

פרק ה', סעיף 38(3) ו-(4) -

חבילת בסיס צרה

בשידורי כבלים ולווין

מתוך הצעת חוק לשינוי סדרי

עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה

להשגת יעדי התקציב לשנים 2013

ו-2014), התשע"ג-2013

(3) תשלומים כאמור בפסקאות (1) או (2) או תשלומים בעד קישור גומלין או שירות מקביל לו, במדינות אחרות:";

(ג) בסעיף קטן (ד), במקום "יורה השר על המחיר בהתבסס על עלות קישור הגומלין" יבוא "יורה השר על המחיר בעד קישור הגומלין", במקום "בתוספת רווח סביר" יבוא "ויכול שהשיטה כאמור תיעשה, בין השאר, בהתבסס על נקודת ייחוס כאמור בסעיף קטן (ב1)";

(ד) בסעיף קטן (ו), בסופו יבוא "ובשינוי זה: בסעיף קטן (ב)(1), במקום "ולצורך גביית תשלומים בידי בעל רישיון אחד ממנוייו של בעל רישיון אחר" יקראו "או ככל שהוא נדרש לצורך מתן שירותים בידי בעל רישיון אחר למנוייו";

(3) אחרי סעיף 6יא1 יבוא:

"חבילת בסיס צרה 6יא2. (א) השר רשאי להורות לבעל רישיון כללי לשידורי כבלים להציע לכל דורש חבילת שידורים המונה מספר מצומצם של ערוצים במחיר קבוע (בסעיף זה – חבילת בסיס צרה); השר יורה בדבר מספר הערוצים בחבילת הבסיס הצרה ומחירה, ורשאי הוא להורות גם בדבר מאפייני חבילת הבסיס הצרה וסוגי הערוצים בה.

(ב) הוראות השר לפי סעיף קטן (א) יעמדו בתוקפן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים; ואולם רשאי השר, בהתייעצות עם המועצה, להורות על הארכת תקופת תוקפן של ההוראות כאמור לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) המועצה תיתן הוראות ליישום הוראות השר לפי סעיף קטן (א), ובכלל זה תורה בדבר מפרט הערוצים שייכללו במסגרת חבילת הבסיס הצרה, תוכן השידורים בערוצים הכלולים בחבילה, רמתם והיקפם; כמו כן תיתן המועצה הוראות לעניין פרסומה לציבור של חבילת הבסיס הצרה בידי בעל רישיון כללי לשידורי כבלים.

ד ב ר י ה ס ב ר

שינויים במחירי תשומות כפי שמתפרסמים מעת לעת, התפתחות השכר בענפי משק רלוונטיים ושער חליפין של מט"ח שונים.

כמו כן, כדי שבעל רישיון שהוא חסר תשתית יוכל לתת שירותים מבוססי תשתית למנוייו באמצעות שימוש בתשתית של בעל רישיון בעל תשתית, נדרש כי בעל הרישיון בעל התשתית יעביר לבעל הרישיון חסר התשתית את המידע הנדרש לצורך השימוש האמור באופן שיאפשר את מתן השירותים מבוססי התשתית. כדי להבטיח מעבר מידע כאמור, שבלעדיו יישאר בעל הרישיון חסר התשתית בעמדת נחיתות קשה למול ההצעות השיווקיות של בעל הרישיון בעל התשתית, מוצע להבהיר את סמכות השר לתת הוראות לבעל רישיון בדבר העברת המידע, וזאת באמצעות תיקון סעיף 5(ו) לחוק התקשורת המחיל את הוראות סעיף 5(א) עד (ה) לחוק התקשורת, בשינויים המחויבים, גם על הסדרת השימוש במיתקן בוק של בעל רישיון בעל התשתית לשם מתן פעולות בוק או מתן שירותי בוק וקביעת הוראה שלפיה בעת שקוראים את הוראות

רכיבים מסוימים (top-down, retail minus). כל זאת, כדי לאפשר לגורם המסדיר לקבוע תעריף בפרק זמן סביר ולספק ודאות רגולטורית וכן כדי לוודא כי מערך קביעת התעריפים יהיה בעל היגיון פנימי וקוהרנטיות.

הטעמים לשינויים המוצעים כמפורט לעיל, נכונים הן לשירותים המסופקים בידי בעל רישיון אחד למשנהו (שכן, במקרים רבים, שירותים כאמור מהווים בסיס לאספקת שירותים למנויים), וכן לשירותים המסופקים בידי בעל רישיון למנויים במישרין, ולפיכך מוצע לקבוע מנגנון דומה גם ביחס לאופן קביעת התשלום בעד שירותי בוק כקבוע בסעיפים 15 ו-17 לחוק התקשורת.

