



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

ט' סיון, תשע"ה

27 מאי, 2015

אל:

יו"ר הוועדה המשותפת שמונתה על פי חוק הכללת אמצעי זיהוי ביومترיים ונתוני זיהוי ביومترיים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע התשי"ע 2009.

שלום רב,

סיכום פעילות הוועדה המייעצת המפקחת על התנהלות תקופת המבחן ועל בחינת**תוצאותיה - מסמך מעודכן ליום 27.5.15**

בהמשך לסיכום הביניים לעבודת הוועדה המייעצת המפקחת על התנהלות תקופת המבחן ובחינת תוצאותיה, אשר נשלח לוועדת הכנסת המשותפת ביום 29.1.15, להלן הפירוט המלא על פעילותה של הוועדה המייעצת לקראת תום תקופת המבחן:

1. הוועדה מונתה ביום 20.6.13 על ידי שר הפנים על פי סעיף 10ד לצו הכללת אמצעי זיהוי ביومترיים ונתוני זיהוי ביومترיים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע תשע"א 2011 (להלן: "הצו"), להלן שמות חברי הוועדה (ההרכב קבוע בסעיף 10ד לצו):

מר רם ולצר, הממונה על היישומים הביومترיים, יו"ר (להלן: "הממונה")

פרופ' דני פפרמן, הסטטיסטיקאי הממשלתי

מר אלון בכר, ראש הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים

מר איתן בן דוד, ראש מטה הלוט"ר

מר זאב ז'בוטינסקי, נציג ציבור

2. הוועדה החלה את עבודתה בסמוך למינויה ולתחילתה של תקופת המבחן. חלקים מדיוניה של הוועדה היו מסווגים ועסקו בנושאים הקשורים לאבטחת המידע בפרויקט. פרוטוקולים

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

מלאים הועברו ללשכת שר הפנים ועדכונים לגבי החלטות הוועדה הועברו לגורמים רלוונטיים נוספים.

3. בדיוני הוועדה השתתפו חברי הוועדה, משקיפים מטעמם של חברי הוועדה, נציגי הרשות לניהול המאגר הביומטרי ורשות האוכלוסין ההגירה ומעברי הגבול, עובדי יחידת הממונה על היישומים הביومترיים, מומחים בתחום הביומטריה ובאבטחת מידע ומוזמנים רלוונטיים נוספים, בהתאם לעניין.

4. הוועדה קיבלה חומרי רקע לפני התכנסותה, ובמהלך הדיונים, וכן הוצגו לה מצגות שונות התומכות בנושאים בהן דנה.

5. פירוט דיוני הוועדה (עיקרי הדברים) אשר התקיימו נכון למועד זה :

5.1. דיון מס' 1 מיום 30.7.03 :

הוועדה קיבלה סקירה כללית לגבי פרויקט התיעוד החכם מראש הרשות לניהול המאגר הביומטרי, מר גון קמני וממנהל אגף מערכות מידע ברשות האוכלוסין, מר יוגב שמני וכן סקירה לגבי סמכויות הוועדה וסמכותו של הממונה על היישומים הביومترיים, העומד בראשה, ביחס לפרויקט זה.

5.2. דיון מס' 2 מיום 13.8.13 :

הוועדה קיבלה סקירה לגבי תפקידה בהתאם לצו וכן קיבלה החלטות פרוצדוראליות הנוגעות לאופן התנהלות דיוניה. כמו כן דנה הוועדה בהיערכות הנדרשת לשם גיבוש החלטתה ביחס למשקלים לנושאים הנבחנים בתקופת המבחן כנדרש בסעיף 11א(1) לצו.

5.3. דיון מס' 3 מיום 2.10.13, דיון מס' 4 מיום 30.10.13, דיון מס' 5 מיום 10.11.13, דיון מס' 6 (טלפוני) מיום 12.11.13.

