



## שרת המשפטים

ירושלים

י"ב אלול תשע"ד  
7 ספטמבר 2014

מסי' מכתב: 2014-12365  
פג"מי: ד-א

לכבוד  
הה"כ דוד רוזם  
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות הגנת הפרטיות (אגרות)(תיקון), התשע"ד-2014

מצורפת בזאת טיוטת תקנות הגנת הפרטיות (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014 (להלן – "התקנות"), הטעונות את אישורה של ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת לפי סעיף 36א לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981.

נוסח התקנות כיום כולל נוסחה מורכבת לחישוב סך האגרה התקופתית, המבוססת על מספר משתנים. חלק ממשתנים אלה אינם בידיעתו של רשם מאגרי המידע, חלקם עשוי להשתנות במהלך שנת התשלום וחלקם דורש הערכה ובדיקה. נוסחה זו עוררה קשיים מעשיים ומהותיים בעריכת חישוב הסכומים.

תיקון התקנות נועד לפשט את הליך גביית האגרה התקופתית עבור מאגר מידע הרשום בפנקס מאגרי המידע, ולהקל על ניהולו.



## שרת המשפטים

טיוטת התקנות פורסמה להערות הציבור ביום 10.4.14 ולא התקבלו הערות ביחס אליה. בהמשך זכתה טיוטת התקנות לאישור ועדת האגרות הבינמשרדית ולאישור שר האוצר בהתאם לסעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, המצורפים בזאת.

בשים לב למועד תחילת התקנות הקרב ולאור הדחיפות הנובעת מן הקשיים התפעוליים והמהותיים במצב הקיים, נודה על העמדת טיוטת התקנות על סדר יומה של הוועדה וקביעת מועד לדיון בה, בהקדם.

בברכה,  
ציפי לבני



שר האוצר

ח' בתמוז התשע"ד  
06 ביולי 2014  
המ. 2014-1102

לכבוד

גב' ציפי ליבני  
שרת המשפטים

- הנדון: 1. תקנות הפטנטים (נוהלי הרשות, סדרי דין, מסמכים ואגרות) (תיקון), התשע"ד-2014
2. תקנות הגנת הפרטיות (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את התקנות שבנדון. זאת לאחר שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 11 במאי 2014.

בכבוד רב,

יאיר לפיד

## תקנות הגנת הפרטיות (אגרות) (תיקון), התשע"ד - 2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 36א לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>1</sup> (להלן - החוק), באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>2</sup>, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1  
בתקנה 1 לתקנות הגנת הפרטיות (אגרות), התשס"א-2000<sup>3</sup> (להלן - התקנות העיקריות), אחרי ההגדרה "הרשם" יבוא:  
"יחיד - אדם למעט תאגיד".
2. החלפת תקנה 3  
במקום תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:  
"אגרה תקופתית"
3. (א) הרשם יגבה אגרה תקופתית לתקופה של שנה, בעד מאגר מידע הרשום בפנקס, למעט מאגר מידע שבבעלות המדינה, בסכומים המפורטים להלן (להלן - הסכום הבסיסי):
  - (1) בעד מאגר מידע בבעלות תאגיד שאינו מלכ"ר - 550 שקלים חדשים;
  - (2) בעד מאגר מידע בבעלות מלכ"ר - 170 שקלים חדשים;
  - (3) בעד מאגר מידע שאינו מנוי בפסקה (1) - (2) או (4) - 250 שקלים חדשים;
  - (4) מאגר מידע בבעלות יחיד שאינו למטרות עסק - פטור; ובלבד שבעל המאגר הגיש תצהיר, לפיו המאגר אינו משמש למטרות עסק, והרשם שוכנע כי המאגר אינו משמש למטרות עסק כאמור.

(ב) האגרה התקופתית שישלם בעל מאגר מידע אשר בבעלותו יותר ממאגר מידע אחד לא תעלה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר מאגרי המידע שבבעלותו:

  - (1) יותר מ-10 מאגרי מידע - פי ארבעה מן הסכום הבסיסי;
  - (2) יותר מ-5 ולא יותר מ-10 מאגרי מידע - פי שלושה מן הסכום הבסיסי;
  - (3) עד 5 מאגרי מידע - כפל הסכום הבסיסי.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התש"ס, עמ' 160.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

<sup>3</sup> ק"ת התשס"א, עמ' 162.

(ג) האגרה התקופתית תשולם לא יאוחר מ-1 במאי של כל שנה  
(להלן – מועד התשלום).

(ד) תקנה זאת לא תחול על השנה שבה נרשם המאגר."

- תיקון תקנה 4 .3 בתקנה 4(א) לתקנות העיקריות-
- (1) בפסקה (1), במקום "עד 30 באפריל של השנה" יבוא "תוך 60 ימים ממועד התשלום";
- (2) בפסקה (2), במקום "עד 30 ביוני של השנה" יבוא "החל מן היום ה-61 ממועד התשלום".
- תחילה .4 תחילתן של תקנות אלה ביום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015).

---

ציפי לבני  
שרת המשפטים

התשע"ד \_\_\_\_\_  
(2014 \_\_\_\_\_)  
(חמ3041-3)

## דברי הסבר

**תקנה 1** מוצע להוסיף הגדרה ל"יחיד", נוכח ההסדר המוצע בתקנה 2 לשינוי ופישוט סכומי האגרות, הכולל פטור מאגרה ביחס למאגר מידע בבעלות יחיד שאינו למטרות עסק, כפי שיפורט להלן.

