



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 במאי 2014

866

י"ט באייר התשע"ד

עמוד

הצעת חוק להגדלת הסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשע"ד-2014 558

הצעת חוק להגדלת הסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשע"ד–2014

פרק א': מטרה

1. מטרת החוק מטרתו של חוק זה לקבוע הסדרים להגדלת הסיוע הניתן לניצולי שואה החיים בישראל.

פרק ב': תיקון חוק הטבות לניצולי שואה

2. תיקון חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז–2007' (להלן – חוק ההטבות) – לניצולי שואה

ד ב ר י ה ס ב ר

וזאת גם אם עלו לישראל ביום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953) או לאחריו.

כיום, ניצולי שואה כאמור זכאים לקבל הטבות מתוקף חוק ההטבות המיועד, בעיקרו, ליוצאי מחנות ריכוז וגטאות אשר אינם מקבלים קצבה חודשית מכל מקור שהוא או אשר מקבלים קצבה לפי הסכם שנחתם בשנת 1992 בין ממשלת גרמניה ובין ועידת התביעות החומריות של היהודים נגד גרמניה, אשר נועד לפצות ניצולי שואה ששהו במחנות, בגטאות, במקום מסתור או בזהות בדויה (להלן – ההסכם עם גרמניה).

גובה הקצבה לפי ההסכם עם גרמניה הוא 930 אירו לשלושה חודשים. כמו כן, הזכאים לפי חוק ההטבות, אשר אינם מקבלים קצבה מכל מקור שהוא, מקבלים קצבה מאוצר המדינה בגובה 1,850 ש"ח לחודש.

בנוסף, ניצולי השואה האמורים מקבלים כמה הטבות נלוות מתוקף ההכרה בהם לפי חוק ההטבות. עם זאת, החוק האמור אינו כולל את הזכויות וההטבות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים שנזכרו לעיל.

לפיכך ולנוכח נדרפותם המובהקת של ניצולי שואה כאמור, מוצע בפרק ב' להצעת החוק להשוות את זכויותיהם של ניצולי שואה אלה לזכויותיהם של ניצולי שואה שהוכרו לפי חוק נכי רדיפות הנאצים. כמו כן מוצע, כי מהתגמול שישולם לניצולי שואה שיוכרו לפי פרק זה יופחת סכום הקצבה החודשית המשולמת על ידי ועידת התביעות לפי ההסכם עם גרמניה, באופן שתשולם השלמה עד לגובה התגמול שנקבע לניצול השואה לפי חוק נכי רדיפות הנאצים.

בנוסף, פרק ב' המוצע מעגן תשלום מענק שנתי לניצולי שואה שאינם מקבלים קצבה חודשית בשל נדרפותם מכל מקור שהוא. כאמור לעיל, תנאי מקדמי לצורך זכאות לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, הוא כי ניצול השואה היה זכאי בשל נכותו לקבל פיצוי מגרמניה אלמלא הסכם השילומים וכן כי עלה לישראל לפני 1 באוקטובר 1953. כמו כן, תנאי מקדמי לצורך זכאות לקצבה לפי חוק ההטבות הוא כי ניצול השואה שהה במחנה ריכוז, בגטו או במחנה לעבודת פרך.

לפרק א' המוצע: מטרה

סעיף 1 בהחלטת ממשלה מס' 1568 מיום כ"ז בניסן התשע"ד (27 באפריל 2014) (להלן – החלטת הממשלה) אושרה תכנית לאומית לסיוע לניצולי שואה. מטרת החוק המוצע להביא להגדלת הסיוע הניתן לניצולי השואה החיים בישראל ולהרחיב את היקף הזכאים לסיוע כאמור, בהתאם להחלטת הממשלה.

לפרק ב' המוצע: תיקון חוק הטבות לניצולי שואה

סעיף 2 פרק ב' המוצע מעגן בחוק הטבות לניצולי שואה, כללי התשס"ז–2007' (להלן – חוק ההטבות). כמה צעדי סיוע עיקריים, אשר במסגרתם יושוו זכויותיהם של יוצאי מחנות וגטאות שעלו ביום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953) או לאחריו, לזכויותיהם של ניצולי שואה המוכרים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז–1957' (להלן – חוק נכי רדיפות הנאצים), כפי שיפורט להלן.

כמו כן, לפי המוצע, ישולם מענק הטבות שנתי לניצולי שואה שאינם מקבלים קצבה חודשית מכל מקור שהוא בשל נדרפותם.

חוק נכי רדיפות הנאצים מעניק שורה של זכויות והטבות לניצולי שואה, הכוללות תשלום תגמול חודשי אשר יכול לעלות בהתאם לעלייה בדרגת הנכות; תשלום תגמול מוגדל הכולל תוספת סוציאלית לניצולים נזקקים; מימון טיפול רפואי במחלות המוכרות כקשורות לשואה; והטבות נלוות נוספות ובהן תשלום תגמול לבן זוג של נכה שנפטר.

עם זאת, תנאי מקדמי לזכאות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים הוא עלייה לישראל לפני יום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953), וזאת מהטעם שמי שעלה לאחר מכן לא נשללה זכותו לתבוע את גרמניה בשל נזקי גוף, בשל האמור בהסכם השילומים שנחתם בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה הפדרלית של גרמניה ביום כ' באלול התשי"ב (10 בספטמבר 1952).

בהתאם לכך, מוצע לקבוע, כי ניצולי שואה מהמעגל הראשון, יוצאי מחנות ריכוז וגטאות, יהיו זכאים לתגמולים ולהטבות כאילו היו מוכרים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים,

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 47; התשע"ד, עמ' 291.

- (א) ההגדרות "מחוסר דיוור" ו"מענק שנתי לפי דין אחר" – יימחקו;
- (ב) בהגדרה "מענק שנתי לפי חוק זה", במקום האמור בה יבוא "מענק הטבות שנתי לפי סעיפים 4 או 5(ב)(2);
- (ג) אחרי ההגדרה "חוק נכי רדיפות הנאצים" יבוא:
- "המועד הקובע" – יום תחילתו של חוק להגדלת הסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשע"ד–2014";
- (ד) בהגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים", פסקה (2) – תימחק;
- (ה) אחרי ההגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" יבוא:
- "קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה" – לרבות קצבה כאמור המשולמת מראש בעד שלושה חודשים, כשהיא מחולקת ב־3";

ד ב ר י ה ס ב ר

מענק הטבות לפי סעיף 17 לחוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם, התשנ"ב–1992";

לפסקת משנה (ב)

במסגרת החוק המוצע, יורחבו ההטבות הניתנות לזכאים לפי חוק ההטבות, כמפורט בסעיף 2 לחוק המוצע. לפיכך מוצע להתאים את הגדרת "מענק שנתי לפי חוק זה" להטבות המעוגנות בחוק המוצע, כך שתכלול את המענקים המשולמים לפי סעיף 4 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע ולפי סעיף 5 לחוק ההטבות, כמפורט בדברי ההסבר לסעיפים אלה.

