



שרת המשפטים

י ר ו ש ל י ם

כ"ח כסלו תשע"ד
1 דצמבר 2013

מסי מכתב: 2013-13427
פנימי: ג.ו.

לכבוד
חה"כ דוד רותם
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: קביעת החטיבה להתיישבות כ"רשות ציבורית" לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

מצ"ב טיוטת צו לקביעתה של החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית כ"רשות ציבורית" לפי לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998. בהתאם לסעיף 2(10) לחוק חופש המידע טעון הצו אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

החטיבה להתיישבות היא יחידה בהסתדרות הציונית העולמית המאוגדת במשפט הפרטי ואינה חלק רשמי ממשלת ישראל. לצד זאת, מזה שנים רבות פועלת החטיבה להתיישבות כזרוע ביצועית של ממשלת ישראל וכל תקציבה מקורו בתקציב המדינה. החטיבה פועלת בתחומי הבניה והקמת ישובים, פיתוח תשתיות, פיתוח תכנית אב לישובים מסוימים, עידוד תיירות ועוד. כל זאת בתחומי המדינה ובשטחים המוחזקים כאחד.

מעמדה של החטיבה כגורם ביצוע רשמי של ממשלת ישראל מתבטא בין היתר בהחלטת ממשלה מסי 2069 מיום 22.7.2007 הקובעת כי "החטיבה להתיישבות תהווה גוף ביצועי חיצוני ליישום החלטות הממשלה בתחום ההתיישבות ובכלל זה: תכנון, הקמה, אכלוס, פיתוח וביסוס ההתיישבות...".

נוכח פעילותה הציבורית הוכפפה החטיבה בשנים האחרונות מכוח החלטות מנהליות שונות לעיקרי המשפט הציבורי, לרבות לעקרונות השקיפות וחופש המידע. כך, ב-2007 קבע המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ) כי "עם הפיכתה לזרוע ביצועית של הממשלה, על החטיבה להתיישבות להחיל על עצמה נוהל בדומה לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998".



שרת המשפטים

עקרון זה עוגן גם בהחלטת ממשלה מס' 2069 הנזכרת לעיל הקובעת כי "כדי להבטיח פעילות על פי עקרונות של מנחל תקין, תפעל החטיבה להתיישבות בין היתר על פי העקרונות הבאים... בהתאם לעקרונות ולכללים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998".

חרף הקביעה המשפטית והנורמטיבית לפיה תפעל החטיבה בהתאם לעקרונות היסוד של חוק חופש המידע, טרם נעשה שימוש במכשיר החקיקתי המתאים. ענין זה מעורר קשיים מעשיים שכן משמעותו כי אין לאדם זכות מפורשת בדין לקבל מידע המצוי בידי החטיבה. כמו כן, על סירובה של החטיבה למסור מידע אין זכות קנוית לעתור לבית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, אלא יש לפתוח בהליך בפני בית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט אזרחי מכוח פסק דין של בית המשפט העליון.

נוכת מצב דברים זה, ולאור האינטרס הציבורי בהחלת החוק על החטיבה, אני טבורה כי יש לקבוע שהחטיבה היא "רשות ציבורית" לפי חוק חופש המידע. לפיכך, אבקש להניח את נוסח הצו המצייב על שולחנה של ועדת החוקה, חוק ומשפט.

בברכה,
ציפי לבני

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)



קביעת רשות ציבורית
לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בתוקף סמכותי לפי פסקה (10) בהגדרת "רשות ציבורית" שבסעיף 2 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998¹ (להלן - החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני קובעת כי החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית, היא רשות ציבורית לעניין החוק.

ציפי לבני
שרת המשפטים

התשע"ג _____
(2013 _____)
2013-8107

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"ז, עמ' 432.