמבקש להיות משדר ערוץ נושאי בנושא חדשות, נדרש להודיע על כך למועצה לשידורי כבלים ולוויין בעת הגשת הצעתו למכרז, כדי שהמועצה תוכל לבחון האם באותו גורם מתקיימים תנאים ומגבלות להיותו גורם המשדר חדשות בהתאם לסעיפים שאותם מוצע להחיל על משדר ערוץ חדשות נושאי, כמפורט בסעיף 13(ו) המוצע.

עוד מוצע לקבוע כי במקרה שבו מצאו שר התקשורת ושר האוצר שבשל חוסר כדאיות כלכלית לא הוגשו הצעות למכרז, רשאים הם להורות למועצה לשידורי כבלים ולוויין לפרסם מכרז נוסף אשר במסגרתו רשימת הנושאים הניתנת לבחירתו של הזוכה במכרז תקטן לרשימה מצומצמת יותר של נושאים מתוך רשימת הנושאים המופיעה בסעיף 13(ב), וזאת כדי להגדיל את הוודאות בקרב מציע פוטנציאלי במכרז לערוץ נושאי וליצור קרקע נוחה וכדאית יותר להצטרפות למערך.

מוצע להוסיף בסעיף קטן (א) המוצע את ההגדרות הקיימות כיום בסעיף קטן (א), אשר עם החלפת הסעיף בטלות, ואשר נעשה בהן שימוש גם במסגרת הסעיפים המתוקנים ("נושא", "ערוץ נושאי", "שעות צפיית שיא").

וזה נוסחם של סעיפים קטנים (א) ו-(ב) של סעיף 13 לחוק הפצת שידורים, שמוצע להחליפם:

(ג) סעיף קטן (ג) – בטל;

(ד) בסעיף קטן (ד) –

(1) בפסקה (1) –

(א) ברישה, במקום "במכרז כאמור בסעיף קטן (ב)" יבוא "במכרז לערוץ נושאי";

(ב) אחרי פסקת משנה (ד) יבוא:

"(ה) בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין כמשמעותם בחוק התקשורת (בפסקה זו – בעל רישיון לשידורים);

(ו) מי שהוא בעל עניין בבעל רישיון לשידורים;

(ז) מי שבעל רישיון לשידורים הוא בעל עניין בו;

(ח) מי שאדם מסוים הוא בעל עניין בו וכן בעל עניין בבעל רישיון לשידורים";

(2) בפסקה (2), אחרי "בפסקה (1)(ב) עד (ד)" יבוא "ו-(ו) עד (ח)";

## ד ב ר י ה ס ב ר

תשלום בעבור שידוריהם, כחלופה למימון השידורים שלא באמצעות פרסומות. יובהר, כי גביית תשלום כאמור תתאפשר אם הגורם המסדר אינו מממן את השידור באמצעות פרסומות. לפיכך מוצע לבטל את סעיף 13(ג) לחוק הפצת שידורים.

וזוה נוסחו של סעיף 13(ג) לחוק הפצת שידורים, שמוצע לבטלו:

"(ג) פרסום מכרז כאמור בסעיף קטן (ב) טעון את אישור השר וועדת הכלכלה של הכנסת, ולא יינתן אישור כאמור אלא לאחר שהשר נוכח כי לא יהיה בהענקת הרישיון כדי לסכן באופן ממשי את יציבותם של גופים משדרים אחרים או את המשך פעילותם של גופים אחרים הרשאים לשדר שידורי פרסומות."

לפסקת משנה (ד)

מוצע להתאים את נוסח סעיף 13(ד) לחוק הפצת שידורים לשאר התיקונים המוצעים. כמו כן מוצע להוסיף מגבלות נוספות על מי שרשאי יהיה להשתתף במכרז לערוץ נושאי, כך שבעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין וכל מי שקשור אליהם כמפורט בסעיף המוצע, לא יוכלו להשתתף במכרז כאמור, בדומה למגבלות הקיימות כיום בחוק על מי ששידוריו כבר מופצים באמצעות המערך. זאת, בכפוף להריג המנוי בסעיף 13(ד)(2) לחוק הפצת שידורים המאפשר לשר התקשורת, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאפשר למי שמתקיים לגביו סייג מהסייגים כאמור להשתתף במכרז לערוץ נושאי, אם מצא כי יש בהם לסכל את קיום השידור הערוץ הנושאי בהתאם לאמור שם.