עוד מוצע בסעיף 5(ב)(2) לחוק התקשורת לאפשר לשר התקשורת לקבוע בתקנות לפי הסעיף האמור הצמדה של מחירי השירותים למדדים נוספים מלבד למדד המחירים לצרכן כפי שקבוע כיום בחוק התקשורת, אשר לא תמיד משקף באופן מדויק את השינויים בתעריפים של שירותי התקשורת, ולאפשר את הצמדתם גם למדדים נוספים, כגון

(ד) בעל רישיון כללי לשידורי כבלים לא ידרוש ממנו לחבילת הבסיס הצרה תשלום מעבר למחיר החבילה שעליו הורה השר לפי סעיף קטן (א), בעבור שירותים נלווים לחבילה הצרה, ובכלל זה דמי התקנה או עלות התקנה ובעבור ציוד קצה (בסעיף קטן זה – תשלומים נלווים), ככל שאינו דורש תשלומים נלווים ממנויים לחבילות אחרות; דרש בעל הרישיון תשלומים נלווים ממנויים לחבילות אחרות, לא יעלה תשלום כאמור שיגבה בעל הרישיון ממנויי חבילת הבסיס הצרה, על התשלום שיגבה ממנויי חבילות שידורים אחרות בעבור אותם שירותים נלווים, אלא באישור המועצה.

(ה) הורה השר כאמור בסעיף קטן (א) לא תהיה המועצה רשאית לתת הוראות בעניין חובת בעל רישיון להציע חבילת בסיס צרה אחרת.”;

(4) בסעיף 6נז, אחרי “1א” יבוא “6יא2”;

(5) אחרי סעיף 11 יבוא:

”מתן הוראות למניעת פגיעה מיידית
11א. (א) על אף האמור בסעיף 11(ב), ראה השר כי בשל פעולת בעל רישיון כאמור באותו סעיף קיים חשש לפגיעה מיידית במתן שירות בזק באופן תקין וסדיר או בתחרות בתחום הבזק, רשאי השר להורות לבעל הרישיון בדבר פעולות שעליו לנקוט או בדבר פעולות שעליו להימנע מלנקוט לשם מניעת הפגיעה כאמור, אף בלא שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, ובלבד שתינתן לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו לפי הוראות סעיף 11(ב) (בסעיף זה – הליך השימוע), בסמוך ככל האפשר בנסיבות העניין לאחר מתן ההוראות.

ד ב ר י ה ס ב ר

שירות בזק קמעונאי. פרקטיקה זו מכונה לעתים כ”צמצום מרווח” (margin squeeze). כמו כן, אפשר כי בעל רישיון בעל כוח שוק משמעותי יוריד את מחירו של שירות ספציפי שבו מתקיים יתרון מובהק לגודל, בניסיון להקשות על חדירתו של בעל רישיון מתחרה אחר שאינו מסוגל לספק את השירות האמור במחיר הנמוך שקבע. נוסף על כך חברות התשתית עלולות לערוך שינויים הנדסיים כגון שינוי פרמטרים טכניים של שירות סיטונאי, שתוצאתם הפיכת השירות לבלתי שמיש למתחרה לאספקת שירותיו הקמעונאיים.

במקרים כגון אלה ובשים לב לאינטרס הציבורי המהותי שבקיום התחרות ובפיתוחה וכן במתן שירותי בזק תקינים, יש צורך בפעולה מהירה ככל האפשר למול אותו בעל רישיון. לפיכך וכדי למנוע נזק תחרותי אפשרי, מוצע לאפשר לשר לתת הוראות מיידיות לבעל הרישיון עד שישמע את טענותיו.

במטרה למנוע מצב שבו ייעשה שימוש בסעיף המוצע כדי לעקוף את הוראות סעיף 11 לחוק התקשורת, ובכך להפוך את החריג לכלל, מוצע לקבוע כי כל עוד לא נתן שר התקשורת לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו

סעיף 5(ב)(1) לחוק התקשורת, בהקשר של שימוש כאמור, רשאי שר התקשורת לתת הוראות בדבר העברת מידע בין בעלי רישיון, ככל שהדבר נדרש לצורך מתן שירותים בידי בעל רישיון חסר התשתית למנוייו.

לפסקה (5)

מוצע לקבוע כי שר התקשורת יוסמך לתת הוראות לבעל רישיון, שיחולו באופן מידי ולתקופה מוגבלת, אם נוכח כי פעולותיו של בעל הרישיון מעוררות חשש לפגיעה מיידית בתחרות או במתן שירותי בזק באורח תקין וסדיר, אף בלא שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו, ובלבד שתינתן לו הזדמנות להשמיע את טענותיו בסמוך, ככל האפשר בנסיבות העניין, לאחר מתן ההוראה.

פרקטיקות שמעוררות חשש לפגיעה מיידית בתחרות המחייבות תגובה מהירה מצד הרגולטור, כוללות, לדוגמה, קביעת מחיר בעד שירות בזק קמעונאי באופן שיוצר מרווח שיווקי בינו לבין שירות הבזק הסיטונאי הנדרש לאספקתו, שקטן מלאפשר לבעל רישיון מתחרה הרוכש את השירות הסיטונאי, להציע הצעה קמעונאית מקבילה לזו של בעל הרישיון בעל התשתית המספק הן שירות בזק סיטונאי והן