



שרת המשפטים

ירושלים
ח' כסלו תשע"ד
11 נובמבר 2013
מס' מכתב: 2013-12337
פנימי: ג.ו.

לכבוד
הה"כ דוד רותם
יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט

שלום רב,

הנדון: תקנות בתי המשפט (אגרות) (תיקון מס' 1), התשע"ד-2013
תקנות בתי הדין לעבודה (אגרות) (תיקון מס' 1), התשע"ד-2013

מצ"ב תיקונים לתקנות בתי המשפט (אגרות) (תיקון מס' 1), התשע"ד-2013, וכן לתקנות בתי הדין לעבודה (אגרות) (תיקון מס' 1), התשע"ד-2013. התיקונים המצ"ב נועדו להפחית את גובה האגרה המשולמת בתביעות אזרחיות בשל עבירות מין המוגשות כנגד מבצע המעשה, וכן בשל הטרדה מינית.

התיקונים מעבירים מסר ערכי וחברתי ראוי, לפיו שערי בית המשפט פתוחים בפני הקורבנות כדי לתבוע פיצוי על הנזק הגופני והנפשי שנגרם להם בעקבות התקיפה המינית. התיקונים יקלו, ולו במעט, על הקשיים הרבים, הנפשיים והמשפטיים העומדים ממילא בפני הנפגעים והנפגעות. כתברה ששואפת להוקיע את תופעת האלימות המינית, עלינו לעודד את הנפגעים למצות את זכותם לפיצויים ולסייע בעשיית צדק.

יצוין, כי התיקון לתקנות בית הדין לעבודה בענייני אגרות טעון, בין היתר, התלייעצות עם שר הכלכלה (מצ"ב אישורו). כמו כן, ביום 9 אוקטובר 2013 אישרה ועדת האגרות הבינמשרדית את התיקונים האמורים (מצ"ב פרוטוקול דיון ועדת האגרות הבינמשרדית), וביום 10 אוקטובר 2013 אישר אותם שר האוצר (מצ"ב אישורו).

לפיכך, אודה על הנחת התיקונים המצ"ב על שולחן הוועדה, לשם אישורן.

בברכה,

ציפי לבני

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



שר האוצר

7 בחשון התשע"ד
10 באוקטובר 2013
המ. 2013-2183

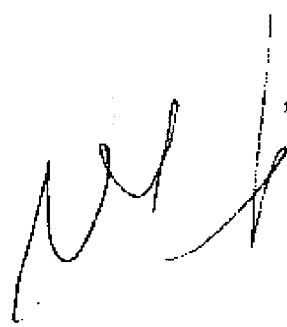
לכבוד


גב' ציפי ליבני
שרת המשפטים

- הנדון: 1. תקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2013
- 2. תקנות בתי המשפט (אגרות) (תיקון מס' 1), התשע"ד-2013
- תקנות בתי הדין לעבודה (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2013
- 3. תקנות ההוצאה לפועל (אגרות שכר והוצאות) (תיקון), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את תקנות שבנדון שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית ביום 9 באוקטובר 2013.

בכבוד רב,
יאיר לפיד



רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל: 02-5317200 02 פקס: 02-5695335
 שער הנמסלה: www.gov.il  אוצר ברשת: www.mof.gov.il



משרד הכלכלה
השר

כ"ז אלול תשע"ג
יום שני 02 ספטמבר 2013



לכבוד
ח"כ ציפי לבני
שרת המשפטים

שלום רב,

הנדון: תיקון לתקנות בית הדין לעבודה (אגרות), התשס"ח-2008
סימוכין: מכתבך מיום 29.8.2013

הריני לאשר כי קוימה עמי חובת היוועצות ואני תומך בהצעתך לתיקון התקנות שבנדון.

בברכה
נפתלי בנט
שר הכלכלה

העתקים:
גבי מיכל צוק, המשנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה
עו"ד מיכאל אטלן, היועץ המשפטי למשרד הכלכלה
מר שלמה יצחקי, ממונה ראשי על יחסי עבודה, משרד הכלכלה
מר עמית פרסיקו, יועץ מקצועי לשר הכלכלה

משרד הכלכלה
בנין גנרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, תד 3166, ירושלים 9103101
טל. 02-6662251/2, פקס. 02-6662908/9, lishka.sar@economy.gov.il

תקנות בתי המשפט (אגרות) (תיקון), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 83 ו-109 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹ (להלן – החוק), באישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

תיקון תקנה 4 1. בתקנה 4 לתקנות בתי המשפט (אגרות), התשס"ז-2007³ (להלן – התקנות העיקריות), במקום "בתוספת הראשונה" יבוא "בתוספת".