בדיונים אלה דנה הוועדה בקביעת המשקלים לנושאים הנבדקים כנדרש לפי סעיף 11א(1) לצו. במסגרת הדיונים עיינה הוועדה בחוות הדעת של הרשויות שהועברו אליה לצורך קיום היועצות כנדרש בצו, ביקשה השלמות והבהרות. החלטה סופית התקבלה בדיון מס' 5 כמפורט להלן :

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

| המשקל שנקבע (%) | הנושא הנבדק | סעיף 9(ב) לצו |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 12 | מס' הפעמים בהם התקיים חשד להרכשה כפולה או להתחזות בזהות אחרת | (1) |
| 12 | יכולת איתור הזהות הכפולה במקרים שנמצאו בפסקה 1 | (2) |
| 16 | מספר הפעמים בהן התקבלה תוצאת זיהוי מוטעית לגבי אמצעים ונתונים ביومترיים, ובכלל זה מספר הקבלות המוטעות, מספר הדחיות המוטעות, לגבי מסמך זיהוי ולגבי המאגר, מספר ההתאמות המוטעות ומספר אי ההתאמות המוטעות | (3) |
| 5 | מידת המורכבות התפעולית | (4) |
| 7 | יכולת מתן מענה לרשות האוכלוסין | (5) |
| 5 | יכולת מתן מענה למשטרת ישראל | (6) |
| 6 | רמת השירות לתושב מבקש התייעוד | (7) |
| 17 | יכולת הגנה על הזכות לפרטיות לפי חוק ועל פרטי מידע של התושב | (8) |
| 3 | עלויות תקציביות, לרבות בנוגע למערכות הטכנולוגיות וכוח אדם | (9) |
| 17 | מתן מענה לדרישות אבטחת מידע | (10) |
| 100 | סה"כ | |

כמו כן קבעה הוועדה כי יש לבצע התאמות והשלמות נוספות בפרוטוקול תקופת המבחן לגבי חלק מהנושאים הנבדקים.

לגבי הפצת החלטה לגבי המשקלים, החליטה הוועדה בדעת רוב כי יש מקום להעביר את החלטתה בנושא גם לרשויות ולא לחסות אותה (דיון מס' 6).

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

5.4. דיון מס' 7 מיום 27.11.13

הדיון עסק בתכנית הפיקוח של הממונה על היישומים הביومترיים מכוח סעיף 30(ב) (3) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביومترיים ונתוני זיהוי ביومترיים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע תשי"ע 2009, ובפערים העיקריים שנמצאו נכון למועד הדיון. הועלתה סוגיית ניהול המערכת המרכזית של הרשות לניהול המאגר הביומטרי, על גבי מערכת זמנית (PLAN B), כאשר חל עיכוב ברכישתה של המערכת הקבועה (PLAN A) וכן הצורך בהשלמת תכנית העבודה המפורטת על ידי הרשויות.

5.5. דיון מס' 8 מיום 1.1.14

הוועדה דנה בהיבטים השונים לסוגיית ניהול המערכת המרכזית של הרשות לניהול המאגר הביומטרי והמעבר מהמערכת הזמנית לקבועה (PLAN B / A) ועמדה על הצורך בהשלמת מסמכים ומתן מענה לשאלות רלוונטיות, בין היתר לגבי ההשלכות שעשויות להיות למעבר בין המערכות על תקפות תוצאות הבדיקות בתקופת המבחן. כמו כן עמדה הוועדה על החשיבות בהשלמת תכנית העבודה המפורטת לתקופת המבחן על ידי הרשויות.

5.6. דיון מס' 9 מיום 29.1.14

הממונה הציג לוועדה את ממצאי הפיקוח העיקריים המפורטים בדו"ח העיתי הראשון של הממונה.

5.7. דיון מס' 10 מיום 5.3.14

הוועדה דנה בסוגיות אבטחת המידע בפרויקט (בדיון השתתפו נציגי החטיבה לסיכול איומי סייבר) וכן הוצגה לוועדה תכנית העבודה המפורטת של הרשויות לתקופת המבחן. הוועדה קיבלה את התכנית וביקשה שתועבר לבחינתו של הממונה.