שפרסמה, כך שתחילת השידורים בהתאם לרישיון שיוענק לזוכה במכרז תהיה במועדים המפורטים להלן:

(1) לעניין משדר הערוץ הנושאי הראשון – מועד שלא יקדם ליום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014);

(2) לעניין משדר הערוץ הנושאי השני – מועד שלא יקדם ליום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015), ובלבד שחלפה שנה מיום תחילת השידור של משדר הערוץ הנושאי הראשון;

(3) לעניין משדר הערוץ הנושאי השלישי – מועד שלא יקדם ליום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016), ובלבד שחלפה שנה מיום תחילת השידור של משדר הערוץ הנושאי השני."

לפסקת משנה (ג)

בהתאם לסעיף 13(ג) לחוק הפצת שידורים, פרסום מכרז לערוץ נושאי טעון אישור של שר התקשורת וועדת הכלכלה של הכנסת, ולא יינתן אישור כאמור אלא לאחר שהשר נוכח כי לא יהיה בהענקת הרישיון כדי לסכן באופן ממשי את יציבותם של גופים משדרים אחרים או את המשך פעילותם של גופים אחרים הרשאים לשדר שידורי פרסומות. כפי שנאמר לעיל, כדי לנצל באופן מיטבי את יכולת העברת השידורים על גבי מערך השידור הדיגיטלי, יש לאפשר למספר ערוצים מקסימלי לשדר על גבי המערך באופן המגביר את התחרות ולהימנע ככל האפשר מהטלת חסמים על הגופים המשדרים. בהתאם לכך אין מקום להסדר האמור אשר מוסיף בירוקרטיה ומגביל את התחרות.

בהקשר זה, יצוין כי החשש לפגיעה בגופים הרשאים לשדר שידורי פרסומות יקטן עקב מתן אפשרות לערוצים הנושאים לממן את השידורים גם באמצעות גביית

(ה) בסעיף קטן (ה), אחרי "את שידוריו" יבוא "באמצעות גביית תשלום בעד קליטת שידוריו או" ובסופו יבוא, ואולם משדר ערוץ נושאי ילדים לא יהיה רשאי לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת";

(ו) בסעיף קטן (ו), במקום "לעניין רישיון לפי סעיף קטן (ב)" יבוא "לעניין רישיון לפי סעיף קטן (א)" ובמקום הסיפה החל במילים "בשינויים המחויבים" יבוא "ולגבי ערוץ נושאי בנשוא חדשות – יחולו בעניינים כאמור גם הוראות פסקאות (1) עד (4), (5) ו-(ד) ו-(ה), (6) ו-(7) שבסעיף קטן (ג) של סעיף 26 לחוק האמור והוראות סעיפים קטנים (ד) עד (ו) ו-(ח) של אותו סעיף, והכול בשינויים המחויבים ובשינויים אלה: בסעיף 6הו לחוק התקשורת –

(1) במקום השיעורים הקבועים בו רשאית המועצה לשידורי כבלים ולוויין לקבוע שיעורים שונים לעניין שידוריו של משדר ערוץ נושאי;

(2) בסעיף קטן (א1), במקום "מהכנסותיו השנתיות מדמי המנוי" יקראו "מהכנסותיו השנתיות".

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לפסקה (7)

סעיפים 6(ב) ו-7(ג) לחוק הפצת שידורים, קובעים את מועד הפצת שידוריהם של משדרי טלוויזיה ורדיו המנויים בסעיפים האמורים, על גבי המערך. קיומו השוטף של המערך, על העלויות הכרוכות בהפעלתו, תפעולו ותחזוקתו, ממומן מדמי הפצה. בתשלום דמי הפצה נושאים הגורמים אשר שידוריהם מופצים על גבי המערך בהתאם לשימוש היחסי של כל אחד מהם בקיבולת על גבי המערך.