תיקון תקנה 5 2. בתקנה 5 לתקנות העיקריות - (1) בתקנת משנה (א), אחרי "כמשמעותה בסעיף 77 לחוק" יבוא "למעט כאמור בתקנה 5א";

(2) בתקנת משנה (ב)(1), במקום "שבתוספת הראשונה" יבוא "שבתוספת".

הוספת תקנה 3. אחרי תקנה 5 לתקנות העיקריות יבוא:
"אגרה בתביעה בשל עבירות מין 5א

5א. בתביעה הנגררת להרשעה בפלילים בעבירות מין לפי סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין או בתביעה שהגיש הנפגע נגד מי שביצע מעשה המהווה עבירת מין בשל עבירות מין שנעברו כלפיו לפי סימן ה' האמור או בתביעה לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998⁴, תשולם אגרה לפי פרט 3 או 10 שבתוספת, לפי העניין".

תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

ציפי לבני
שרת המשפטים

התשע"ג
(2013 _____)
(חמ 3-87-ת1)
2013-12334

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ק"ת התשס"ז, עמ' 720.

⁴ ס"ח התשנ"ח, עמ' 166.

דברי הסבר

מכשולים רבים ניצבים בפני נשים שנעברו כנגדן עבירות מין, כגון תקיפה מינית או מעשים מגונים וכיוצ"ב, וכן בפני נשים שחוו הטרדה מינית, זאת בעת הגשת תביעה נגד מבצע העבירה. לרוב, נשים אלו מצויות במצוקה נפשית וזקוקות לאומץ רב כדי לפתוח הליך משפטי שבו יהיה עליהן לגולל את הטרדומה הקשה שעברו. כדי להקל על הנפגעות ולסייע להן למצות את זכותן בהליך אזרחי בלי שהדבר יטיל עליהן נטל כלכלי ובלי שהאגרה תעמוד בפניהן כמחסום כלכלי, מוצע לצמצם את מחסום האגרה עבור נפגעות עבירות מין בעת פתיחת הליך משפטי אזרחי נגד מבצע העבירה.

יובהר, כי כבר היום, משולמת אגרה מופחתת במקרים שבהם מוגשת תביעת נזקי גוף הנגררת להרשעה בפלילים, זאת מכח תקנה 5 לתקנות בתי המשפט (אגרות), התשס"ז-2007. בפסק הדין רע"א 5237/06 מדינת ישראל- הנהלת בתי המשפט נ' ראלב מנסור (פורסם בנבו), נקבע כי "פגיעה נפשית שתיחשב ל"נזק גוף" הינה פגיעה בעוולה אזרחית שפגע המעוול בניזוק אשר גרמה לליקוי נפשי שתוצאותיו בנזקים שהוסבו לניזוק. בכך הצד השווה לענייננו בין נזק גוף הנגרם לאחד מאיבריו של הניזוק לבין נזק שנגרם לנפשו. בשניהם תביעת הפיצויים הינה לפיצוי הניזוק בגין הנזקים שהוסבו לו כתוצאה מגריעת כושרו- הגופני או הנפשי- עקב הליקוי והנכות שנגרמו לו כתוצאה ממעשה העוולה האזרחי". כמו כן, נקבע כי די בכך שהתובעת טוענת בתביעתה ללקות נפשית שנגרמה לה עקב התקיפה המינית, על מנת שכל ראשי הנזק שתבעה בהקשר זה והנובעים מכך, ישתייכו ויכללו בסיווג של "נזק גוף" (ראה: ע"א 72/08 פלונית נ' משרד החינוך ואח' (פורסם בנבו) וכן רע"א 14624/08 משרד החינוך נ' פלונית ואח' (פורסם בנבו)).

יחד עם זאת, לא כך הם הדברים שעה ש"הפגיעה הנפשית" אינה כזו הגורמת לליקוי או לנכות, אלא שהפיצוי הנתבע הינו בשל עצם "היפגעותו" של הניזוק בכבודו, בשמו, בדימויו העצמי וכו'- ומבלי שאותה הפגיעה הותירה ליקוי ונכות רפואיים בנפשו. במקרים אלה הפיצוי הנתבע הוא אינו בשל "נזק גוף" אלא בשל נזק ממוני או שאינו ממוני. כמו כן, מוצע להפחית אגרה גם במקרים שבהם התביעה המוגשת אינה נגררת להרשעה בפלילים אלא מדובר בתביעה המוגשת בעילה נזיקית בשל עבירות מין לפי חוק העונשין.

