



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השו

הלב פתוח לרווחה

י"ח טבת תשע"ו
30 דצמבר 2015
2015-0041-1140

לכבוד
ח"כ אלי אלאלוף
יו"ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת
כנסת ישראל

אדוני הח"כ,

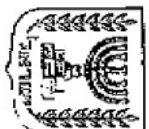
הידון: תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) (תיקון לוח א'), (הוראת שעה) התשע"ו-2015
תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) (תיקון תקנה 9), (הוראת שעה) התשע"ו-2015

בהתאם להוראות סעיף 266 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשי"ד-1995 אבקש להביא לדיון ולאישור ועדת העבודה והרווחה שבדאשועד את התקנות שבנדון.

המזדבר בהארכת הוראת שעה של תקנות הביטוח הלאומי (הוראת שעה) התשע"ג 2013 וכן תקנות הביטוח הלאומי (הוראת שעה) התשע"ג – 2012, אשר בתורן מתקנות את הוראות תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התל"ו – 1976 (להלן ... התקנות), כמפורט להלן:

1. הוראות סעיף 266 בחוק קובעות כי המוסד ישלם דמי קבורה לגוף שעסק בקבורת המת. דמי הקבורה נעדרו, בעיקרם, לכיסוי הוצאות יום הקבורה, ביום שבו נערכה לוויית הנפטר ומשכך, מכסה הגמלה הוצאות כגון: הוצאת הנפטר (ביום הלוויה), הפירת הקבר (כיסוי), טהרה, תכריכים וכי"כ. תשלום דמי הקבורה אינו אמור לשמש לרכישת קרקעות או לפיתוחן ואחזקתן
 2. גובה דמי הקבורה נקבע בתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה). בתקנות אלו נקבעו גם התנאים לגביית תשלומים ע"י חברות הקבורה מעבר לתשלום דמי הקבורה מאת המוסד, וכן השפעתה של גבייה כאמור על התשלומים שמעביר המוסד לחברות הקבורה.
- תקנה 9 בתקנות קובעת כי אם מספר הנפטרים שהובאו לקבורה תמורת תשלום נוסף עולה על 35% מכלל הנפטרים שהובאו לקבורה בתקופת התנה, תבוצע הסחתה מדורגת של תשלום דמי הקבורה המשולם ע"י המוסד.

רח"ק פלן 2, הקריה, ירושלים - 91008, טל': 02-6752523/4, פקס: 02-5666385
דוא"ל: sar@molisa.gov.il משרד הרווחה - www.molisa.gov.il – ממשל זמין – www.gov.il



מדינת ישראל

הלב פתוח לרווחה

משרד הרווחה והשיקומים החברתיים לשכת הער

3. נושא תשלום דמי הקבורה והפחתות שלפי תקנה 9 נבחן בפני בג"צ במסגרת מספר עתירות שהוגשו על ידי חברות הקדישא, וכתוצאה מהתדיינות אלו נקבע שייעוד ההפחתות

בשנת 2011 הוגשה עתירה נוספת של חברות הקדישא [בג"צ 6441/11], בעתירה זו טענו חברות הקדישא כי קיזוז דמי הקבורה, כאמור בתקנה 9 לתקנות, מחטיא את האינטרס הכולל לעידוד קבורה רוויה ושנינו דפוסי הקבורה לצורך ניצול יעיל של הקרקעות, ומבא למצב בו "נקנסת" החברה הקונכרת בנין מכירת חלקות קבורה רוויה בחיים.

בדיונים שהתקיימו בהשתתפות משרד הרווחה, נציגי המוסד, נציגי החברות ומשרד המשפטים סוכם כי יש לתמוד במדיניות העידוד של קבורה רוויה. לאור מחלוקת בעניין זהות הגוף שעליו לממן תמיכה זו, בסוף שנת 2012 החלט לתקן את תקנה 9 מהוראת שעה, כך שמוגוון ההפחתה לא הוחל על תשלומים נוספים שגבתה החברה בנין קבורה רוויה וקבורה זוגית ונפטרים אלו לא הובאו בחישוב כלל הנפטרים שהובאו לקבורה בתשלום, והכל בעד קבורות שיערכו בשנים 2012 עד 2014 בלבד.

4. כיום, לאור תוצאות בדיקה כלכלית וסקר שבוצע בקרב המשפחות לבחינת השפעת הקבורה הרוויה והמפושפשת, נדרשת תקופת בחינה נוספת של השפעת הקבורה בתשלום בקבורה רוויה. לפיכך, מוצע עתה כי הסדר זה יחול כחוראת שעה לתקופה של שנתיים נוספות, בעד קבורות שיערכו בשנים 2015 עד 2016.

5. בהקשר זה חשוב לציין כי במהלך השנים שחלפו התגלו עיוותים נוספים במערך התשלומים של דמי הקבורה, עיוותים שהחובלני לכך שנגד המוסד הוצא צו על תנאי, במסגרתו יעתיקה נוספת בפג"צ, אשר נעשה לדמי קבורה בקיבוצים [בג"צ 10357/04 נהשוליס נ. שר הרווחה].

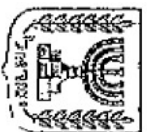
בעקבות כך נערכה בדיקה חדשה של יועץ כלכלי חיצוני חדש (חברת מרטנס הופמן). בהתאם לתוצאות הבדיקה עלה כי הסכומים המשולמים לחברות הקבורה הקטנות (קרי קיבוצים, מיישבים ומועצות, הנמנים על הקבוצה הרביעית והחמישית כסיווג החברות בלוח א' לתקנות) אינם מכסים את העלויות של יום הקבורה בעוד שהתשלומים המשתלמים לחברות הקבורה הגדולות (קרי חברות הקבורה הפועלות בערים ובעריות, הנמנות בקבוצה הראשונה עד השלישית כסיווג החברות בלוח א' לתקנות) הינם גבוהים מהעלויות שהוצאו בפועל בנין יום הקבורה.

