



שרת המשפטים

ירושלים

טי"ז אלול תשע"ג
22 אוגוסט 2013
מס' מכתב: 2013-9000
פנימי:ג.ו.

לכבוד
חה"כ דוד רותם
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המנהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013 וצו העבירות המנהליות (שינוי
התוספת הראשונה לחוק), התשע"ג-2013

תקנות הנמלים (מעגנות) התשע"א-2010 (להלן- התקנות), הותקנו ע"י שר התחבורה והבטיחות בדרכים מכוח סעיף 60 לפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971. תקנות אלו קבעו והסדירו, בין היתר, את אופן פעילות המשתמשים בשטח המעגנה ואת חובותיו של מפעיל המעגנה לפעול לשמירה על בטיחות השיט במעגנה, ולמניעת זיהום הסביבה המימית והיבשתית במעגנה וכן לאפשר את התפעול השוטף והתקין של המעגנה. לצורך ייעול אכיפתן, מבוקש להתקין את תקנות העבירות המנהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013.

אודה להנחת טיוטת התקנות וטיוטת הצו המצ"ב על שולחן הוועדה, לצורך אישורם.

בברכה,

ציפי לבני

Print
13/8



שר התחבורה,
התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים

ירושלים, רחוב אלון, תל אביב
4 האלקטרוניקה, 13/8

לכבוד
גב' ציפי לבני
שרת המשפטים


גבירתי הנכבדה;

הנדון: הצעת תקנות העבירות המינהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013

סעיף 4(א) לחוק העבירות המינהליות התשמ"ו-1985 (להלן- החוק) קובע, כי שר המשפטים רשאי להוסיף או לגרוע חוק מן התוספת הראשונה, בהסכמת השר הממונה על ביצועו של אותו חוק ובאישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

נסתיימה עבודת המטה שנדרשה לצורך הגדרת העבירות המינהליות שבנדון, ובהתאמה, אבקש להוסיף את תקנות העבירות המינהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013 לתוספת החוק.

בהתאם לסעיף 1(ב) לחוק, הקובע, כי תקנות העבירות המינהליות, טעונות הסכמת השר הממונה על ביצועו של החוק שלפיו נקבעה עבירה, הריני לאשר ולהביע הסכמתי להתקנת התקנות שנוסחן מצורף בזאת.

בברכה,


ישראל כ"ץ
שר התחבורה, התשתיות הלאומיות
והבטיחות בדרכים

העתק: המנהל הכללי
היועצת המשפטית ✓
מנהל רשות הספנות והנמלים

תקנות העבירות המינהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 1 ו-2 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן - החוק), בהסכמת שר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. עבירה מינהלית
עבירה על הוראה מהוראות תקנות הנמלים (מעגנות), התשע"א-2010², כמפורט בטור א' שבתוספת, היא עבירה מינהלית.
2. קנס מינהלי קצוב
לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 1, יהיה קנס מינהלי קצוב כקבוע בטור ב' בתוספת.
3. עבירה מינהלית חוזרת
הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת, כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק, יהיה כפל הקנס האמור בתקנה 2.
4. עבירה מינהלית נמשכת
הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור החלק העשירי של הקנס הקבוע בתקנה 2, לפי העניין, לכל יום בו נמשכה העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק.
5. תחילה
תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

תוספת (תקנה 1 ו-2)

טור א' התקנה	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
4 (ב)	6,400
5 (א)	6,400
6	6,400
7	800
8 (א)	800
8 (ב)	2,400
8 (ג)	800
8 (ה)	800
9 (א)	800

¹ ס"ה התשמ"ו, עמ' 31; התשס"ג, עמ' 74; התשס"ה, עמ' 144
² ק"ת התשע"א, עמ' 38.

1,600	9 (ב)
1,600	9 (ג)
800	13
3,200	17(א)
1,600	17(ג)
1,600	17(ד)
1,600	19(ב), למעט הפרת כללי הימאות הטובה
1,600	23 (ב)
1,600	24(ב)
1,600	27(א)
	27(ב), למעט לגבי פעולות שהן צביעה בהתזה, ניקוי חול, ניקוי חלודה או שטיפת סיפונים או מפרשים בדטרגנטים, ולא בנמל טבריה
400	
	27(ב), לגבי פעולות שהן צביעה בהתזה, ניקוי חול, ניקוי חלודה או שטיפת סיפונים או מפרשים בדטרגנטים, ולא בנמל טבריה
1,600	
	27(ב), לגבי פעולות בנמל טבריה, למעט לגבי פעולות שהן צביעה בהתזה, ניקוי חול, ניקוי חלודה או שטיפת סיפונים או מפרשים בדטרגנטים
1,600	
	27(ב), לגבי פעולות שהן צביעה בהתזה, ניקוי חול, ניקוי חלודה או שטיפת סיפונים או מפרשים בדטרגנטים, בנמל טבריה
3,200	
8,000	28(א)
6,400	29(א)

3,200	(ב)30
6,400	34
29,000	(א)35
6,400	36
6,400	37
6,400	38
6,400	39
3,200	40
3,200	41
10,000	42
10,000	43
6,400	(א)44
800	(ב)44
6,400	(א)46
3,200	(ד)46
800	47 בעניין מוכנותו של ציוד לניקוי הים מזיהומו, מוכן לשימוש בכל עת
1,600	(א)49
800	(ג)49
1,600	50

ציפי ליבני
שרת המשפטים

()
(חמ_1922-3_)

הצעת תקנות העבירות המנהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג-2013 דברי הסבר

תקנות העבירות המנהליות (עבירות במעגנות) התשע"ג-2013 (להלן – תקנות העבירות), הותקנו, מכוח סמכותו של שר המשפטים, בהתאם להוראות 1 ו-2 לחוק העבירות המנהליות התשמ"ו-1985 (להלן – החוק), ובהסכמת שר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים, בהתאם לסעיף 1 (ב) לחוק.

תקנות העבירות הותקנו לצורך פיקוח ואכיפת הוראות תקנות הנמלים (מעגנות) התשע"א-2010 (להלן – התקנות), אשר קבעו והסדירו, בין היתר, את אופן פעילות המשתמשים בשטח המעגנה ואת חובותיו של מפעיל המעגנה [גורם עסקי המפעיל את המעגנה, בד"כ המדובר בחברה שמקיימת ונותנת במעגנה שירותים לכלי השיט ובעליהם], בקיום השמירה על בטיחות השיט במעגנה, ומניעת זיהום הסביבה המימית והיבשתית במעגנה וכן לאפשר את התפעול השוטף והתקין של המעגנה.

לצורך זירוז הליך האכיפה ויעילותו, נקבעו קנסות מנהליים קצובים לגבי התקנות שיפורטו להלן:

- ❖ **תקנות 4-9** – קובעות איסורים על שימוש בשטחי המעגנה ובמתקניה, בהיעדר קבלת אישורים מתאימים ממנהל המעגנה, כן הן קובעות את כללי ההתנהגות של אנשים בשטח המעגנה. בין היתר, נקבעה חובת פירוק מתקן ימי שהוקם ללא אישור מנהל המעגנה, האיסור על פעילות שחייה וספורט ימי המנוגדת לכללי התקינות התעבורתית הימית במעגנה, וכן נקבע האיסור על עיסוק בדיג המתבצע ללא קבלת אישור מתאים ממנהל המעגנה ומנוגד לכללי בטיחות השיט ולתקינות התעבורה הימית במעגנה.
 - ❖ **תקנה 13** – מחילה חובת דיווח על משיט, שאינו עוגן דרך קבע במעגנה, למנהל המעגנה ומחייבת קבלת אישור מתאים על השטה במימי המעגנה.
 - ❖ **תקנות 17 ו-19(ב)** – קובעות איסורים בדבר עגינה אסורה בתחום המעגנה ותנועה אסורה של כלי שיט במעגנה.
 - ❖ **תקנות 23(ב), 24(ב), 27(א) ו-28(ב), 28(א), 29(א) ו-30(ב)** – קובעות את כללי הבטיחות בשטח המעגנה ואוסרות, בין היתר על פעילות העלולה להביא לזיהום הסביבה הימית והיבשתית של המעגנה, כגון, האיסור על השימוש באש במקום שהשימוש באש נאסר בידי מנהל המעגנה, האיסור על הזרמת שפכים למי המעגנה והשלכת פסולת בשטח המעגנה.
 - ❖ **תקנות 34, 35(א), 50-36** – קובעות חובות על מפעיל המעגנה לספק שירותי עגינה, להקמת תשתיות, מערכות ומיתקנים בשטח המעגנה ולדאוג לתפעולם ותחזוקתם ברמת בטיחות נאותה. כמו-כן חלה חובה על מפעיל המעגנה, להחזיק ברשותו ציוד חירום והצלה ואמצעי הגנה ומיגון, להקים ולהפעיל תחנת תדלוק לכלי שיט והכל בהתאם לתנאי הבטיחות.
- שיעורי הקנסות נקבעו בהתאם לחומרת העבירה כאשר הם נעים מסכום של מ-800 - 29,000 ₪. בהתאם לכך נקבעו קנסות ע"ס של 800 - 1,600 ₪, לעבירות הקובעות איסורים על משיטים ואנשים הנמצאים בתחומי המעגנה אשר פועלים באופן העלול לפגוע באיכות הסביבה הימית והיבשתית במעגנה. כן נקבעו קנסות בסך 10,000-6,400 ₪, לעבירות שיש כדי בהן כדי לסכן חי אדם, ואשר מטילות הטלת חובות ישירות על מפעיל המעגנה.

מלבד זאת, נקבע קנס ע"ס 29,000 ₪ לתקנה 35(א), הקובעת, כי במידה והשתנה עומק המים במעגנה מהקבוע במפה הימית של המעגנה, באופן המסכן את בטיחות השיט, ידאג מפעיל המעגנה לסילוק החול שהצטבר בקרקעית המעגנה ולסימון הנתיבים הבטוחים לשיט בתחום המעגנה. מדובר בעבירה החמורה ביותר בתקנות, המטילה אחריות מלאה על מפעיל המעגנה לבצע את הפעולות הדרושות לשמירה על חיי אדם ועל בטיחות השיט במעגנה.

בעלי הסמכויות העיקריים לאכיפת התקנות

מוצע להסמיך את פקחי רשות הספנות והנמלים ופקחי השיטור הימי לאכיפת התקנות.

צו העבירות המינהליות (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשע"ג - 2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן - החוק), אני מצווה לאמור:

1. בתוספת הראשונה לחוק, בטור ב', לצד פקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971², אחרי תקנות העבירות המינהליות (עבירות בטיחות השיט ומשיטים), התשס"ג-2002³, יבוא "תקנות העבירות המינהליות (עבירות במעגנות), התשע"ג - 2013"⁴.

שינוי התוספת
הראשונה

_____ התשע"ג (____ 2013)

(חמ 1922-3)

ציפי לבני

שרת המשפטים

1 ס"ח התשמ"ו, עמ' 31

2 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 20, עמ' 443

3 ק"ת התשס"ג, עמ' 178

4 דניאלה- יש להשלים עם פרסום התקנות המצייב