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

5.8. דיון מס' 11 מיום 23.4.14

הוועדה דנה בסוגיות שונות העולות מתכנית העבודה המפורטת של הרשויות אשר הוצגה לה בדיון הקודם, ובתובנות יחידת הממונה אשר בחנה את התכנית.

5.9. דיון מס' 12 מיום 25.6.14

הוועדה דנה בסוגיית ניהול המערכת המרכזית של הרשות לניהול המאגר הביומטרי והמעבר מהמערכת הזמנית לקבועה (PLAN B / A) וקבעה כי נותרו שני נושאים בעניינם מבקשת הוועדה לקבל מענה לשם מתן החלטה והם הצגת אישור מקצועי נוסף הנוגע לתקפות הממצאים הרלוונטיים לתוצאות תקופת המבחן ובדיקת קיומו של נוהל הסבה מתאים. כמו כן הוצג לוועדה אופן בדיקת החלופות בתקופת המבחן על ידי הרשות לניהול המאגר הביומטרי.

5.10. דיון מספר 13 מיום 9.9.14

הוועדה דנה ב"חלופת התשאול" ובניסוי שמבקשת רשות האוכלוסין לקיים כדי לבדוק את החלופה על פי הנדרש בצו. בתום הדיון, ובעקבות עמדת הסטטיסטיקאי הממשלתי ביחס לתיקוף הניסוי שהוצג לוועדה, החליטה הוועדה שהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה תקיים דיון נוסף עם רשות האוכלוסין בעניין זה, בניסיון להגיע לסיכום לגבי ניסוי מתוקף לחלופת התשאול. כמו כן נקבע כי הסטטיסטיקאי הראשי יציג לוועדה בדיון הבא את המודל ההסתברותי שהוצע על ידו לבדיקת החלופה. הוועדה הוסיפה וקבעה כי היא תקיים דיון ביחס לתפקידה לקראת סוף תקופת המבחן והתוצרים שיוצגו על ידה לשר הפנים.

5.11. דיון מס' 14 מיום 28.9.14

הוועדה קיימה דיון נוסף בנושא "חלופת התשאול" במסגרתו הוצגה עמדת רשות האוכלוסין ועמדת הלמ"ס ביחס לאופן בו יש לבדוק את החלופה. רשות האוכלוסין עדכנה את הוועדה כי נוכח עמדת הלמ"ס ביחס לניסוי שהוצע על ידי רשות האוכלוסין, תבחן הרשות את הצורך בתיקון הצו. הלמ"ס הציגה את המודל ההסתברותי המוצע על ידה לבחינת החלופה. הוועדה החליטה כי מודל זה הוא סביר, אולם יש צורך בהשלמות ובעבודה נוספת לשם גיבושו. בין היתר, נקבע כי יש צורך בפילוח קבוצות מתחזים לפי איום הייחוס של הפרויקט, עבודה שתבוצע על ידי הלמ"ס אשר יפעל לתיאום בין גופי

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

הביטחון השונים לשם כך. הוועדה הוסיפה כי בהתאם להמלצת ראש רמו"ט היא קוראת לרשויות למצות את פעולותיהן לאיתור נתונים מספריים הנוגעים למתחזים.

5.12. דיון מס' 15 מיום 27.10.14

הוועדה קיבלה סקירה על אמצעים ביומטריים שונים המצויים בשימוש בפרויקטים דומים בעולם. כמו כן דנה הוועדה בטיטת דו"ח מבקר המדינה ובתפקיד הוועדה ותוצריה בתום תקופת המבחן.

5.13. דיון מס' 16 מיום 11.12.14

הוועדה דנה במערכת המרכזית של הרשות לניהול המאגר הביומטרי והכריעה בסוגיות שונות בנושא זה (ראו דיון 12). כמו כן דנה הוועדה בהשלכה של החלפת הסורקים על תקופת המבחן. נושאים נוספים בהם עסקה הוועדה בדיון זה: היערכות הרשויות לעמידה בלוח הזמנים של תקופת המבחן, תפקידי הוועדה ותוצריה בתום תקופת המבחן.

