



ירושלים

שרת המשפטים

כ"ניסן תשע"ד
20 אפריל 2014

מס' מכתב: 2014-5917
פנימי: ד-א

לכבוד
חה"כ דוד רותם
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט
כנסת ישראל

הנדון: צו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים) (תיקון), התשע"ד-2014

מצ"ב הצעת תיקון לצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986, אשר תכליתו להסדיר העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי וממרשם האוכלוסין אל הקרן לרווחה לנפגעי השואה בישראל.

הקרן הינה עמותה פרטית אשר עיקר תקציבה מבוסס על כספי תמיכה מהמדינה וכן מוועידת התביעות החומריות של יהודים נגד גרמניה. הצעה זו לתיקון הצו מועברת בעקבות פניית הקרן בבקשה לתיקונו, על מנת שתוכר כגוף ציבורי הזכאי לקבל מגופים ציבוריים מידע מסוגים שונים אודות ניצולי השואה הפונים אליה והמקבלים ממנה סיוע.

מטרת התיקון המוצע לסייע לקרן למקד את משאביה בסיוע לניצולי שואה שעודם בחיים וכן לעגן בצו את ההסמכה החוקית להעברת מידע מהביטוח הלאומי וממרשם האוכלוסין לקרן לשם הענקת סיוע באחד מאפיקי הסיוע המרכזיים הניתנים על ידה, כמפורט בדברי ההסבר.

בהתאם לפסקה (2) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, אודה להנחת נוסח הצו המצ"ב על שולחן הוועדה, לשם אישורו. הואיל והתיקון נוגע לאוכלוסיית ניצולי השואה ונוכח הדחיפות הנובעת מכך, אודה לך אם תוכל לקיים הדיון בוועדה בהקדם.

בברכה,

ציפי לבני

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

צו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים) (תיקון), התשע"ד-2014
בתוקף סמכותי לפי פסקה (2), בהגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות,
התשמ"א-1981,¹ ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:
בסעיף 1 לצו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), התשמ"ו-1986,²
אחרי פסקה (14) יבוא:

תיקון סעיף 1

טור ב'
סוג מידע וידיעות שרשאי הגוף לקבל

טור א'
הגוף

¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.
² ק"ת התשמ"ו, עמ' 466; התשע"ב, עמ' 1540.

”(15) הקרן לרווחה לנפגעי השואה בישראל

א. לצורך מתן סיוע למימון תוספת שעות סיעוד מאת הקרן לרווחה לנפגעי השואה בישראל (להלן – הקרן) לניצולי שואה הזכאים לכך, לגבי ניצול שואה שפנה אל הקרן בבקשה לקבלת סיוע כאמור ולגבי ניצול שואה המקבל סיוע כאמור –

(1) האם זכאי לקבלת גמלת סיעוד בעין בשיעורים כאמור בסעיף 224(א)(א1) או (ב) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ”ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי);

(2) אם זכאי לקבלת גמלה כאמור בפסקת משנה (1) – שיעור הזכאות ומועד תחילת הזכאות;

(3) אם הופסקה זכאותו לקבלת גמלה כאמור בפסקת משנה (1) – מועד הפסקת הזכאות וכן – האם נפטר;

בפסקת משנה זו, ”סיוע למימון תוספת שעות סיעוד” – סיוע כספי הניתן בידי הקרן באופן קבוע להשתתפות בתשלום בעד שירותי סיעוד כהגדרתם בפרק י” לחוק הביטוח הלאומי, נוסף על גמלת הסיעוד המשולמת לפי הפרק האמור.

ב. לצורך מתן החזר הוצאות רפואיות או מתן סיוע אחר, לניצולי שואה הזכאים לכך, לגבי ניצול שואה שביקש לקבל מן הקרן החזר כאמור ונמצא זכאי לקבלו, ולגבי ניצול שואה המקבל מן הקרן סיוע אחר –

(1) האם נפטר;

(2) תאריך פטירה;

בפסקת משנה זו, ”סיוע אחר” – סיוע במימון עזרה סיעודית קצרת מועד לאחר אשפוז או סיוע במימון לחצן מצוקה.

-----תאריך עברי + לועזי-----

(חמ 3-1480)

ציפי לבני

שרת המשפטים

דברי הסבר

פסקה (15) הקרן לרווחה לנפגעי השואה בישראל (להלן – הקרן) היא עמותה פרטית אשר עיקר תקציבה מבוסס על כספי תמיכה מהמדינה וכן מוועידת התביעות החומריות של יהודים נגד גרמניה (להלן – ועידת התביעות). מטרת התיקון המוצע לסייע לקרן למקד את משאביה בסיוע לניצולי שואה שעודם בחיים וכן לעגן בצו את ההסמכה החוקית להעברת מידע מהביטוח הלאומי לקרן לשם הענקת סיוע באחד מאפיקי הסיוע המרכזיים הניתנים על ידה, כמפורט להלן.