רחי קפלין 2, תרצה, ירושלים - טל: 91008 - 02-6752523/4 :פקס : 02-5666385

www.gov.il - ממשל ומין

www.molisa.gov.il - משרד הרווחה

sar@molisa.gov.il



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר
הלב פתח לרווחה

6. לאור העתירה בעניין נחשולים, התליטו מנחלת ונועצת המוסד, להעלות את סכומי דמי הקבורה המשולמים לחברות הקבורה הקטנות בהוראת שעה, ומשכן, תוקנו התעריפים הקבועים בהוראות שעה כך שהתעריפים הנוגעים לחברות הקטנות הוגדלו בחתום לנדל החברה וגיל הנפטר. הוראת השעה האחרונה בעניין הסתיימה זה מכבר [נחודש 107/2013], ועתה מוצע להאריך את הוראת השעה בשלוש שנים נוספות, עד סוף שנת 2017.

7. ויור כי המוסד ניסה להביא לתיקון כולל של התעריפים בהתאם להמלצות היועץ החיצוני, באופן שמפחית התעריפים לכלל החברות. דא עקא, שקידום תיקון זה לא צלח.

7. בשולי הדברים יוער כי מטרתה העיקרית של תקנה 9 ומענון ההפחתה הקבוע בה הינו לעודד את חברות להימנע מנביית כסף בגין קבורה. לאור העובדה כי מרבית הקבורה בחברות הגדולות נעשית בקבורה רוויה יש לבחון אם התיקון מוצע אמנם מתאישב עם מטרה זו ומכאן הצורך בתיקון כהוראת שעה ולא באורח קבוע. עוד יצוין כי נכון להתייחס לכל משטר התשלומים במאוחד, ולא לנתק היבט אחד של התשלום [שיטת ההתחשבנות], מהיבט אחר [התעריף] שכן משמעות הדבר הינו הגדלת העניות והפער בין החברות הגדולות לחברות הקטנות.

אודה לך אם תעמיד תקנות אלה לדין ולאישור ועדת העבודה והרווחה שבראשותי.

בברכה,

ח"כ חיים כץ
שר הרווחה והשירותים החברתיים



מדינת ישראל

משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר
הלב פתח לרווחה

תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה)(הוראת שעה), התשע"ו-2015

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 266 ו-400 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב],¹ התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת המוסד לפי סעיף 12 לחוק, בהתייעצות עם השר לשירותי דת² ונאישור ועדת העבודה, הרווחה והבטיחות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תוקופה שמיום ל"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013) עד יום י"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2017) יראו כאילו בתוספת לתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) התשל"ו-1976 (להלן – התקנות העיקריות)³, בלוח א', במקום טורים 4-5 בא.

תבנות אחרות

1. נפט – שמלאו לו 10 שנים 4,267
2. נפט – שמלאו לו חודש אך טרם מלאו לו 10 שנים 2,134
3. נפט שטרם מלא לו חודש "853

2. כ"ר סכומים הסכומים הנקובים בתקנה 1 לתקנות אלה יעודכנו לגבי השנים 2014 ועד 2017, לפי המנגנון הקבוע בתקנה 8 לתקנות העיקריות.

3. תקנות אלה יחולו על דמי קבורה המשתלמים בעד התקופה הקבועה בתקנה 1 לתקנות אלה.

התשע"ו _____
(חמ 690-3) תיים כץ

שר הרווחה והשירותים החברתיים

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210. ס"ח התשס"ג, עמ' 386. ס"ח תשי"ט, עמ' 268.
² תיים התשס"ח, עמ' 1820.
³ קידת התשל"ו, עמ' 2674; התשע"ג, עמ' 244.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשיקומים החברתיים
לשכת השו"ת
הלב פתוח לרווחה

תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבוצה)(הוראת שעה), התשע"ו-2015

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 266 ו-400 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995⁴ (להלן - החוק), בהתייעצות עם מועצת המוסד לפי סעיף 12 לחוק, בהתייעצות עם השו"ת לשירותי דת⁵ (באישור ועדת העבודה, הרווחה והמזלאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנה 9 (א) לתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבוצה) התשל"ו-1976⁶ -
 - (1) ברשיה, אחרי "לפי תקנה 3" יבוא "למעט נפטרים כאמור שהובאו לקבורה רווחה וקבורה ווגית תמורת תשלום כאמור";
 - (2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"לענין תקנה זו, "קבורה רווחה" ו"קבורה ווגית" – כהגדרתן בסעיפים 14(ה) ו-11 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971⁷

2. תקנה 1 לתקנות אלה תחול לגבי חישוב של שיעור מופחת לדמי קבורה, בעד קבורות שנערכו בשנים 2015 עד 2016.

התשע"ו _____
 (2015 _____)
 (חנן 690-3)
 חיים כץ
 שר הרווחה והשיקומים החברתיים

⁴ סייח התשנ"ה, עמ' 210, סייח התשס"ג, עמ' 386, סייח תש"ס, עמ' 268
⁵ ניצח התשס"ח, עמ' 1820
⁶ ק"ת התשל"ו, עמ' 2674, התשע"ג עמ' 896
⁷ סייח התשל"א, עמ' 130