**תקנה 2** גביית האגרה התקופתית המעוגנת בתקנה 3 לתקנות העיקריות נועדה למימון עלויות פעילות רשם מאגרי המידע ויחידת הפיקוח לפי החוק. סעיף 3 (א) לתקנות העיקריות בנוסחו הקיים קובע נוסחת חישוב מורכבת של סך האגרה התקופתית שעל בעל מאגר לשלם לתקופה של שנה בעבור מאגר מידע הרשום בפנקס. נוסחה מורכבת זו מבוססת על מספר משתנים, והם: סוג בעל המאגר; מספר האנשים שמידע עליהם נמצא במאגר; רמת רגישות המידע במאגר וכמות המאגרים של בעל המאגר. המשתנים הנוגעים למספר הרשומות במאגר ולרמת רגישות המידע בו מתייחסים לנתונים שאינם מצויים בידיעתו המלאה של הרשם, אשר הקביעה ביחס אליהם דורשת הערכה ובדיקה, ואשר עשויים להשתנות במשך שנת התשלום. משום כך בפועל הדיווח עליהם על ידי ציבור בעלי המאגרים הרשומים אינו בהכרח משקף את המציאות, וקיים קושי תפעולי לבדוק. במצב זה, בשים לב לאופי המשתנים ולמורכבות הנוסחה המשקללת אותם, סך האגרה שעל בעל מאגר לשלם אינו ידוע ופשוט לקביעה, וקיים קושי לנהל את גביית האגרות והחובות כראוי.

בשל הקשיים התפעוליים והמהותיים במצב הקיים, מוצע לצמצם את היקף המשתנים עליהם מבוססת נוסחת חישוב האגרה ואת מורכבותם לכדי משתנים הקלים לזיהוי ולבירור, ולקבוע את סכום האגרות התקופתיות לפי זהות בעל המאגר – תאגיד, מלכ"ר או יחיד (אדם שאינו תאגיד) – וכמות המאגרים שבעלותו בלבד. זאת, תוך חלוקת נטל הנשיאה בעלויות פעילות הרשם ויחידת הפיקוח בין בעלי המאגרים בהתאם למשתנים אלה, באופן שיפשט את הליך גביית האגרות ויקל על ניהולו כראוי. להשלמת התמונה, יצוין כי בהתאם לנתוני הרשם, כיום כ-70% מבעלי המאגרים הרשומים הם תאגידיים, והיתר מלכ"רים או יחידים. עוד יצוין, כי על פי הערכה, סכום האגרות שייגבה על בסיס משתנים אלה ובהתאם לסכומים שיפורטו להלן – לא יפחת מסכום האגרות הנגבה בהתאם לדין הקיים.

אשר לבעל מאגר שהוא תאגיד, בהתאם לנוסח הקיים, מוטלת עליו אגרה תקופתית בסכומים שבין 266 שקלים חדשים לבין 995 שקלים חדשים, ומוצע בהתאם לעקרונות שתוארו לעיל לקבוע כי סכום האגרה התקופתית שיוטל עליו בגין מאגר אחד הוא 550 שקלים חדשים.

אשר לבעל מאגר שהוא מלכ"ר או יחיד, בהתאם לנוסח הקיים מוטלת עליו אגרה תקופתית של 265 שקלים חדשים, וככל שמדובר במאגר מידע שאינו כולל מידע רגיש או במאגר שמספר האנשים שמידע עליהם נמצא בו קטן מ-500, פטור הוא מתשלום אגרה תקופתית. בכל הנוגע לפטור זה הקבוע בנוסח הקיים, יצוין כי נוכח הגדרת "מידע רגיש" בחוק, המתייחסת למידע אישי מסוגים מגוונים, נראה כי בפועל מעטים הם בעלי המאגרים הזכאים מצד הדין לפטור. נוכח פערי המידע בין הרשם לבין בעלי המאגרים שתוארו לעיל, ההערכה היא כי כיום רבים מדווחים נתונים המזכים בפטור על אף שבפועל אינם עומדים בתנאיו.

לאור האמור, מוצע לקבוע כי סכום האגרה התקופתית שיוטל על בעל מאגר שהוא מלכ"ר יעמוד על 170 שקלים חדשים. אשר למאגר מידע למטרות עסק שבעלות יחיד, מוצע לקבוע כי סכום האגרה שיוטל עליו יעמוד על 250 שקלים חדשים. זאת, למעט מאגר מידע בבעלות יחיד שלגביו ישתכנע הרשם כי אינו משמש

למטרות עסק, על יסוד תצהיר שיגיש בעל המאגר, אותו מוצע לפטור מתשלום אגרה תקופתית. אשר לנוסחת החישוב של סכום האגרה התקופתית הכולל שיוטל על בעליהם של כמה מאגרים, מוצע להותירו ללא שינוי; כלומר, מי שבבעלותו 2-5 מאגרים ישלם לכל היותר אגרה בסך של כפל הסכום הבסיסי, מי שבבעלותו 5-10 מאגרים ישלם עד פי 3 מן הסכום הבסיסי, ומי שבבעלותו מעל 10 מאגרים ישלם עד פי 4 מן הסכום הבסיסי.

לעניין מועד תשלום האגרה התקופתית, בהתאם לנוסח הקיים קבוע המועד ליום ה-1 במרץ של כל שנה. לאור הניסיון המצטבר ביחס להיקף הפעולות אותן נדרש לבצע לשם גביית האגרה במועד זה - ובכלל זה עדכון סכום האגרה לפי שינוי המדד, הנפקה ומשלוח של שוברי תשלום - מוצע לקבוע כי מועד תשלום האגרה התקופתית יקבע ליום ה-1 במאי בכל שנה.

**תקנה 3** מאחר שמוצע לדחות את מועד תשלום האגרה התקופתית כמתואר לעיל, מוצע לעדכן בהתאמה גם את המועדים לתשלום תוספת האגרה המפורטים בתקנה 4 לתקנות העיקריות.