וזה נוסח ההגדרה טרם התיקון:

"מענק שנתי לפי חוק זה" – אחד מאלה:

- (1) קצובת הבראה ונופש לפי סעיפים 3(ב)(2) או 4(1), בתוספת מענק הטבות לפי סעיף 5(ב)(5);
- (2) מענק הטבות לפי סעיף 5(ב)(2);

לפסקת משנה (ג)

מוצע להגדיר את המועד הקובע כיום תחילתו של החוק המוצע.

לפסקת משנה (ד)

מוצע לתקן את ההגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים", אשר אי-קבלתה מהווה תנאי לזכאות לתגמולים ולהטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע. מאחר שזכאות זו מוענקת גם למי שמקבל קצבה לפי ההסכם עם גרמניה, תוך הפחתת סכום הקצבה כאמור מהתגמולים שישולמו, מוצע למחוק מההגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" את הקצבה המשולמת לפי ההסכם עם גרמניה הנוכרת כיום בפסקה (2) להגדרה.

לפסקת משנה (ה)

מוצע להגדיר "קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה" ככוללת קצבה תלת-חודשית המשתלמת לפי ההסכם עם גרמניה מראש בעד שלושה חודשים, כשהיא מחולקת בשלוש.

בהתאם לכך, קיימים ניצולי שואה רבים אשר אינם כלולים בחוק נכי רדיפות הנאצים מהטעם שאינם עומדים בתנאי המקדמי שעניינו עלייה לישראל לפני יום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953), וכן הם אינם כלולים בחוק ההטבות מהטעם שאינם יוצאי מחנות וגטאות.

בהתאם לכך, מוצע להעניק מענק הטבות שנתי בסך 3,600 ש"ח לניצולי שואה אשר אינם זכאים לקבל תגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים רק בשל כך שעלו לישראל אחרי המועד האמור, או בשל כך שהסכם השילומים לא שלל את זכותם לתבוע את גרמניה בשל נזקי גוף. זאת, ככל שאינם מקבלים קצבה חודשית מכל מקור אחר בשל נרדפותם בשואה.

המענק האמור נועד לתת סיוע ישיר, בין השאר, במקום הסיוע שניתן עד היום אשר מותנה בהמצאת בקשות וקבלות, באמצעות ארגונים חוץ ממשלתיים.

בהתאם להחלטת הממשלה, מקבלי המענק יזכו להטבות נוספות מהמדינה, ובכללן פטור מתשלום דמי השתתפות עצמית ברכישת תרופות מרשם הכלולות בסל שירותי הבריאות וכן מימון טיפול נפשי בהתאם לצורך.

סעיף 1(2)

לפסקת משנה (א)

החוק המוצע מרחיב את ההטבות המוענקות לזכאים לפי חוק ההטבות, על פי המצב בסעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע. בהתאם לכך יימחקו סעיפים 5 ו-7 לחוק ההטבות, כמפורט בדברי ההסבר להלן. לפיכך מוצע למחוק מסעיף 1 לחוק ההטבות את ההגדרות "מחוסר דיוור" ו"מענק שנתי לפי דין אחר" הנוכרות בסעיפים שיימחקו.

וזה נוסחן של ההגדרות שמוצע למחוק:

"מחוסר דיוור" – מי שאין ולא היתה בבעלותו או בבעלותו בן זוגו דירה או חלק בדירה והוא אינו מתגורר בדיוור ציבורי";

"מענק שנתי לפי דין אחר" – מענק הטבות לפי סעיף 6 לחוק מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה, התש"ס–2000, או

(2) בסעיף 2 –

- (א) בסעיף קטן (א), במקום "לפי חוק זה" יבוא "לפי סעיפים 4 או 5א" ובמקום "לפי סעיפים 3, 4 או 5א" יבוא "לפי אותם סעיפים";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיפים 3, 4 או 5א" יבוא "4 או 5א";
- (ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) על בקשה לרשות המוסמכת לקבלת הטבות לפי סעיף 3 יחולו ההוראות לפי סעיף 6 לחוק נכי רדיפות הנאצים, בשינויים המחויבים, ויראו את החלטת הרשות המוסמכת בבקשה כאמור כהחלטה לפי סעיף 7 לחוק נכי רדיפות הנאצים";

(3) בסעיף 3 –

- (א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "או המקבל קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה";
- (ב) בסעיף קטן (א) –

- (1) במקום הרישה יבוא "בסעיף זה, "נרדף" – אזרח ישראלי שהוא תושב ישראל, שמתקיים לגביו אחד מאלה:";
- (2) בפסקה (2), במקום האמור בה יבוא "הוא מקבל קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה";
- (3) פסקאות (3) ו-(4) – יימחקו";
- (ג) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) נרדף שאילולא התקיים בו האמור בפסקאות (א) או (ב) היה זכאי לקבל תגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, יהיה זכאי לתגמולים ולהטבות כאילו היה נכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, ובלבד שאינו מקבל קצבה בשל רדיפות הנאצים והוא לא קיבל קצבה כאמור בעד התקופה או חלקה שתחילתה במועד הקובע:

ד ב ר י ה ס ב ר

המקבלים קצבה חודשית מוועידת התביעות לפי ההסכם עם גרמניה, ניצולים אשר קיבלו מענק חד-פעמי כהגדרתו בחוק ההטבות או היו זכאים לקבל מענק כאמור אם היו מגישים בקשה לקבלת התגמול במועד, וכן ניצולים ששהו במחנה או בגטו שהוכר לפי ההסכם עם גרמניה. כמו כן מוצע לתקן בהתאמה את כותרת הסעיף.

לפסקת משנה (א)

כאמור לעיל, החוק המוצע נועד להרחיב את ההטבות לזכאים לפיו באופן שיוענקו להם אותן זכויות המוענקות לניצולים הזכאים לתגמולים ולהטבות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים. בהתאם לכך, מוצע בסעיף (ב) לקבוע כי נרדף כהגדרתו בסעיף (א) כנוסחו המוצע, אשר אילולא עלה לישראל ביום כ"ב בתשרי התש"ד (1 באוקטובר 1953) או לאחריו או שאילולא הסכם השילומים לא שלל את זכותו לתבוע בשל נכותו את גרמניה, היה זכאי לקבל תגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, יהיה זכאי לתגמולים ולהטבות

סעיף 2(2)

על פי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע, יראו בנרדפים העונים על תנאי הסעיף כאילו היו זכאים לתגמולים ולהטבות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים.

סעיף 2 לחוק ההטבות קובע הוראות שונות לעניין הגשת בקשה לרשות המוסמכת וסמכותה להחליט בבקשה. מוצע להתאים הוראה זו להוראת סעיף 3 כנוסחו המוצע כך שעל בקשה לקבלת הטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות יחולו הוראות סעיף 6 לחוק נכי רדיפות הנאצים ויראו את החלטת הרשות המוסמכת בבקשה כאמור כהחלטה לפי סעיף 7 לחוק נכי רדיפות הנאצים.

