



שר התקשורת

י"ט באלול, תשע"ג
25 באוגוסט, 2013

לכבוד
ח"כ אבישי ברורמן
יושב ראש ועדת הכלכלה
כנסת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תקנות הדואר (הפחתה של סכום עיצום כספי), התשע"ג-2013

1. הנני מתכבד להביא בפני ועדת הכלכלה של הכנסת את התקנות שבנדון ("התקנות"), בהתאם לנוסח המצ"ב, ואבקש את אישורה לתקנות בהתאם לסמכותה לפי סעיף 11ג109(ב) לחוק הדואר, התשמ"ו-1986 ("חוק הדואר").
2. בהתאם לסעיף 11ג109(ב) לחוק הדואר, רשאי שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר, שר המשפטים ובאישור ועדת הכלכלה, לקבוע בתקנות מקרים, נסיבות ושיקולים שבהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק ז' 1 בחוק, שעניינו עיצומים כספיים, וכן לקבוע שיעורים לשם כך (תקנות הפחתה).
3. להלן רקע כללי לעניין התקנות:
ביום 31.7.12 פורסם תיקון מס' 11 לחוק הדואר ("התיקון")¹. כאמור בדברי ההסבר להצעת החוק, כפי שהתפרסמה ברשומות, מטרת תיקון מס' 11 הינו, בין היתר, כדלהלן:
 - (א) לאפשר לחברת בנק הדואר בע"מ ("בנק הדואר") לתת את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות חברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר") תוך הסרת חלק מהמגבלות אשר היו קבועות בחוק הדואר על פעילותה, ובכלל כך, מתן אפשרות לבנק הדואר להעסיק עובדים ולכונן ממשל תאגידי עצמאי, וזאת תוך יצירת הפרדה מבנית, ניהולית ותאגידי בין חברת הדואר לבין בנק הדואר.
 - (ב) להרחיב את פעולותיו של בנק הדואר בתחום השירותים הכספיים, ולקבוע את מסגרת פעילותו.
 - (ג) לעגן בחוק הדואר סמכויות הנדרשות לשם פיקוח, וביקורת על פעילות השירותים הכספיים.
 - (ד) להוסיף הוראות חדשות ולתקן הוראות שהיו קיימות בחוק הדואר בהתאם למתכונת הנהוגה כיום בחקיקה לעניין הטלת עיצומים כספיים, ובכלל כך לעניין הסמכות להטיל עיצום כספי על בנק הדואר ועל חברת הדואר בשל הפרה של הוראות מסוימות הכלולות בתיקון החוק.

¹ חוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012.



שר התקשורת

4. בסעיף 56 לתיקון נקבע כי תחילתם של סעיפים 27 עד 36 לתיקון, שעניינם תיקון של הוראות קיימות בחוק הנוגעות לסמכות להטיל עיצום כספי והוספה של הוראות חדשות, תהיה ביום התחילה של "תקנות הפחתה" שיותקנו מכוח סעיף 109ג1; כן נקבע בסעיף 56 לתיקון כי התקנות האמורות יובאו לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת בתוך שישה חודשים מיום תחילתו של התיקון, דהיינו עד יום 31.1.13.
5. יובהר, כי התקנות יחולו על כל מי שניתן להטיל עליו עיצום כספי לפי חוק הדואר, ובכלל כך חברת הדואר, בנק הדואר, ובעל היתר כללי למתן שירותי דואר.
6. יצוין, כי ביום 27.12.2012, לאחר שנתקבלה הסכמת מ"מ שר המשפטים ושר האוצר, פנה שר התקשורת לשעבר, מר משה כחלון, אל היושב ראש לשעבר של ועדת הכלכלה, בבקשה לאשר את התקנות, בהתאם לסמכות הוועדה לפי סעיף 109ג1(ב) לחוק הדואר. מצ"ב הפנייה ללא צרופותיה. מאחר שוועדת הכלכלה של הכנסת הקודמת לא הספיקה לדון בתקנות, נדרשה פנייה מחודשת לוועדה.
7. שרת המשפטים ושר האוצר הנוכחיים נתנו הסכמתם לתקנות, בהתאם לסמכותם לפי סעיף 109ג1(ב) לחוק הדואר. מצ"ב העתק של אישור שרת המשפטים מיום 19.6.2013 ואישור שר האוצר, מיום 24.7.2013, אשר התקבל במשרדנו ביום 20.8.2013.
8. נוכח האמור לעיל, אודה על קבלת אישור ועדת הכלכלה לתקנות.

בכבוד רב,
ח"כ גלעד ארדן
שר התקשורת והשר להגנת העורף

העתק: מר מימון שמילה, המנהל הכללי (בפועל), משרד התקשורת;
גב' דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת;
מר אורן לביאן, סמנכ"ל בכיר פיקוח בנק הדואר, משרד התקשורת;
מר יגאל לוי, סמנכ"ל בכיר דואר, משרד התקשורת;
מר הרן לבאות, סמנכ"ל בכיר כלכלה, משרד התקשורת;
מר יואל בריס, היועץ המשפטי, משרד האוצר;
גב' לאה רקובר, היועצת המשפטית, משרד המשפטים;
עו"ד אתי בנדלר, היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה של הכנסת;
גב' לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת.