



שר האוצר

ו' בטבת התשע"ד
9 בדצמבר 2013
י.מ. 2013-61708

לכבוד,
ח"כ דוד רותם
יו"ר ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת

הנדון: תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשנ"ד-2013 ותקנות חובת המכרזים (תיקון), התשנ"ד-2013

סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק) קובעים כי שר האוצר ממונה על ביצוע החוק והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת.
ביום 1.12.2008 אישרה ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת את הרפורמה בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות). הרפורמה כללה, בין היתר:

- ביזור סמכויות למשרדי הממשלה במסגרת הוראת שעה על ידי הקמת ועדות פטור משרדיות;
- עדכון סכומי ההתקשרות;
- ביטול תקנות פטור שאינן נדרשות, בהתאם לעקרון העל המחייב עריכת מכרזים, ובהתחשב בהליכים הנוספים והגמישים שנוספו, שיאפשרו עריכת מכרז גם במקרים שבהם בעבר נדרש פטור ממנו;
- עיגון הוראות בדבר עריכת מכרז ממוכן, באמצעות תיבת מכרזים אלקטרונית ועוד.

במסגרת היערכות החשב הכללי לשינויים האמורים מונתה ועדת היגוי עליונה בראשות סגן בכיר לחשב הכללי אשר פעלה ליישום ולהטמעה של הרפורמה בתקנות במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. הוועדה פעלה לבניית מערך הוראות והנחיות במסגרת הוראות התכ"ס, ביצוע הכשרות והדרכות לדרגים השונים במשרדי הממשלה, להיערכות טכנולוגית מקיפה אשר התחייבה מהשינויים שאושרו בתקנות ולפיתוח מנגנוני פיקוח ובקרה על התקשרויות משרדי ממשלה לצורך גיבוש מסקנות באשר ליישום הוראת השעה והפקת לקחים.

אחד מצוותי המשנה של ועדת ההיגוי הוא צוות התקנות (להלן – הצוות) אשר בראשו עומד סגן בכיר לחשבת הכללית. הצוות מורכב נכון להיום מנציגי מינהל הרכש, הלשכה המשפטית במשרד האוצר, נציג משרד המשפטים ונציג משרד הכלכלה. הצוות עקב אחר הטמעת השינויים בתקנות וכן בחן את התאמתם לעבודה השוטפת של משרדי הממשלה והגופים הציבוריים הכפופים לתקנות. לאחר הבחינה גיבש הצוות את המלצתו שלפיה מוצע לתקן את התקנות כמפורט בתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ד-2013, ובתקנות חובת המכרזים (תיקון) (תיקון), התשע"ד-2013, המצורפות. להלן אציין את עיקרי התיקונים המוצעים:

תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ד-2013

על מנת לעודד את השימוש בהליכים תחרותיים שונים, מוצע לתקן את תקנה 3(4) לתקנות כך שתורחב סמכותה של ועדת המכרזים לאישור התקשרות המשך עד לסכום של 150,000 שקלים חדשים, במקרה שבו ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות.

כן מוצע לערוך התאמות בין תקנה 6 לתקנות לבין החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.

בנוסף מוצע לתקן את תקנה 10 לתקנות כך שתורחב סמכות ועדת המכרזים לאישור התקשרות בפטור ממכרז עד לסכום של 300,000 שקלים חדשים, במקרה שבו ההתקשרות תיעשה בעקבות מכרז סגור או בעקבות פניה תחרותית לקבלת הצעות.

תקנות חובת המכרזים (תיקון) (תיקון), התשע"ד-2013


במסגרת תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009, נקבעו מספר עניינים בהוראת שעה, שעתידה לפוג ביום 31.12.2013, כאשר העיקרית שבניהם היא מתן סמכות למשרדים לאשר התקשרויות בפטור ממכרז באמצעות ועדת הפטור המשרדית. לאחר כארבע שנים של הוראת שעה המלצת הצוות היא כי יש להפוך את הוראת השעה להוראה של קבע, כמפורט בתקנות חובת המכרזים (תיקון) (תיקון), התשע"ד-2013, המצורפות.

בשל המשמעויות של התקנות לעבודת משרדי הממשלה הופצו התקנות להערות משרדי הממשלה השונים ולאחר קבלת הערותיהם, אשר נידונו והוטמעו בחלקן, אושרו התקנות בוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה בדיון שהתקיים ביום ה-4.12.13.

נוסח התקנות המוצע וכן אישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מצורף למכתבי.

אודה על קביעת מועד קרוב לדיון בוועדה על נוסח התקנות המוצע. תשומת הלב לכך שהוראת השעה עתידה לפוג ביום 31.12.13.

בכבוד רב,
יאיר לפיד
שר האוצר



העתק:

גבי יעל אנדורן - מנכ"לית משרד האוצר.
גבי מיכל עבאדי-בויאנגיו - החשבת הכללית, משרד האוצר.
עו"ד יואל בריס - היועץ המשפטי, משרד האוצר.



תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1
בתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993² (להלן – התקנות העיקריות), בהגדרה "עבודה או שירותי עתירי כוח אדם", במקום "שירותי שמירה, אבטחה וניקיון" יבוא "שירותי כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011"³.
2. תיקון תקנה 3
בתקנה 3(4)(ב)(1)(ב) לתקנות העיקריות, אחרי "שקלים חדשים" יבוא "ואם ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות, אינו עולה על 150,000 שקלים חדשים".
3. תיקון תקנה 6
בתקנה 6(א) לתקנות העיקריות –
(א) בפסקה (3), אחרי "האישורים" יבוא "והתצהירים" ובסופה יבוא " (בתקנות אלה – חוק עסקאות גופים ציבוריים)".
(ב) בפסקה (4), במקום "בעלי השליטה בו" יבוא "בעלי הזיקה אליו" ובמקום "בעל שליטה" יבוא "בעל זיקה".
4. תיקון תקנה 6א
בתקנה 6א לתקנות –
(א) בתקנת משנה (א) –
(1) בפסקה (1), במקום "מבעלי השליטה בו" יבוא "מבעלי הזיקה אליו";
(2) בפסקה (2), במקום "בעלי השליטה בו" יבוא "בעלי הזיקה אליו" ובמקום ההגדרה "בעל שליטה" יבוא:
"בעל זיקה" – כהגדרתו בסעיף 2ב לחוק עסקאות גופים ציבוריים.
(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.
² ק"ת תשנ"ג עמ' 826; התשע"ב עמ' 1544.
³ ס"ח תשע"ב, עמ' 62; התשע"ג, 201.

"(3) בשלוש שנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז, על המציע או מי מבעלי הזיקה אליו הוטלו עיצומים כספיים בשל יותר משש הפרות על הוראות החיקוקים המינויים בתוספת השלישית לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011; לעניין פסקה זו יחולו הוראות סעיף 2ב(ב)(3) לחוק עסקאות גופים ציבוריים."

(ב) בתקנת משנה (ב), בכל מקום, אחרי "המציע" יבוא "או בעל הזיקה אליו" ובמקום "או נקנס בשל הפרת דיני העבודה לבין היקף פעילותו הכולל" יבוא "נקנס או הוטל עליו עיצום כספי כאמור בתקנת משנה (א) לבין פעילותו הכולל של המציע".

תיקון תקנה 10 א 5. בתקנה 10א(ב) לתקנות העיקריות -

(א) ברישה, אחרי "שקלים חדשים" יבוא "ואם ההתקשרות תיעשה בעקבות מכרז סגור או בעקבות פניה תחרותית לקבלת הצעות, ששוויה עולה על 300,000 שקלים חדשים";

(ב) פסקת משנה (3) – תימחק.

הוראת שעה 6. לתקופה של שנתיים מיום פרסומן של תקנות אלה, תהיה ועדת מכרזים משרדית רשאית לערוך מכרז סגור להתקשרות ששוויה אינו עולה על 400,000 שקלים חדשים, ובלבד שקיים מספר מצומצם של ספקים מתאימים בכוח לגבי אותה התקשרות ויראו את כל הספקים כאמור כרשימת המציעים למכרז סגור ותחול תקנה 16(ד) ו-ה) בשינויים המחויבים.

תחילה 7. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

התשע"ד _____

(2013 _____)

(חמ _____)

יאיר לפיד

שר האוצר



תקנות חובת המכרזים (תיקון) (תיקון), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992,¹ ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 45 .1 בתקנה 45 לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009² -

(א) בפסקת משנה (א) -

(1) בכותרת השולים, המילים "הוראות שעה" - יימחקו.

(2) הרישה עד המילים "יראו כאילו" - יימחקו.

(3) בכל מקום, במקום "נאמר" יבוא "יבוא".

(ב) בפסקת משנה (ג), במקום "בתקופת הוראת השעה רשאי החשב הכללי" יבוא "החשב הכללי רשאי".

תחילה .2 תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

התשע"ד _____

(2013 _____)

(חמ _____)

יאיר לפיד

שר האוצר

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.
² ק"ת תשנ"ג עמ' 826; התשע"ב עמ' 1544.