סעיף 2(3)

לפסקאות משנה (א) ו-(ב) מוצע להגדיר בסעיף (א) המוצע "נרדף" בהתאם להגדרות ולתנאים הקבועים כיום בסעיפים 3 ו-4 לחוק ההטבות. הגדרה זו כוללת ניצולים

(א) הוא עלה לישראל ביום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953) או לאחריו;

(ב) ההסכם בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה הפדרלית של גרמניה מיום כ' באלול התשי"ב (10 בספטמבר 1952) ומכתב מס' וא שבו, לא שללו את זכותו לתבוע בשל נכותו את הרפובליקה הפדרלית של גרמניה.

(2) כל ההוראות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים החלות בעניינו של מי שמבקש לקבל תגמולים לפי החוק האמור יחולו גם בעניינו של נרדף המבקש לקבל תגמולים לפי הוראות פסקה (1), וכל ההוראות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים ולפי כל חוק אחר החלות בעניינו של מי שהוכר כזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים יחולו גם בעניינו של נרדף שהוכר כזכאי לתגמולים לפי הוראות פסקה (1) כאילו היה נכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים.

(3) כל זכות או הטבה הניתנת מכוח כל דין או הסדר לנכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, תינתן, על פי אותם הסדרים ותנאים, גם לנרדף שהוכר כזכאי לתגמולים לפי הוראות פסקה (1);

(ד) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) מי שהוכר לפי סעיף זה כזכאי לתגמולים ולהטבות והוא מקבל קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה או שהוא קיבל קצבה כאמור בעד התקופה או חלקה שתחילתה במועד הקובע, ישולמו לו התגמולים האמורים בניכוי סכום השווה לסכום הקצבה החודשית האמורה; לענין סעיף קטן זה תחושב הקצבה החודשית לפי ההסכם עם גרמניה לפי השער היציג של האירו הידוע ב-1 בחודש הקלנדרי שבערו שולמה הקצבה, ואם הקצבה משולמת מראש בעד תקופה של שלושה חודשים – לפי השער היציג של האירו הידוע ב-1 בחודש הקלנדרי הראשון באותה תקופה";

ד ב ר י ה ס ב ר

יחולו גם בעניינו של נרדף המוכר כזכאי לתגמולים לפי סעיף 3 המוצע, בכלל זה הוראות סעיפים 10 ואילך לחוק נכי רדיפות הנאצים, וכן הוראות נוספות החלות בעניינם של נכים המוכרים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, לרבות חוק הקצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), התשמ"ד–1984, תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג–1993, ועוד.

כהשלמה לכך מוצע לקבוע כי כל זכות או הטבה הניתנת מכוח כל דין או הסדר לנכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים תינתן, על פי אותם הסדרים ותנאים, גם לנרדף שהוכר כזכאי לתגמולים לפי סעיף 3 המוצע.

לפסקת משנה (ד)

מוצע לקבוע, כי כל מי שקיבל או מקבל קצבה לפי ההסכם עם גרמניה, בעד התקופה או חלקה שתחילתה במועד הקובע, והוכר כזכאי לתגמולים לפי סעיף 3 המוצע, ינוכה מהתגמול החודשי המשולם לו סכום השווה לקצבה החודשית המשולמת לפי ההסכם עם גרמניה.

כאילו היה נכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים. זאת, ככל שאינו מקבל קצבה אחרת בשל נרדפותו.

לענין זה יובהר, כי תובע המבקש הכרה בזכאות לתגמולים ולהטבות לפי סעיף 3 בנוסחו המוצע יצטרך להוכיח כי מתקיימים בו התנאים הקבועים בהגדרה "נרדף", וכן התקיימות שאר התנאים הקבועים בסעיף 3 לחוק נכי רדיפות הנאצים, לרבות לענין קיומה של נכות ודרגת הנכות הנדרשת לפי סעיף 2(3) לחוק נכי רדיפות הנאצים.

בהתאם לכך מוצע לקבוע כי כל ההוראות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים וחקיקת המשנה מכוחו החלות בעניינו של מי שמבקש לקבל תגמולים לפי החוק האמור יחולו גם בעניינו של נרדף המבקש לקבל תגמולים לפי סעיף 3 לחוק ההטבות בנוסחו המוצע, ובכלל זה הוראות סעיפים 2 עד 9א לחוק נכי רדיפות הנאצים. כמו כן מוצע לקבוע כי כל ההוראות לפי חוק נכי רדיפות הנאצים ולפי כל חוק אחר, והוראות חקיקת המשנה מכוחם, החלות בעניינו של מי שהוכר כזכאי לתגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים,

(4) במקום סעיף 4 יבוא:

4. "מענק הטבות שנתי לניצול שואה שאינו מקבל קצבה חודשית (א) אזרח ישראלי שהוא תושב ישראל ומתקיים לגביו האמור בפסקאות (1) ו-(2), זכאי למענק הטבות שנתי כמפורט בסעיף קטן (ב):

(1) אילולא התקיים בו האמור בפסקאות משנה (א) או (ב) היה זכאי לקבל תגמולים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים:

(א) הוא עלה לישראל ביום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953) או לאחריו;

(ב) ההסכם בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה הפדרלית של גרמניה מיום כ' באלול התשי"ב (10 בספטמבר 1952) ומכתב מס' ו1 שבו לא שללו את זכותו לתבוע בשל נכותו את הרפובליקה הפדרלית של גרמניה;

(2) הוא אינו מקבל קצבה בשל רדיפות הנאצים, קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה או קצבה לפי סעיף 3, בסכום חודשי העולה על 1,000 שקלים חדשים.

(ב) לצורך בדיקת זכאות למענק הטבות שנתי לפי סעיף זה לא תיבדק קיומה של נכות כהגדרתה בחוק נכי רדיפות הנאצים.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 2(4) ו-1(5)

לאור החלטת התנאים והזכויות הקבועים בחוק נכי רדיפות הנאצים, שהוא הסדר רחב ומיטיב יותר מחוק הטבות, על נרדפים כהגדרתם בסעיף 3(א) כנוסחו המוצע, מוצע לבטל את ההוראות הקבועות בסעיפים 3 ו-4 לחוק הטבות, המפרטות הטבות הניתנות כיום. יובהר, כי קצובת הבראה ונופש וכן הנחה בארנונה ימשיכו להינתן לנרדף לפי סעיף 3 כנוסחו המוצע כפי שהן ניתנות לנכה רדיפות הנאצים.

בהתאם למוצע בסעיפים 3 ו-4 לחוק הטבות כנוסחם המוצע, יתוקנו בהתאם סעיפים 6, א6, 8 ו-8א לחוק הטבות. כמו כן, ולנוכח החלטת הוראות חוק נכי רדיפות הנאצים על הזכאים לפי סעיפים 3 ו-4 לחוק הטבות, הכוללות הסדרים רחבים ומיטיבים יותר, לרבות זכאות לקבלת תגמול מוגדל לפי הכנסה ותגמול לפי הכנסה, מוצע לפי סעיפים 4א ו-1ג לחוק נכי רדיפות הנאצים, מוצע בהתאמה לבטל את סעיף 5 לחוק שעניינו הטבות לניצול שואה נוקף.

