

נוסח לדיון בוועדת המשנה לתקנות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ביום 15.10.13

תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירותי בריאות ולמקומות נתינתם), התשע"ג - 2013	
בתוקף סמכותי לפי סעיפים 19 ו-19ס"ח(3) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ¹ (להלן - החוק), בהתייעצות לפי סעיף 19כא(א) לחוק עם ספקי שירותים גדולים, עם ארגונים המייצגים בעלי מקצועות רפואה, עם הנציבות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, בהתחשב עם הוראות תקן ישראלי, לפי העניין, ובהתאם לעקרונות היסוד ומטרותיו של החוק, ובהסכמת שר האוצר לפי סעיף 19סז לחוק, אני מתקינה תקנות אלה:	
פרק א': פרשנות	
הגדרות	1. בתקנות אלה -
"אדם עם מוגבלות", "הנציב"-ו-"נציבות" -	כהגדרתם בסעיף 5 לחוק;
"אמצעי עזר" ו- "שירותי עזר"-	כמשמעותם בסעיף 19א לחוק וכן כל אמצעים נלווים, אשר אינם חלק מהשירותים הניתנים כבשגרה בשירותי <u>בריאות-הציבורי</u> ואשר נועדו להבטיח, לקדם או לשפר נגישות לשירות;
"בית שימוש נגיש"-	בית שימוש מטיפוס 1 או 2 לפי ת"י 1918 חלק 3.1
"הממונה"-	עובד משרד הבריאות <u>שהשר מינה לעניין שמינה השר לביצוע</u> תקנות אלה;
"השר"-	<u>שר הבריאות</u> ;
"חדר טיפולים ובדיקה" <u>יעודית</u>	<u>חדר טיפולים לבדיקות, כגון צילומי רנטגן וטיפול שיניים</u> ;
"חדר טיפולים ובדיקה" מיוחד"-	חדר טיפולים ובדיקה, המתאים לאדם עם מוגבלות בניידות <u>שמתנייד בכיסא גלגלים לפי תקנה 9</u> , ולמעט <u>חדר טיפולים ובדיקה יעודית</u> ;
"חייב בביצוע התאמות נגישות"-	מי שחלה עליו חובת ביצוע נגישות לפי סעיף 19ח לחוק וכן, האחראי לביצוע התאמות נגישות לשירות לפי תקנה <u>הג' 2-8</u> לתקנות נגישות השירות;
	<u>לדיון: מה ביחס להתאמות נגישות בבתי מרקחת שאינם חלק ממקום ציבורי שתקנות מקום קיים חלות עליו?</u>
	<u>לדיון: מה דינו של השב"ן?</u>
"חיית שירות"-	חיה אשר אולפה באופן פרטני לבצע משימות עבור אדם עם מוגבלות, לרבות כלב נחיה, כהגדרתו בחוק איסור הפליית עיוורים המלווים בכלבי נחיה, התשנ"ג - 1993 ² , כלב סימוך (hearing dog) שאולף להתריע על השמעת צלילים עבור אנשים עם מוגבלות שמיעה, או חיה אחרת אשר אולפה לספק הגנה אישית מזערית או לבצע פעולות חילוץ של אנשים עם מוגבלות או פעולות סיוע <u>דימוניות פשוטות כהגדרתה בתקנות השירות</u> ;
"יחידת אשפוז מיוחדת"	יחידת אשפוז <u>לפי תקנה 36</u> , הכוללת לינה, ומתאימה לאדם <u>המאושפז</u> עם מוגבלות בניידות <u>שמאושפז</u> .

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152
² ס"ח התשנ"ג, עמ' 48.