זאת ועוד, האגרה המשולמת בעד תביעות לפי החוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998, היא בהתאם לאגרה המשולמת על תביעה בגין סכום קצוב, קרי- 2.5% מסכום התביעה. כידוע, הטרדה מינית היא תופעה חברתית הפוגעת באנשים רבים ובמיוחד בנשים, ומקשה בהיבטים רבים. כדי להקל על הנפגעות בעת פתיחת הליך אזרחי, מוצע גם להפחית את האגרה המשולמת בעד תביעה לפי החוק למניעת הטרדה מינית מאותם טעמים המנויים לעיל.

תקנות בית הדין לעבודה (אגרות) (תיקון), התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 43(ב) לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969,¹ לאחר התייעצות עם שר הכלכלה, באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,² ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת לפי סעיף 1 לחוק יסוד: משק המדינה,³ אני מתקינה תקנות אלה:

הוספת תקנה 1. אחרי תקנה 6 לתקנות בית הדין לעבודה (אגרות), התשס"ח-2008,⁴ יבוא:

א"א אגרה בתביעה לעניין הטרדה מינית

א"א בתביעה לפי חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998,⁵ תשולם אגרה לפי פרט 8 שבתוספת הראשונה."

תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

ציפי לבני
שרת המשפטים

(התשע"ד)
(2013)
(חמ 3-813)
2013-12332

¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשע"ב, עמ' 303.
² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130..
³ ס"ח התשל"ה, עמ' 206; התשמ"ב, עמ' 170.
⁴ ק"ת התשס"ח, עמ' 1294

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 166.

דברי הסבר

מכשולים רבים ניצבים בפני קורבנות שנעברו כנגדו עבירות מין, כגון תקיפה מינית או מעשים מגונים וכיוצ"ב, ובפרט בפני נשים שחוו הטרדה מינית במסגרת העבודה או עת קיומם של יחסי כפיפות בינן לבין מבצע העבירה. לרוב, קורבנות אלו ובפרט הנשים מצויים במצוקה נפשית וזקוקים לאומץ רב כדי לפתוח הליך משפטי שבו יהיה עליהם לגולל את הטרדומה הקשה שעברו. כדי להקל על הנפגעות ולסייע להן למצות את זכותן בהליך אזרחי בלי שהדבר יטיל עליהן נטל כלכלי ובלי שהאגרה תעמוד בפניהן כמחסום כלכלי, מוצע לצמצם את מחסום האגרה עבור נפגעות עבירות מין בעת פתיחת הליך משפטי אזרחי נגד מבצע העבירה.

כיום בתביעות לפי החוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998 שמתנהלות בבית הדין לעבודה נגבית אגרה של 1% לפי פרט 1 בתוספת הראשונה לתקנות בית הדין לעבודה (אגרות), תשס"ח-2008, בדומה לתביעה אחרת לסכום קצוב שלא נקבעה לה אגרה בתוספת.

הטרדה מינית הינה תופעה חברתית הפוגעת באנשים רבים ובמיוחד בנשים, ומקשה בהיבטים רבים כאשר עיקרה של התביעה הוא לא רק בנזק הממוני, הרפואי או הפיזי שנגרם לקורבן אלא גם בפגיעה הנפשית והרגשית הקשה בכבודו, שמו והדימוי העצמי שלו. כדי להקל על הנפגעת בעת פתיחת הליך אזרחי לפי החוק למניעת הטרדה מינית בבתי הדין לעבודה מוצע להפחית את האגרה המשולמת בעד תביעה אזרחית המוגשת על ידי עובד או אדם המועסק בחברת כוח אדם אצל אותו מעביד מכוח חוק זה ומאותם טעמים המנויים לעיל לסכום של 141 ₪ לפי פרט 8 בתוספת, סכום אשר נגבה בתביעה אחרת שלא נקבעה לה אגרה בתוספת ואשר משקף רף סביר לקביעת סכום מופחת בתביעות מסוג זה.

יצוין כי החוק למניעת הטרדה מינית מאפשר הגשת תביעה אזרחית הנגררת לפלילים (סעיף 6 לחוק) אולם הוא גם מאפשר בהתאם לסעיף 7 לחוק הגשת תביעה אזרחית נגד מעביד שלא נקט אמצעים סבירים כדי למנוע הטרדה מינית או התנכלות במסגרת יחסי העבודה כאמור בחוק זה ובחוק שוויון הזדמנויות בעבודה. סעיף 9 לחוק מחיל את הוראות חוק למניעת הטרדה מינית גם על אדם המועסק באמצעות קבלן כוח אדם. מוצע כי תיקבע אגרה מופחתת כאמור לעיל בשני סוגי תביעות אלו וכי הפטור יחול על כלל העובדים לרבות אלה המועסקים באמצעות חברות כוח אדם.