בהתאם להוראות סעיף 3 המוצע יחול על נרדף שמתקיימים לגביו התנאים המנויים בסעיף המענה הרחב והמקיף הקיים בחוק נכי רדיפות הנאצים לגבי נזקקים מקרב הנרדפים, הכולל תשלום תגמול מוגדל הכולל רובד סוציאלי, והטבות נלוות נוספות מכוח הסדרים שונים. כמו כן, בהתאם

לסעיף 2ג המוצע לחוק נכי רדיפות הנאצים ניצולים כאמור יהיו זכאים בנוסף לתגמולים המוגדלים המשולמים להם, גם למענק שנתי בסך 2,000 ש"ח כפי שיוסבר להלן.

בסעיף 4 כנוסחו המוצע, מוצע להסדיר מתן מענק שנתי לניצולים שאינם מקבלים קצבה חודשית בשל נרדפותם, ובכלל זה ניצולי שואה שאינם זכאים לקצבה לפי חוק נכי רדיפות הנאצים מהטעם שלא עלו לישראל לפני יום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953). ניצולי שואה אלה אינם עונים על ההגדרה "נרדף" כמפורט לעיל שכן אינם יוצאי מחנות וגטאות ועל כן גם אינם זכאים לקצבה או הטבות לפי חוק הטבות.

אשר על כן, מוצע להעניק מענק הטבות שנתי בסך 3,600 ש"ח לניצולי שואה כאמור, אשר אינם זכאים לקבל תגמולים רק בשל כך שלא עלו לישראל לפני יום כ"ב בתשרי התשי"ד (1 באוקטובר 1953) או בשל העובדה שהסכם השילומים לא שלל את זכותם לתבוע בשל נכותם את גרמניה. זאת, ככל שאינם מקבלים, מכל מקור אחר, בשל נרדפותם בשואה קצבה חודשית בסכום העולה על 1,000 שקלים חדשים.

בהתאם להחלטת הממשלה, מענק זה ניתן בין השאר כמענה ישיר לניצול השואה, במקום הסדר החוזרים המופעל כיום באמצעות ארגונים חוץ ממשלתיים, אשר מותנה בהמצאת בקשות וקבלות. כמו כן, בהתאם להחלטת הממשלה

(ג) מענק ההטבות השנתי שלו זכאי מי שמתקיים בו האמור בסעיף קטן (א) יהיה בסכום של 3,600 שקלים חדשים, והוא ישולם מאוצר המדינה עד 10 בפברואר של כל שנה; הסכום האמור יעודכן ב־1 בדצמבר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון). בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה –

”מדד” – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

”המדד הבסיסי” – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בדצמבר 2014;

”המדד החדש” – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון.”;

(5) סעיף 5 – בטל;

ד ב ר י ה ס ב ר

(ב) הוא שהה במחנה או בגטו, שהוכר לפי ההסכם עם גרמניה ולא הוכר לפי סעיף 11(1) לחוק הגרמני להקמת הקרן או לפי סעיף 2(1) לחוק האוסטרי להקמת הקרן;

(2) הוא אינו מקבל קצבה בשל רדיפות הנאצים, והוא לא קיבל קצבה כאמור בעד התקופה או חלקה שתחילתה ביום תחילתו של חוק התכנית להגדלת גמלאות הבטחת הכנסה לקשישים נזקקים ולסיוע לניצולי שואה (תיקוני חקיקה), התשס”ח–2008 (להלן – יום תחילת התיקון);

(3) הוא אינו מקבל קצבה שהיא אחת מאלה:

(א) תגמול חודשי לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי”ד–1954;

(ב) קצבה חודשית אחרת המשתלמת מאוצר המדינה, שקבע השר באישור הוועדה;

(4) הכנסתו ושווי רכושו אינם עולים על ההכנסה ושווי הרכוש השוללים את הזכאות לתשלום קצבה לפי ההסכם עם גרמניה.

(ב) ההטבות שלהן זכאי מי שמתקיים בו האמור בסעיף קטן (א) הן כמפורט להלן:

(1) קצבה חודשית מאוצר המדינה בסכום של 1,850 שקלים חדשים; הסכום האמור יעודכן במועדים ובשיעורים שבהם מעודכן התגמול האמור בסעיף 4 לחוק נכי רדיפות הנאצים; בפסקה זו, ”עדכון” – עדכון הנובע משינוי במדד או משינוי במשכורת כאמור בהגדרה ”השכר הקובע” בסעיף 1(א) לחוק נכי רדיפות הנאצים;

יהיו זכאים מקבלי המענק גם לפטור מלא מתשלום דמי השתתפות עצמית ברכישת תרופות מרשם הכלולות בסל שירותי הבריאות וכן לטיפול נפשי בהתאם לצורך.

כמו כן מוצע כי לצורך בדיקת זכאות למענק הטבות שנתי לא תיבדק קיומה של נכות כהגדרתה בחוק נכי רדיפות הנאצים.

יובהר, כי צו הטבות לניצולי שואה (שיעורי שכר טרחת עורך דין מרביים), התשס”ח–2008 (ק”ת התשס”ח, עמ’ 1122), המסדיר את שכר הטרחה המרבי שמוטר לעורך דין לקבל בעד טיפול בבקשה לפי חוק ההטבות, ובכלל זה בעד הגשת בקשה לקבלת הטבות כאמור בסעיף 4 לחוק ההטבות כנוסחו היום ימשיך לחול גם לעניין סעיף 4 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע, הקובע תשלום מענק שנתי לניצול שואה שאינו מקבל קצבה חודשית בשל נרדפותו.

וזה נוסחם של סעיפים 3 ו־4 לחוק ההטבות, לפני התיקון, ונוסחו של סעיף 5 לחוק ההטבות, שמוצע כאמור לבטל:

”הטבות לניצול שואה ששהה במחנה ריכוז, בגטו או במחנה שעבדו בו בעבודת פרך

3. הטבות לניצול שואה ששהה במחנה ריכוז, בגטו או במחנה שעבדו בו בעבודת פרך

(א) אזרח ישראלי שהוא תושב ישראל, שמתקיימים בו כל אלה, זכאי להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב):

(1) הוא קיבל תגמול חד־פעמי לניצולי מחנות וגטאות, או שהתקיים בו אחד מאלה:

(א) היה זכאי לתגמול כאמור בפסקאות (1) או (2) להגדרה ”תגמול חד־פעמי לניצולי מחנות וגטאות”, אם היה מגיש בקשה לקבלת התגמול עד המועד האחרון שנקבע לכך בחוקים המנויים באותן פסקאות;

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, במקום "שאינו זכאי להטבות הקבועות בסעיף 3 או 4 וזכאי" יבוא "הזכאי";

(2) בפסקה (2), במקום הרישה עד המילים "רדיפות הנאצים" יבוא "הוא אינו מקבל קצבה בשל רדיפות הנאצים, קצבה לפי ההסכם עם גרמניה או קצבה לפי סעיף 3";

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) ההטבות שלהן זכאי מי שמתקיים בו האמור בסעיף קטן (א) הן כמפורט להלן:

(1) פטור מתשלומי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965²; הפטור לפי פסקה זו יינתן גם אם הזכאות היא רק של אחד מבני הזוג המתגוררים באותה יחידת דיור שבה נמצא מקלט הטלוויזיה;

ד ב ר י ה ס ב ר

להגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" או קצבה אחרת בשל רדיפות הנאצים ועוזריהם, שקבע השר באישור הוועדה, ולא קיבל קצבה כאמור בעד התקופה או חלקה שתחילתה ביום תחילת התיקון:

(1) קצובת הבראה ונופש כאמור בסעיף 3(ב)2;

(2) הנחה בארנונה כאמור בסעיף 3(ב)3;

(3) פטור מתשלומי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה, כאמור בסעיף 3(ב)4;

(4) מענק הטבות כאמור בסעיף 3(ב)5.