<p>בניין אחד או יותר, הסמוכים זה לזה והנמצאים בחזקת אותו נותן שירותים, שניתנים בהם שירותי בריאות או שירותים נלווים להם שיש ביניהם קשר;</p>	<p>"יחידת תפעולית אחת"</p>
<p>כהגדרתה <u>כמשמעותה</u> בת"י 1918, חלק 3.2.</p>	<p>"עמדת הלבשה נגישה"</p>
<p>כמשמעותם בסימן י"א בפרק ה'1 לחוק, לפי העניין;</p>	<p>"מורשה לנגישות מבנים תשתיות וסביבה" ו-"מורשה לנגישות השירות"</p>
<p>כהגדרתם בחוק זכויות החולה, התשנ"ו- 1996³;</p>	<p>"מטפל" ו"מטופל"</p>
<p>משטח הרמה חשמלי המותקן דרך קבע ומסלול תנועתו ניצב למישור הרצפה;</p>	<p>"מעלון אנכי"</p>
<p>משטח הרמה חשמלי המותקן דרך קבע ומסלול תנועתו משופע למישור הרצפה;</p>	<p>"מעלון משופע"</p>
<p>כהגדרתה בסעיף 19א לחוק;</p>	<p>"נגישות"</p>
<p>כהגדרתם בסעיף 19טו לחוק;</p>	<p>"נותני שירותים" ו-"שירות בריאות ממלכתי"</p>
<p>כל אחד מאלה :</p>	<p>"ספק שירותים בריאות גדול"</p>
<p>משרד הבריאות;</p>	<p>(1)</p>
<p>קופת חולים כמשמעותה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994⁴;</p>	<p>(2)</p>
<p>בית חולים;</p>	<p>(3)</p>
<p>נותן שירות אחד מאלה :</p>	<p>(4)</p>
<p>(א) בעל חמישה סניפים לפחות; לעניין זה, "סניף" - לרבות בעל זיכיון;</p>	
<p>(ב) מי שהשר הכריז עליו <u>בצו</u>, ספק שירותים גדול בהתחשב בהיקף פעילותו ובהיקף האוכלוסייה שהוא משרת, ומסר לו הודעה בכתב על כך;</p>	
<p>כמשמעותו בסעיף 19מב לחוק;</p>	<p>"רכז נגישות"</p>
<p>תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירות), התשע"ג - 2013⁵</p>	<p>"תקנות נגישות השירות"</p>
<p>תקן ישראלי <u>כמשמעותו בחוק התקנים</u>, התשי"ג-1953⁶;</p>	<p>"ת"י"</p>
<p>ת"י 1918 חלק 1- נגישות הסביבה הבנויה : עקרונות ודרישות כלליות⁷;</p>	<p>"ת"י 1918 חלק 1"</p>

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 327
⁴ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156
⁵ ק"ת התשע"ג, עמ' 968
⁶ ס"ח התשי"ג, עמ' 30
⁷ י"פ התשנ"ט, עמ' 1535

ת"י 1918 חלק 2- נגישות הסביבה הבנויה : הסביבה שמחוץ לבניין ⁸ ;	"ת"י 1918 חלק 2"-
ת"י 1918 חלק 3.1- נגישות הסביבה הבנויה : פנים הבניין- דרישות בסיסיות ⁹ ;	"ת"י 1918 חלק 3.1"-
ת"י 1918 חלק 3.2- נגישות הסביבה הבנויה- דרישות משלימות לשימושים ספציפיים ¹⁰ ;	"ת"י 1918 חלק 3.2"-
ת"י 1918 חלק 4- נגישות הסביבה הבנויה- תקשורת ¹¹ ;	"ת"י 1918 חלק 4"-
ת"י 2252 חלק 1- משטחי הרמה חשמליים למוגבלי תנועה- כללי בטיחות, מידות ופעולה תפקודית : מעלוניים אנכיים ¹² ;	"ת"י 2252 חלק 1"-
<u>ת"י 1918 חלק 6 – נגישות הסביבה הבנויה : אמצעי אזהרה והכוונה לאנשים עם מוגבלות ראייה¹³ ;</u>	<u>"ת"י 1918 חלק 6" -</u>
ת"י 2481 חלק 70- מעליות : דרישות בטיחות לבניה ולהתקנה- התאמות מיוחדות לנגישות אנשים לרבות אנשים בעלי מוגבלות ¹⁴ ;	"ת"י 2481 חלק 70"-
תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל- 1970 ¹⁵ ;	"תקנות התכנון והבניה"-
	<u>"השר" -</u>
	<u>שר הבריאות.</u>
פרק ב': כללי	
(א) -בלי לגרוע מכל דין אחר, החייב בביצוע נגישות אחראי לביצוען והחזקתן <u>התקינה</u> של התאמות נגישות לשירותי בריאות <u>ולמבנים ולמקומות הציבוריים</u> הקיימים שבהם ניתנים <u>שירותי בריאות בהם</u> , לפי תקנות אלה.	2. ביצוע התאמות נגישות בשירותי בריאות ואחזקתן
(ב)(א) <u>חייב בביצוע נגישות רשאי להוסיף על הוראות תקנות אלה, אך אין בהוספה כאמור כדי לגרוע מחובת קיום הוראות התקנות במלואן.</u>	
התאמות הנגישות יבוצעו לפי תקנות אלה כך שהשירות יינתן לאדם עם מוגבלות -	3. אופן ביצוע ההתאמות
(1) באופן שוויוני, מכובד, עצמאי ובטיחותי ;	
(2) כחלק <u>בלתי נפרד</u> מן השירותים הניתנים ומיועדים לכלל הציבור ;	
(3) בלא שיפחת ברמתו ובאיכותו, <u>בשינויים המחויבים</u> , מן השירותים הניתנים לכלל הציבור ;	

⁸ י"פ התשס"ב, עמ' 585

⁹ י"פ התשס"ז, עמ' 8

¹⁰ י"פ התשס"ט, עמ' 1895

¹¹ י"פ התשס"ב, עמ' 585

¹² י"פ התשס"ב, עמ' 807

¹³ י"פ התשע"א, עמ' 5171.