5.14. דיון מס' 17 מיום 11.1.15

הוועדה דנה באופן מתן הציונים לחלופות הנבחנות בתקופת המבחן, בהתאם ל"נושאים הנבדקים" המפורטים בסעיף 9(ב) לצו. כמו כן, התקיים דיון נוסף לגבי תפקידי הוועדה, סמכותה ותוצריה בתום תקופת המבחן. בחלק זה של הדיון הופיע בפני הוועדה מר דורון שקמוני, מומחה לאבטחת מידע.

5.15. דיון מס' 18 מיום 1.2.2015

בחלקו הראשון של הדיון לקח חלק פרופ' עדי שמיר ממכון ויצמן למדע שסקר בפני חברי הוועדה את עקרונות "שיטת ההקבצים" שנבדקה במהלך תקופת המבחן, את האופן בו סובר שיש ליישמה וכן ענה על שאלותיהם בנושא. לאחר מכן, קיבלו חברי הוועדה סקירה של דו"ח הפיקוח העיתי השני של יחידת הממונה. בחלקו האחרון של הדיון נידון נושא דו"ח מבקר המדינה ביחס לפרויקט הביומטרי.

5.16. דיון מס' 19 מיום 16.2.2015

הדיון התקיים ברשות לניהול המאגר הביומטרי ובמהלכו הוצגה לוועדה מצגת שכללה: רקע לפרויקט, פרטים ביחס לרשות ויעדיה, סטטוס הפרויקט, החוק הביומטרי, בחינות ומדידה בתקופת המבחן, בחינת נחיצות ומטרת המאגר, ייעוד המאגר, טיפול באבטחת

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

מידע ופרטיות, תכולת המאגר, נתונים על תיעוד ביומטרי ומאגרים בארץ. לאחר מכן התנהל דיון שאלות- תשובות. לחלקו השני של הדיון הצטרפו נציגי רשות האוכלוסין ונידון נושא חלופת שיטת ההקבצים שעתיד להבדק במאגר. לאחר מכן, הוצג נושא חלופת התשאול על ידי נציגי רשות האוכלוסין והלמ"ס.

5.17 דיון מס' 20 מיום 9.3.2015

הוועדה קיבלה סקירה מנציגי הרשויות ביחס לאופן מתן הציונים לחלופות הנבדקות בתקופת המבחן לקראת הליך ההיוועצות של הרשויות עם הוועדה, המחויב על פי הצו. סוכם כי נציגי הרשויות יעבירו לחברי הוועדה מסמכי סיכום בדיקת שיטת ההקבצים בטרם הדיון בנושא מתן הציון לחלופה.

5.17 דיון מס' 21 מיום 16.3.2015

הוועדה קיימה דיון היוועצות לגבי מתן הציונים המספריים עם נציגי הרשויות.

5.18 דיון מס' 22 מיום 22.3.2015

בחלקו הראשון של הדיון, הוועדה נפגשה עם פרופ' אלי ביהם מהפקולטה למדעי המחשב בטכניון ופרופ' אור דונקלמן מהפקולטה למדעי המחשב באוניברסיטת חיפה. בחלקו השני של הדיון התקיים המשך הליך ההיוועצות של הרשויות עם הוועדה ביחס לציוני החלופות. סוכם כי נציגי הרשויות יעבירו לידי הוועדה את מסמך המודל המשולב עם חלופת התשאול, אשר טרם הועבר לוועדה, וכן כי תתקיים פגישה נוספת לגבי שיטת ההקבצים, בהתאם לצורך.