הטבות לניצול שואה נזקק

5. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיפים 3 ו-4, הזכאי להטבות לפי אחד מהסעיפים האמורים, אשר מקבל גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (בסעיף זה – ניצול שואה נזקק), ואשר זכאי לסיוע בתשלום שכר דירה ממשרד הבינוי והשיכון, זכאי גם לתוספת בשיעור של 10% מסכום הסיוע שהוא זכאי לו.

(ב) שר הבינוי והשיכון, בהסכמת השר, יקבע הוראות, במסגרת שטח הפעולה של משרדו, בדבר מתן עדיפות לדיור בהשכרה ציבורית לניצולי שואה נזקקים מחוסרי דיור, וכן לזכאים כאמור בסעיף 5א.

(ג) השר לקליטת העליה, בהסכמת השר, יקבע הוראות, במסגרת שטח הפעולה של משרדו, בדבר מתן עדיפות לדיור בהשכרה ציבורית לניצולי שואה נזקקים מחוסרי דיור, וכן לזכאים כאמור בסעיף 5א.

סעיף 2(6)

סעיף 5א לחוק ההטבות מסדיר מתן מענק שנתי והטבות לניצול שואה שמתקיימים בו תנאים מסוימים ואשר זכאי לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-

(2) קצובת הבראה ונופש בעד שבעה ימים בסכום שיקבע השר; הקצובה לפי פסקה זו תשולם מאוצר המדינה בחודש ינואר של כל שנה;

(3) הנחה בארנונה בשיעורים ולפי הכללים והתנאים שבהם היא ניתנת למקבל תגמול חודשי לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, ברשות המקומית שבה מתגורר הזכאי;

(4) פטור מתשלומי האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965; הפטור לפי פסקה זו יינתן גם אם הזכאות היא רק של אחד מבני הזוג המתגוררים באותה יחידת דיור שבה נמצא מקלט הטלוויזיה;

(5) מענק הטבות בסכום של 4,000 שקלים חדשים, שישולם מאוצר המדינה בחודש ינואר של כל שנה; הסכום האמור יעודכן ב-1 בדצמבר בכל שנה (בפסקה זו – יום העדכון). בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה –

"מדד" – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון;

"המדד הבסיסי" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בדצמבר 2007.

הטבות לניצול שואה המקבל קצבה לפי ההסכם עם גרמניה

4. אזרח ישראלי שהוא תושב ישראל, המקבל קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה זכאי להטבות כמפורט להלן, ובלבד שאינו מקבל קצבה כאמור בפסקאות (4) ו-(5)

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

(2) מענק הטבות שנתי בסכום של 4,000 שקלים חדשים, שישולם מאוצר המדינה עד 10 בפברואר של כל שנה; הסכום האמור יעודכן ב־1 בדצמבר בכל שנה (בפסקה זו – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה – “מדד” – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

“המדד הבסיסי” – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בדצמבר 2007; “המדד החדש” – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון;

(3) תוספת לסיוע בתשלום שכר דירה ממשרד הבינוי והשיכון, למי שזכאי לסיוע כאמור, בשיעור של 10% מסכום הסיוע שהוא זכאי לו;”;

(7) בסעיף 6 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום “2” יבוא “2(א)” ובמקום “45 ימים” יבוא “60 ימים”;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום “45 ימים” יבוא “60 ימים”;

(8) בסעיף 6א –

(א) בכל מקום במקום “2” יבוא “2(א)”;

(ב) במקום “סעיפים 3, 4, 5 או 5א” יבוא “סעיפים 4 או 5א”;

(ג) במקום “הנחה בארנונה כאמור בסעיפים 3(ב) או 4(2) ופטור” יבוא “פטור ובמקום “בסעיפים 3(ב), 4(4), 3(4) או 5א(ב)1” יבוא “בסעיף 5א(ב)1”;

(9) סעיף 7 – בטל;

(10) בסעיף 8א, במקום “קצבה לפי סעיף 3(ב)1) ומענק” יבוא “מענק”;

(11) בסעיף 8א, במקום הרישה עד המילים “עם גרמניה” יבוא “קצבה חודשית לפי ההסכם עם גרמניה”.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לכך, ניצול שואה שזכאי למענק האמור לפי חוק ההטבות ולמענק שנתי לפי דין אחר, ובכלל זה למענק הטבות לפי חוק מעמד ותיקי מלחמת העולם השנייה, התש”ס–2000, או לפי חוק תגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם, התשנ”ב–1992, יהיה זכאי לקבל את שני המענקים.

וזה נוסחו של סעיף 7 לחוק ההטבות, שמוצע לבטל:

“מניעת כפל הטבות

7. (א) הזכאי להטבה לפי חוק זה, ובאותו ענין שבתחומי ההטבה זכאי להטבה גם לפי כל דין או הסכם אחר, זכאי להטבה אחת בלבד בשיעור הגבוה מביניהן; בסעיף קטן זה, “הטבה” – הנחה בארנונה לפי סעיפים 3(ב) או 4(2), או סיוע בתשלום שכר דירה לפי סעיפים 5(א) או 5א(ב)3.

(ב) הזכאי למענק שנתי לפי חוק זה ולמענק שנתי לפי דין אחר, זכאי רק לאחד מן המענקים האמורים, לפי הגבוה מביניהם.”

1980. לאור תיקון חוק ההטבות כמוצע לעיל, מוצע לתקן בהתאמה את סעיף קטן (א) של הסעיף האמור.

כמו כן, ההטבות המעוגנות בסעיף 5א(ב) לחוק ההטבות מפנות לסעיף 3 שמוצע לתקנו, וכן לסעיף 5 שמוצע לבטל. בהתאם לכך, מוצע לפרט את ההטבות הקיימות במקום הפנייה לסעיפים שבוטלו.

סעיף 7(2)

מוצע להאריך את המועד להגשת ערר על החלטת הרשות המוסמכת, ולהגשת ערעור לבית המשפט המחוזי על החלטת ועדת עררים, ולהעמידו על 60 ימים במקום 45 ימים.

סעיף 9(2)

מוצע לבטל את סעיף 7 לחוק ההטבות, אשר קבע כי הזכאי למענק שנתי לפי חוק ההטבות ולמענק שנתי לפי דין אחר, זכאי רק לאחד מן המענקים האמורים, לפי הגבוה מביניהם.