¹⁴ י"פ התשס"ד, עמ' 3757

¹⁵ ק"ת התש"ל, עמ' 1841

<p><u>(4) באופן שדרך ההגעה של אדם עם מוגבלות משטח ציבורי הגובל במקום ציבורי שבו ניתן שירות בריאות לשטחי חוץ של מקום ציבורי כאמור ובתוכו למקומות שבהם ניתן שירות בריאות, היא הדרך שכלל הציבור משתמש בה; לעניין זה, סטייה מקטע דרך שבה הולך כלל הציבור לשם התגברות על הפרש גובה לא תיחשב כאי-עמידה בדרישה האמורה, וכן שבתחומי המקום הציבורי האמור יש לאדם עם המוגבלות נגישות רציפה:</u></p> <p><u>(א) ממקום חניה, מדרכה, תחנת הסעה, מקום להורדת נוסעים והעלאתם ושביל ציבורי, ככל שהם בתחום המקום הציבורי האמור, למקום עצמו;</u></p> <p><u>(ב) מגבול מדרכה או שביל ציבורי הגובלים ומקושרים למקום הציבורי;</u></p> <p><u>(ג) לכל שירות בריאות וכל מקום שבו ניתן שירות נלווה לו, ולרבות המעבר בין אותם שירותים;</u></p> <p><u>(ד) בין שירותי בריאות משלימים או נילווים זה לזה שניתנים במתחם בניינים שתהיה לר נגישות רציפה-</u></p>		
<p><u>(א) אל המקום שניתן בו שירות בריאות וממנו;</u></p>		
<p><u>(ב) בתוך המקום שניתן בו שירות בריאות;</u></p>		
<p><u>(ג) במקומות סמוכים שונים המהווים יחידת תפעולית אחת שניתנים בהם שירותי בריאות.</u></p>		
<p><u>בעד שירותי בריאות נגישים או שימוש בהתאמות נגישות, לא ייגבה מאדם עם מוגבלות תשלום ייעודי או נוסף לתשלום, אם נגבה כזה בעד השירות האמור, אלא אם כן נגבה תשלום כאמור מכלל הציבור. חייב ביצוע התאמות נגישות לשירות לא יטיל תשלום על אדם עם מוגבלות בשל ביצוע התאמות נגישות הנחוצות לשם הנגשת השירות עבורו, לפי תקנות אלה.</u></p>	<p>4.</p>	<p>איסור גביית תשלום</p>