כאמור לעיל, עד סוף שנת 2013 אמורה להסתיים הרחבתו של המערך שבמסגרתה יוקמו שני מרבבים נוספים שבאמצעותם יהיה ניתן להפיץ את שידוריהם של גורמים נוספים. עלות ההפעלה של שני המרבבים הנוספים נאמדת בכ־60 מיליון שקלים חדשים, וזאת נוסף על התשלומים והעלויות השוטפות הכרוכות בהפעלתם והמוערכות בכ־20 עד 24 מיליון שקלים חדשים לשנה, לכל מרבב. לפיכך, להחלטה אם להפעיל מרבב נוסף במסגרת המערך השפעה כלכלית ישירה על הגורמים המופצים על גבי המערך והיא צריכה להתקבל בשים לב למגוון השידורים על גבי המערך אל מול ההשפעה של הפעלת מרבב נוסף על סך התשלומים והעלויות שבהם נושאים שאר הגורמים המופצים באמצעות המערך.

לפיכך מוצע לקבוע בחוק הפצת שידורים כי הפעלה של כל מרבב נוסף, לרבות משדרים ורכיבים אחרים הנדרשים לשם הפצת שידורים באמצעותו, לצורך הפצת שידוריו של גורם נוסף כאמור תתבצע רק באישור המועצה לשידורי כבלים ולוויין לאחר שזו שמעה את עמדתו של הגורם המפעיל בעניין זה.

### לפסקה (8)

בהתאם להוראות סעיף 9(ב) לחוק הפצת שידורים, אם נותרה קיבולת פנויה בתחנות השידור הספרותיות,

### לפסקה משנה (ה)

מוצע לתקן את סעיף 13(ה) לחוק הפצת שידורים כך שמשדר ערוץ נושאי יהיה רשאי לבחור לממן את שידוריו גם באמצעות גביית תשלום בעד קליטת שידוריו, אם בחר שלא לממן באמצעות שידורי פרסומת. מטרת המערך היא, בין השאר, לאפשר מגוון שידורים רחב ככל האפשר. ישנם ערוצים בנושאים מגוונים אשר אין באפשרותם לממן את פעילותם באמצעות שידורי פרסומת בלבד, כפי שמאפשר החוק בנוסחו הנוכחי. לכן, כדי לאפשר את קיומם של שידורים אלה על גבי המערך, מוצע לאפשר לערוץ מסוים לגבות תשלום ייחודי בעבור צפייה בשידוריו. בהקשר זה, מוצע לקבוע כי משדר ערוץ נושאי ילדים לא יוכל לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת, כפי שמקובל בכללי מועצת הרשות השנייה לעניין זה.

### לפסקה משנה (ו)

מוצע לתקן את סעיף 13(ו) לחוק הפצת שידורים כך שיחולו על משדר ערוץ חדשות נושאי הוראות מחוק התקשורת לעניין מתן רישיון להפקה עצמאית של חדשות, חובותיו של מפיק חדשות עצמאי וסמכויותיה של המועצה לשידורי כבלים ולוויין לעניין מפיק חדשות עצמאי, והכול בשינויים המחויבים ובכפוף להוראות סעיף 13 לחוק הפצת שידורים.

עוד מוצע, כדי להימנע ככל האפשר מהטלת חסמים על הגופים המשדרים ערוצים נושאים וכדי לאפשר להם לייצר מודל בעל היתכנות כלכלית ריאלית, לאפשר למועצה לשידורי כבלים ולוויין לקבוע שיעורים שונים מהשיעורים הקבועים בסעיף 6הו לחוק התקשורת לעניין הקצאת זמן שידור והשקעת כספים לטובת הפקות מקומיות, שיחולו לעניין הערוצים הנושאים.