פרק ג': תיקון חוק נכי רדיפות הנאצים

בחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957³ –

3. תיקון חוק נכי רדיפות הנאצים

(1) בסעיף 3, ברישה, במקום "שלושה" יבוא "כל";

(2) בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) סכום התגמול החודשי המשולם לפי סעיף קטן (א) לא יפחת מ־2,200 שקלים חדשים";

(3) אחרי סעיף 1ג4 יבוא:

(א) לנכה הזכאי לתגמול מוגדל לפי הכנסה ולנכה הזכאי לתגמול לפי הכנסה או לתגמול מוגדל לפי הכנסה "מענק הטבות לנכה הזכאי לתגמול לפי הכנסה או לתגמול מוגדל לפי הכנסה" 2ג4. (א) לנכה הזכאי לתגמול מוגדל לפי הכנסה ולנכה הזכאי לתגמול לפי הכנסה או לתגמול מוגדל לפי הכנסה, נוסף על האמור בסעיפים 4א או 1ג4, לפי העניין, מענק הטבות שנתי בסכום של 2,000 שקלים חדשים; הסכום האמור יעודכן ב־1 בדצמבר בכל שנה (בסעיף זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי; לעניין זה –

"מדד" – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד הבסיסי" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בדצמבר 2014";

"המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון.

(ב) מי שהוחלט לגביו לפי סעיף 4א כי מתקיימים בו תנאי הזכאות לקבלת תגמול מוגדל לפי הכנסה או מי שהוחלט לגביו לפי סעיף 1ג4 כי מתקיימים בו תנאי הזכאות לקבלת תגמול לפי הכנסה, יהיה זכאי למענק הטבות שנתי לפי סעיף זה בעד התקופה שבה מתקיימים בו התנאים האמורים, החל ב־1 בינואר של השנה שבה הגיש את הבקשה לקבלת תגמול מוגדל לפי הכנסה או תגמול לפי הכנסה, לפי העניין;";

(4) בסעיף 4ה, בסופו יבוא "לרבות הסכום האמור בסעיף 4(א1)";

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק לא יפחת מסכום של 2,200 ש"ח. כן מוצע לתקן את סעיף 4 לחוק נכי רדיפות הנאצים באופן שהסכום האמור יעודכן על ידי שר האוצר בהתאם לסמכותו במסגרת ערכון התגמול העיקרי המשולם לפי החוק האמור.

סעיף 3(3)

מוצע להוסיף בחוק נכי רדיפות הנאצים את סעיף 2ג4, אשר יקבע זכאות למענק בסך 2,000 ש"ח לכל ניצולי השואה אשר מקבלים תגמול לפי הכנסה או תגמול מוגדל לפי הכנסה לפי חוק נכי רדיפות הנאצים.

בהתאם להחלטת הממשלה, מענק כספי לפי סעיף זה נועד לתת, בין השאר, מענה ישיר למימון הוצאות חיוניות ודחופות, שנעשה עד היום כנגד המצאת בקשות וקבלות, באמצעות ארגונים חוץ־ממשלתיים.

לפרק ג' המוצע: תיקון חוק נכי רדיפות הנאצים

סעיף 3 פרק ג' המוצע מעגן שורה של צעדי סיוע בחוק נכי כללי רדיפות הנאצים, ובכלל זה הגדלת סכום התגמול הבסיסי המינימלי המשולם לפי החוק האמור; תשלום מענק שנתי לנזקקים מקרב הנרדפים, וכן תשלום תגמול לבני זוג של נכים שנפטרו, למשך כל חייהם.

סעיף 2(2) ו־4(1)

סעיף 4 לחוק נכי רדיפות הנאצים קובע את גובה התגמול החודשי המשולם לניצול שואה המוכר לפי החוק, ואשר נקבע לפי דרגת נכותו.

כיום, גובה התגמול המינימלי לדרגת נכות של 25% עומד על 1,825 ש"ח, ועל כן מוצע כי התגמול המשולם לפי

³ ס"ח התשי"ז, עמ' 163; התשע"ב, עמ' 582.

(5) בסעיף 9, אחרי "תשי"ד-1954" יבוא "בתוך שישים ימים מיום שנמסרה להם ההחלטה";

(6) בסעיף 9א, אחרי "משפטית בלבד" יבוא "בתוך שישים ימים מיום שנמסרה להם ההחלטה";

(7) בסעיף 10(א), במקום "עם תום כל שנה מיום שנקבעה לאחרונה דרגת הנכות" יבוא "עם תום שישה חודשים מיום שנקבעה לאחרונה דרגת הנכות, או במועד מוקדם יותר אם אירעו נסיבות חדשות, הנתמכות במסמכים רפואיים, שיש בהן כדי להשפיע על דרגת הנכות של הנכה";

(8) בסעיף 11 –

(א) בסעיף קטן (א), בפסקה (1), במקום הסיפה החל במילים "ובכפוף לשינויים" יבוא "בתום התקופה האמורה תשולם לבן זוגו, כל עוד לא נישא, קצבה חודשית בסכום של 2,000 שקלים חדשים";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) סכום התגמול המשתלם לפי סעיף קטן (א) לא יפחת מ־2,000 שקלים חדשים; סכום זה וכן סכום הקצבה החודשית המשתלם לפי פסקה (1) של הסעיף הקטן האמור יעודכנו בהתאם לשינויים שיחולו בתוספת היוקר בלבד";

(9) בסעיף 17 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "שלושים ימים" יבוא "שישים ימים";

(ב) בסעיף קטן (ח), במקום "שלושים יום" יבוא "שישים ימים".

פרק ד': תיקון חוק נכי המלחמה בנאצים

4. בחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954⁴ –

(1) בסעיף 4א, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

תיקון חוק נכי
המלחמה בנאצים

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3(5)

מוצע כי בן זוגו של נכה שנפטר אשר זכאי לקבל תגמול לפי סעיף 11א(א)(1) לחוק נכי רדיפות הנאצים למשך 36 חודשים ממועד הפטירה, יהיה זכאי לקצבה חודשית בסך 2,000 ש"ח לחודש מתום 36 חודשים כאמור למשך כל חייו. יצוין כי עד תום 36 חודשים ממועד הפטירה בן הזוג זכאי לפי החוק לתגמול בשיעור שהיה משתלם למנוח.

כמו כן מוצע לקבוע במסגרת הוספת סעיף קטן (א1) לסעיף 11א לחוק נכי רדיפות הנאצים, כי בכל מקרה התגמול המשולם לבן זוג של נכה לאחר פטירתו לא יפחת מסך של 2,000 ש"ח, והוא יעודכן בהתאם לשינויים שיחולו בתוספת היוקר.