5.19 דיון מס' 23 מיום 16.4.2015

בחלקו הראשון של הדיון הופיע בפני הוועדה פרופ' דני דולב מהפקולטה למדעי המחשב באוניברסיטה העברית. בהמשך, הוצגה לחברי הוועדה סקירה של סטטוס הליך הפיקוח שמבצעת יחידת הממונה על היישומים הביومترיים על הפרויקט. כמו כן הוצגה עבודת מטה הלוט"ר ביחס לנחיצות המאגר הביומטרי והוועדה הוסיפה לדון בגיבוש המלצתה לקראת תום תקופת המבחן.

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

5.20 דיון מס' 24 מיום 21.4.2015

הוועדה דנה בדוחו"ת המסכמים של הרשויות, אשר הוגשו בסוף מרץ 2015 במסגרת דווח ראש הממשלה ושר הפנים לוועדת השרים ולכנסת. כמו כן התקיים המשך דיוני הוועדה המייעצת לגבי מסקנותיה והמלצותיה לקראת תום תקופת המבחן. סוכם כי יחידת הממונה על היישומים הביومترיים תבחן ותציג המלצה ביחס לחלופת הפנים.

5.21 דיון מס' 25 מיום 30.4.2015

בדיון הוצגה לוועדה מצגת עם ראשי הפרקים להצעה לעמדת הוועדה ביחס לחלופת הפנים. התנהל דיון ביחס למשמעויות ההצעה לגבי רשויות המדינה, הצורך לאזן בין צרכים וערכים שונים וכן נידונו ההיבטים הטכנולוגיים והתפעוליים של ההצעה. סוכם כי טיוטת ההמלצה של הוועדה תועבר לרשויות ולמשטרה על מנת שיגיעו לדיון הוועדה הבא ויציגו התייחסותם. כמו כן סוכם כי לוט"ר ירכזו קבלת התייחסויות רשויות הביטחון לטיטת ההמלצה.

5.22 דיון מס' 26 מיום 7.5.2015

בחלקו הראשון של הדיון הציגו נציגי רשות האוכלוסין והרשות לניהול המאגר הביומטרי את התייחסות ביחס לטיטת המלצת הוועדה המייעצת. בחלקו השני של הדיון הציגו נציגי משטרת ישראל את התייחסותם לטיטת ההמלצה. בפגישות אלה עלו, בין היתר, משמעויות תפעוליות וטכנולוגיות וסוכם כי תתקיים ישיבה מקצועית נוספת בין נציגי יחידת הממונה לבין נציגי המשטרה.

*** בעקבות ישיבה זו הודיעה הוועדה המייעצת לשר הפנים כי דו"ח מטעמה יוגש אליו עד ליום 28.5.15.

5.23 דיון מס' 27 מיום 20.5.15

הוועדה המייעצת קיבלה עדכון לגבי הישיבה המקצועית שהתקיימה בין נציגי יחידת הממונה על היישומים הביومترיים והמשטרה (בישיבה זו השתתף גם יועץ הרשות לניהול המאגר הביומטרי). הוועדה דנה בטיטת הדו"ח המסכם לתקופת המבחן הכולל את המלצותיה.

כתובת לקבלת דואר, קפ"ן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219



הממונה על היישומים הביومترיים

The Biometric Applications Commissioner

-בלמ"ס-

6. סיורים בשטח

- 6.1. ביקור הוועדה בלשכת האוכלוסין בחדרה ובמרכז ההנפקה של תעודות הזהות החכמות ("פתקית") בקיסריה ביום 3.12.13.
- 6.2. ביקור הוועדה במרכז הנפקת הדרכונים ("ארבל") בירושלים ביום 26.3.14.
- 6.3. ביקור הוועדה ברשות לניהול המאגר הביومترית ביום 9.4.14.
- 6.4. ביקור הוועדה ברשות לניהול המאגר הביومترית ביום 16.2.2015.

בברכה,

נעמה בן צבי ריבלס, עו"ד

מרכזת הוועדה המייעצת

כתובת לקבלת דואר, קפלן 3, הקריה, ירושלים 91919

שד' שאול המלך 8, תל אביב, טל' 03-7779222 פקס 03-7779219