<p>(א) החייב בביצוע התאמות נגישות אחראי לכך כי התאמות הנגישות בבניין קיים יהיו תקינות וזמינות בכל עת שהמקום פתוח לציבור וכל עוד ניתן בו שירות ציבורי.</p> <p>(ב) לא יפגע אדם בהתאמות נגישות במקום ציבורי קיים, לא יגרע מהן ולא יסב את השימוש בהן למטרות אחרות באופן חלקי או מלא, אלא במהלך תקופת שיפוץ של המקום, ובלבד שהבטיח נגישות חלופית לאותו מקום לתקופת השיפוץ.</p> <p>(ג) כבש נגיש לצורך נגישות חלופית, במהלך תקופת שיפוץ כאמור בתקנת משנה (ב), ייחשב כבש שהתקיימו בו כל אלה:</p> <p>(1) רוחבו הפנוי 90 ס"מ לפחות וכושר נשיאתו 350 קילוגרם לפחות;</p> <p>(2) שיפועו אחיד בין שני משטחי מנוחה; ואולם אפשר ששיפועו יעלה על 8% ולא יעלה על 12% ובלבד שאורכו של כבש עם שיפוע כאמור לא יעלה על 2.5 מטרים;</p> <p>(3) שולי הכבש מוגבהים וננקטו אמצעים למניעת תזוזה של הכבש;</p> <p>(4) עלה הפרש הגובה בין קצות הכבש על 20 ס"מ – ימצאו משני צדיו בתי אחיזה.</p> <p>(ד) חייב בביצוע התאמות נגישות יבטיח כי התאמות הנגישות יהיו זמינות ושמישות לאדם עם מוגבלות בכל שעות מתן השירות, זולת אם מתקיימות הפסקות בשימוש עקב תקלות טבעיות או לצורך ביצוע פעולות תחזוקה כאמור בתקנת משנה (ה).</p> <p>(ה) החייב יבצע פעולות תחזוקה שוטפות להתאמות הנגישות שבוצעו במקום הציבורי ובמתקניו, לרבות הסרת מכשולים זמניים במעברים נגישים וביצוע פעולות תחזוקה באמצעי העזר הקבועים שנעשה בהם שימוש בשירות; פעולות התחזוקה יבוצעו באופן שיפגע במידה הפחותה ביותר, ככל שניתן, במתן שירות הבריאות.</p> <p>(ו) בעלים או מחזיק של חניון לא ימנע כניסה לחניון מאדם עם מוגבלות ברכב הנושא תג נכה, ולא ימנע ממנו שימוש בחניה נגישה אשר הוקצתה בחניון על פי כל דין, ובלבד שהאדם עם המוגבלות בא לקבל שירות במקום.</p>	<p>תחזוקה ונגישות זמנית חלופית</p> <p>4.א.</p>
<p>פרק ג': חובת ביצוע התאמות נגישות</p>	
<p>סימן א': ספק שירותים גדול</p>	
<p>(א) ספק שירותים גדול יגיש לשר, תוך 6 חודשים מיום פרסום תקנות אלה ולאחר התייעצות ואישור של עפ-מורשה נגישות השירות או עפ-מורשה נגישות מבנים, תשתיות וסביבה, לפי העניין, באישורה, תוכנית ובה פירוט של -</p>	<p>5. הגשת תוכנית הנגשה והתאמה לשר</p>
<p>(1) תוצאות סקר שערך בכל המקומות הציבוריים הקיימים שבהם הוא נותן שירותי בריאות ובכל שירותי הבריאות שהוא נותן בין בעצמו ובין באמצעות נותני שירותים אחרים ואשר העלו אילו התאמות נגישות הנדרשות לפי פרקים ז' עד ט' קיימות ואילו <u>התאמות נגישות</u> מוטל עליו להתקין, להחליף או לשדרג;</p>	
<p>(2) תוכנית לביצוע התאמות הכוללת :</p>	
<p>(א) לוח זמנים מפורט לביצוע הדרגתי של התאמות הנגישות לפי פרקים ז' עד ט', כך שיסתיימו לא יאוחר מיום ט"ז באייר התשע"ח (1 במאי 2018) (בפרק זה- תקופת הביניים);</p>	
<p>(ב) פירוט המקומות והשירותים שיבוצעו בהם התאמות נגישות וסדר הביצוע;</p>	

(ג) פירוט הנתונים ששימשו ייסוד לאמור בפסקאות משנה א' ו- ב', ובין היתר נתונים לגבי-			
(1) סוגי שירותי הבריאות ;			
(2) היקף הפעילות ;			
(3) מקום מתן השירות ;			
(4) קיומם של שירותי בריאות נגישים חלופיים במרחק סביר.			
<u>הערה: פסקה (4) תחול רק בתקופת הביניים</u>			
(ב) בכפוף לסעיף 19כ(א) לחוק ולפי התוכנית שהוגשה לשר לפי תקנת משנה (א), ביצוע התאמות הנגישות לפי פרקים ז' עד ט' יוחל באופן הדרגתי, בפריסה שווה, לפי קביעת השר, בכל אחת מהשנים שעד סיום תקופת הביניים ;			
(ג) ספק שירותים גדול יבצע בדיקה שנתית מקיפה בדבר תקינות התאמות הנגישות ועמידתן בדרישות תקנות אלה, וכן יבצע החלפה, תיקון או תחזוקה שלהן לפי תוצאות הבדיקה, והכל בהתייעצות עם מורשה נגישות מבנים, תשתיות וסביבה או ומורשה נגישות השירות, לפי העניין, ובאישורו ;			
<u>תקנת משנה (ג) תועבר לתקנה נפרדת.</u>			
(ד) ספק שירותים גדול המספק שירותי בריאות באמצעות <u>ספקי בריאות חיצוניים</u> <u>שירותים</u> שהוא מתקשר עימם לשם כך, יתקשר רק עם ספקי שירות הנותנים שירות נגיש במקום נגיש, לפי הוראות תקנות אלה.			