לפרק ד' המוצע: תיקון חוק נכי המלחמה בנאצים

סעיף 4 פרק ד' המוצע מעגן תיקונים בחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954 (להלן – חוק נכי המלחמה בנאצים), בדומה לחלק מההסדרים שנקבעו בחוק נכי רדיפות הנאצים בפרק ג' לחוק המוצע. בכלל זה, ייקבע סכום מינימלי לתגמול המשולם לנכי

סעיף 3(5), (6) ו־(9)

מוצע להאריך את המועד להגשת ערר על החלטת הרשות המוסמכת, ולהגשת ערעור לבית המשפט המחוזי על החלטת ועדת העררים, ולהעמידו על 60 ימים במקום 30 ימים. כמו כן מוצע להאריך את המועד להגשת ערעור על החלטת ועדה רפואית לוועדה רפואית עליונה, ועל ועדה רפואית עליונה לבית המשפט המחוזי, ולהעמידו גם כן על 60 ימים.

סעיף 7(3)

סעיף 10(א) לחוק נכי רדיפות הנאצים קובע כי הרשות המוסמכת וכן הנכה רשאים לדרוש, עם תום כל שנה מיום שנקבעה לאחרונה דרגת הנכות, לקבוע שנית את דרגת הנכות של נכה.

מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע כי יהיה ניתן לדרוש את קיומה של ועדה רפואית שתקבע בשנית את דרגת נכותו של נכה עם תום שישה חודשים מיום שנקבעה לאחרונה דרגת הנכות, או במועד מוקדם יותר אם אירעו נסיבות חדשות, הנתמכות במסמכים רפואיים, שיש בהן כדי להשפיע על דרגת נכותו של הנכה.

⁴ ס"ח התשי"ד, עמ' 76; התשע"ב, עמ' 581.

"(ב) סכום התגמול המשולם לפי סעיף קטן (א) לא יפחת מ-2,200 שקלים חדשים";

(2) בסעיף 5, בסופו יבוא "לרבות הסכום האמור בסעיף 4א(ב)";

(3) בסעיף 12 א –

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בתוך שישים ימים מיום שנמסרה לו ההחלטה";

(ב) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "בתוך שישים ימים מיום שנמסרה לה ההחלטה";

(4) בסעיף 12ב(א), בסופו יבוא "בתוך שישים ימים מיום שנמסרה להם ההחלטה";

(5) בסעיף 13 א –

(א) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "ובכפוף לשינויים" יבוא "בתום התקופה האמורה תשולם לבן זוגו, כל עוד לא נישא, קצבה חודשית בסכום של 2,000 שקלים חדשים";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(2ב) סכום התגמול המשתלם לפי סעיף זה לא יפחת מ-2,000 שקלים

חדשים; סכום זה וכן סכום הקצבה החודשית המשתלם לפי סעיף קטן (א)

יעודכנו בהתאם לשינויים שיחולו בתוספת היוקר בלבד";

(6) בסעיף 14(א), במקום "תוך שלושים יום" יבוא "בתוך שישים ימים".

פרק ה': תיקון חוק הביטוח הלאומי

5. תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995⁵, בסעיף 224(ד), בפסקה (3) –

(1) ברישה, אחרי "קצבה חודשית המשולמת" יבוא "לפי חוק נכי רדיפות הנאצים או לפי סעיף 3 לחוק ההטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007 (בפסקה זו – חוק ההטבות) או המשולמת";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4(5)

כאמור לעיל, מוצע כי בן זוגו של נכה מלחמה בנאצים שנפטר, אשר זכאי לקבל תגמול לפי סעיף 13א(א) לחוק נכי המלחמה בנאצים למשך 36 חודשים ממועד הפטירה, יהיה זכאי לקצבה חודשית בסך 2,000 ש"ח לחודש מתום 36 חודשים כאמור, למשך כל חייו. יצוין כי עד תום 36 חודשים ממועד הפטירה בן הזוג זכאי לפי החוק לתגמול בשיעור שהיה משתלם למנוח.

כמו כן מוצע לקבוע, במסגרת הוספת סעיף קטן (2ב) לסעיף 13א לחוק האמור, כי התגמול המשולם לבן זוג של נכה לאחר פטירתו לא יפחת מסך של 2,000 ש"ח, והוא יעודכן בהתאם לשינויים שיחולו בתוספת היוקר.

לפרק ה' המוצע: תיקון חוק הביטוח הלאומי

סעיף 5(1)

סעיף 224(ד)(3) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, קובע סוגי קצבאות אשר לא יובאו בחשבון לצורך זכאות לגמלת סיעוד, ובכללן קצבה המשולמת לפי חוק הפיצויים הגרמני וקצבה המשולמת לפי ההסכם עם גרמניה. מוצע לתקן את סעיף 224(ד)(3) לחוק הביטוח

המלחמה בנאצים, וכן זכאות לבן זוגו של נכה שנפטר לקבל תגמול חודשי למשך כל החיים.

סעיף 14(1)

סעיף 4א לחוק נכי המלחמה בנאצים קובע את גובה התגמול החודשי המשולם לנכה המלחמה המוכר לפי החוק, ואשר נקבע לפי דרגת נכותו.

כיום, גובה התגמול המינימלי לדרגת נכות של 10% עומד על 436 ש"ח, ועל כן מוצע כי התגמול המשולם לפי החוק לא יפחת מסכום של 2,200 ש"ח. כמו כן מוצע לתקן את סעיף 5 לחוק נכי המלחמה בנאצים באופן שהסכום האמור יעודכן על ידי שר האוצר בהתאם לסמכותו במסגרת ערכון התגמול העיקרי המשולם לפי החוק האמור.

סעיף 13(3), (4) ו-6)

מוצע להאריך את המועד להגשת ערר על החלטת הרשות המוסמכת, ולהגשת ערעור לבית המשפט המחוזי על החלטת ועדת העררים, ולהעמידו על 60 ימים במקום 30 ימים. כמו כן מוצע להאריך את המועד להגשת ערעור על החלטת ועדה רפואית לוועדה רפואית עליונה, ועל ועדה רפואית עליונה לבית המשפט המחוזי, ולהעמידו גם כן על 60 ימים.

⁵ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"ד, עמ' 393.

- (2) בפסקת משנה (א), במקום " (1) עד (3) יבוא " (1) ו- (3) " ובמקום "שבחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007" יבוא "שבחוק ההטבות";
- (3) אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:

"ג) קצבה המשולמת לפי ההסכם שנחתם ביום י"ב בתשרי התשנ"ג (9 באוקטובר 1992), בידי שר האוצר הפדרלי של גרמניה ובידי ועידת התביעות החומריות של יהודים נגד גרמניה."