פסקת משנה (א) אחד מאפיקי הסיוע המרכזיים הניתנים על ידי הקרן הינו מתן תוספת שעות סיעוד לניצולי השואה הזכאים לכך, בהתאם לכללים שנקבעו לעניין זה על ידי גרמניה. על פי כללים אלה, ניצולי שואה הזכאים לקבלת גמלת סיעוד לפי סעיף 224 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) בשיעורים מסוימים, זכאים ל-9 שעות סיעוד נוספות הניתנות באמצעות הקרן. התוספת לשעות הסיעוד ממומנת בידי ממשלת גרמניה (כשני שלישים), ובידי ממשלת ישראל (כשליש). מכיוון שהזכאות לקבלת תוספת שעות הסיעוד מבוססת על הזכאות לקבלת גמלת סיעוד מן הביטוח הלאומי, יש הצדקה לכך שהקרן תקבל מידע מהמוסד לביטוח לאומי לעניין תחילת זכאות והפסקתה.

לפיכך כולל התיקון המוצע העברת מידע מן המוסד לביטוח לאומי אל הקרן אודות זכאותם לגמלת סיעוד בשיעורים שנקבעו לעניין זה, של ניצולי שואה שפנו לקרן בבקשה לתוספת שעות סיעוד ועל הקרן לבחון את זכאותם באופן ראשוני, וכן עדכון שוטף בדבר זכאותם של ניצולי שואה שהחלו לקבל מן הקרן תוספת שעות סיעוד. כל זאת, ביחס לשיעור זכאותם לגמלת סיעוד של ניצולי שואה שבחרו לקבל את גמלת הסיעוד בעין ולא בכסף (שכן ניצולים שבחרו לקבל את הגמלה בכסף מקבלים את התוספת ישירות מוועידת התביעות ללא מעורבות הקרן).

אשר לניצולי שואה הזכאים לקבלת גמלת הסיעוד בשיעורים הרלוונטים, מוצע לקבוע כי יימסר מועד תחילת זכאותם, שכן לדברי הקרן, במקרים המתאימים תשולם על ידם השלמת תוספת שעות הסיעוד רטרואקטיבית. כן מוצע כי ימסר שיעור הזכאות, לצורך קביעת סדרי עדיפויות לסיוע לניצולים בהתאם לדרגת זכאותם, בשנים שבהן אילוצים תקציביים מחייבים זאת. אשר לניצולי שואה שהופסקה זכאותם – מוצע לקבוע כי ימסר מועד הפסקת הזכאות וכן אם נפטרו. זאת, שכן במקרים מסוימים הפסקת הזכאות לגמלת סיעוד עשויה להיות זמנית, כתוצאה משינויים במצבו של ניצול השואה, או מיציאתו למוסד, ולפיכך מוצע להעביר לקרן אינדיקציה על הפסקת הזכאות עקב פטירתו של ניצול, על מנת שהקרן תדע להבחין בין ניצול שנפטר לניצול שזכאותו לגמלת סיעוד יכולה להתחדש בעתיד.

פסקת משנה (ב) על מנת לסייע לקרן למקד את משאביה בניצולי שואה שעודם בחיים, מוצע להסדיר העברת מידע ממרשם האוכלוסין אל הקרן, הכולל אינדיקציה על פטירה ותאריך פטירה. זאת, ביחס לניצולי שואה שביקשו לקבל מן הקרן החזרים בגין הוצאות רפואיות ונמצאו זכאים לכך, וביחס

לניצולים המקבלים מן הקרן סיוע באמצעות צדדים שלישיים, מבלי שנוצר קשר בלתי-אמצעי בין נציגי

הקרן לבינם - מימון עזרה סיעודית קצרת מועד לאחר אשפוז וכן מימון לחצני מצוקה.

לעניין הצורך בנתוני הפטירה ביחס לאפיק החזר ההוצאות הרפואיות, הבהירה הקרן כי בהתאם למבחני התמיכה המוחלים לגביה, עליה לשלם החזר כספי רק לניצולי שואה שהינם בחיים ולא ליורשיהם. כן הבהירה הקרן כי לעיתים עוברים חודשים בין מועד הגשת הבקשה לבין מועד התשלום בפועל, בעיקר בשל אילוצים תקציביים, ולפיכך אין בידיה אפשרות לבדוק בסמוך להעברת החזר לחשבונו של ניצול השואה, האם הוא בחיים באותו מועד.

לעניין אפיקי הסיוע בהם מוענק הסיוע לניצולי השואה באמצעות צדדים שלישיים – חברות סיעוד המעניקות סיעוד קצר מועד לאחר אשפוז או חברות המספקות לחצני מצוקה, נמסר מן הקרן כי נתוני הפטירה ביחס לניצולים אלה נחוצים לה לשם אימות דיווחיהן של חברות אלה ועל מנת שלא להסתמך על דיווחים אלה באופן בלעדי.

כל זאת, על מנת לוודא כאמור כי משאבי הקרן ממוקדים בסיוע לניצולי שואה שעודם בחיים, ולאור החשיבות הראשונה במעלה שבמתן סיוע רב ככל הניתן לניצולים אלה.