פרק ו': תחילה, תחולה והוראות מעבר

6. (א) תחילתו של חוק זה ביום ג' בסיון התשע"ד (1 ביוני 2014) (להלן – יום התחילה). תחילה, תחולה, הוראות מעבר והוראת שעה
- (ב) לא תשולם ולא תינתן הטבה לפי חוק זה בעד התקופה שקדמה ליום התחילה.
- (ג) (1) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), מי שערב יום התחילה היה מוכר בידי הרשות המוסמכת כזכאי להטבות לפי סעיפים 3 או 4 לחוק ההטבות כנוסחם ערב יום התחילה, וכן מי שערב יום התחילה הגיש בקשה להכרה כזכאי כאמור והוכר בידי הרשות המוסמכת כזכאי להטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו לאחר יום התחילה, יראו אותם החל ביום א' בניסן התשע"ד (1 באפריל 2014) (בסעיף קטן זה – המועד הקובע) כאילו מתקיימים לגביהם התנאים לפי סעיף 3 לחוק נבי רדיפות הנאצים, בלא צורך בהגשת בקשה כאמור בסעיף 2(ג) לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(2)(ג) לחוק זה, והם יהיו זכאים החל במועד הקובע לתגמולים לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה.
- (2) שולמה לזכאי כאמור בפסקה (1), לפני יום התחילה, קצבה חודשית לפי סעיף 3(ב)(1) לחוק ההטבות כנוסחו לפני יום התחילה בעד התקופה שתחילתה במועד הקובע, ינוכה מהסכום שישולם לו לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה סכום הקצבה ששולם כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

עם זאת, מוצע לקבוע חריגים לכלל האמור. כך, לפי המוצע, מי שערב יום התחילה הוכר כזכאי להטבות לפי סעיפים 3 או 4 לחוק ההטבות כנוסחם לפני יום התחילה, יראו אותו כמי שמתקיימים בו תנאי סעיף 3 לחוק נבי רדיפות הנאצים, והוא יוכר כזכאי לתגמולים ולהטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו המוצע, וזאת החל ביום א' בניסן התשע"ד (1 באפריל 2014), בלא צורך בהגשת בקשה חדשה. הוראה זו תחול גם לגבי מי שהגיש בקשה להכרה כזכאי לפי סעיפים 3 או 4 לחוק ההטבות כנוסחם לפני יום התחילה ולאחר יום התחילה הוכר בידי הרשות המוסמכת כזכאי להטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו לאחר יום התחילה (סעיף קטן (ג)(1)).

בנוסף, מוצע לקבוע הוראה ולפיה לא ישולם כפל תגמולים והטבות לפי שני החוקים האמורים, בעד אותה תקופה, אלא מהסכום שישולם לפי סעיף 3 לחוק ההטבות ינוכה סכום הקצבה ששולם לפני יום התחילה (סעיף קטן (ג)(2)).

הלאומי כך שגם תגמול חודשי המשולם לפי חוק נבי רדיפות הנאצים או מכוח סעיף 3 לחוק ההטבות לא יובא בחשבון כהכנסה לעניין זה.

סעיף 5(ו) (3)

לאור תיקון ההגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" בחוק ההטבות מוצע לתקן בהתאמה את סעיף 224(ד)(3) לחוק הביטוח הלאומי ובכלל זה לציין גם את הקצבה המשולמת לפי ההסכם עם גרמניה כקצבה שאינה מובאת בחשבון לצורך קביעת הזכאות לגמלת סיעוד כאמור.

לפרק ו' המוצע: תחילה, תחולה והוראות מעבר

סעיף 6 מוצע לקבוע כי יום התחילה של החוק המוצע הוא יום ג' בסיון התשע"ד (1 ביוני 2014) (להלן – יום התחילה) (סעיף קטן (א)).

עוד מוצע לקבוע כי, ככלל, לא תשולם ולא תינתן הטבה לפי החוק המוצע בעד התקופה שקדמה ליום התחילה (סעיף קטן (ב)).

(ד) מי שערב יום התחילה קיבל הטבה לפי סעיף 5 לחוק ההטבות, כנוסחו ערב יום התחילה, לא יחדל לקבלה רק בשל ההכרה בו כזכאי לתגמולים ולהטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה, אלא אם כן חדלה להתקיים לגביי הזכאות להטבה כאמור לפי הוראות הדין או ההסדר שמכוחם ניתנה.

(ה) מי שערב יום התחילה קיבל הטבה לעניין שכר דירה בהשכרה ציבורית בשל האמור בסעיף 8א(3) לחוק ההטבות כנוסחו ערב יום התחילה, לא יחדל לקבלה רק בשל ההכרה בו כזכאי לתגמולים ולהטבות לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה, אלא אם כן חדלה להתקיים לגביי הזכאות להטבה כאמור לפי הוראות הדין או ההסדר שמכוחם ניתנה.

(ו) הוראות סעיף 11א(א)(1) לחוק נכי רדיפות הנאצים כנוסחו בסעיף 3(8) לחוק זה והוראות סעיף 13א(א) לחוק נכי המלחמה בנאצים כנוסחו בסעיף 4(5) לחוק זה, יחולו לגבי בן זוגו של נכה כהגדרתו בכל אחד מהחוקים האמורים, לפי העניין, שמועד פטירתו חל בתקופה שתחילתה 36 חודשים לפני מועד פרסומו של חוק זה ואילך.

(ז) בשנת 2014 יקראו את סעיף 4(ג) לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(4) לחוק זה, כך שבמקום המילים "עד 10 בפברואר של כל שנה" יבוא "במועד הקובע".

ד ב ר י ה ס ב ר

תחילתם של 36 החודשים הקודמים למועד פרסומו של חוק זה.

מתן הקצבה כאמור לבני זוג של נכים שנפטרו לפני תחילתם של 36 האמורים כרוך בתוספת עלות משמעותית בסך של 150 מיליון שקלים חדשים לשנה, ולפיכך מוצע כי ההטבה כאמור תחול על בני זוג של נכים שנפטרו במהלך התקופה שתחילתה ב-36 החודשים שקדמו למועד פרסומו של חוק זה (סעיף קטן (ו)).

כמו כן מוצע לקבוע, כי בשנת 2014 יקראו את סעיף 4(ג) לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(4) לחוק זה, כך שבמקום המילים "עד 10 בפברואר של כל שנה" יבוא "במועד הקובע" (מועד תחילתו של החוק המוצע). הוראה זו תאפשר תשלום של מענק ההטבות השנתי לפי סעיף 4(ג) לחוק ההטבות כנוסחו המוצע למי שזכאי לו, כבר בעד שנת 2014 (סעיף קטן (ז)).

עוד מוצע, כי מי שערב יום התחילה קיבל הטבה לפי סעיף 5 לחוק ההטבות כנוסחו ערב יום התחילה, לא יחדל לקבלה רק בשל ההכרה בו כזכאי לתגמול לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה, אלא אם כן חדלה להתקיים לגביי הזכאות להטבה כאמור לפי הוראות הדין או ההסדר שמכוחם ניתנה (סעיף קטן (ד)).

כמו כן, מוצע לקבוע כי מי שערב יום התחילה קיבל הטבה לעניין שכר דירה בהשכרה ציבורית בשל האמור בסעיף 8א(3) לחוק ההטבות כנוסחו ערב יום התחילה, לא יחדל לקבלה רק בשל ההכרה בו כזכאי לתגמול לפי סעיף 3 לחוק ההטבות כנוסחו בסעיף 2(3) לחוק זה, אלא אם כן חדלה להתקיים לגביי הזכאות להטבה כאמור לפי הוראות הדין או ההסדר שמכוחם ניתנה (סעיף קטן (ה)).

עוד מוצע, כי ההטבה שעניינה מתן קצבה המשולמת לבן זוג של נכה שנפטר לא תחול לגבי נכה שנפטר לפני

