

נוסח לדיון בוועדת העבודה הרווחה והבריאות ביום 28.3.16

תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בודק שכר מוסמך), התשע"ד-2015-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 40(א)(1) ו-40(ב) לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011¹; (להלן – החוק). לאחר התייעצות עם שר האוצר ובאישורו לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985², בהתייעצות עם הארגונים ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"האגף להכשרה" – אגף להכשרה מקצועית ולפיתוח כוח אדם במשרד הכלכלה (להלן – המשרד);

"היקף עבודה נדרש" – עבודה בהיקף משרה שלא יפחת מהקבוע בטור א' בתוספת למשך תקופת העבודה הקבועה בטור ב' שלצידה מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה ללימודי ללמוד בתכנית הכשרה בודק שכר מוסמך. ולגבי רואה חשבון – מתוך חמש השנים שקדמו לקבלתו להכשרה מעשית מותאמת כאמור בתקנה 3(ד);

"המנהל" – מנהל האגף להכשרה או עובד המשרד שהוא מינה לעניין תקנות אלה;

"השר" – שר הכלכלה;

"המשרד" – משרד הכלכלה;

"המשרד" – משרד הכלכלה והתעשייה;

"ועדת המקצוע" – ועדה שחבריה הם המנהל שיהיה היושב ראש, עובד המשרד נציג מינהל הסדרה ואכיפה שמינה מנהל המינהל הסדרה ואכיפה ונציג השר המנהל הכללי של המשרד שמינה מקרב עובדי משרדו ומשקיפים בה, לעניין תקנות 3, 5 ו-7, גם נציג של לשכת רואי החשבון, נציג של לשכת יועצי המס, נציג של לשכת עורכי הדין ונציג של לשכת המבקרים הפנימיים;

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 62, 177, 479

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130

"ועדת קבלה" – ועדה שאחבריה הם שתפעל בכל מוסד לימודים מוכר לפי תקנה 4 לצורך בדיקת התאמתם של מועמדים לתכנית הכשרה לקורס בודק שכר מוסמך, וחברים בה; בכל ועדת קבלה יהיו חברים נציג האגף להכשרה מקצועית ונציג מינהל הסדרה ואכיפה שהם עובדי המשרד ונציג מוסד הלימודים המוכר שבו מתנהלת הוועדה;

"יועץ מס מייצג" – כהגדרתו משמעותו בחוק הסדרת העיסוק בייצוג על ידי יועצי מס, התשס"ה-2005;

"כלכלן" – בעל תואר אקדמי מוכר כמשמעותו בסעיף 22 ובסעיף 28א לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, בכלכלה;

"מוסד לימודים מוכר" – מוסד לימודים שקיבל הכרה לפי הוראות תקנה 4, וההכרה האמורה עומדת בתוקפה;

"מינהל הסדרה ואכיפה" – מינהל הסדרה ואכיפה במשרד הכלכלה;

"מפקח עבודה" – מפקח עבודה במינהל הסדרה ואכיפה שעסק באכיפת חוקי עבודה סוציאליים באכיפת כל החוקים אלה באים לפחות: חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987,⁵ חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958,⁶ וחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951;⁷

"משרה מלאה" – 36 שעות עבודה שבועיות;

"עורך דין" – כמשמעותו בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961;⁸

"רואה חשבון" – מי שבידו רישיון בר תוקף שניתן לפי חוק רואי חשבון, התשט"ו-1995;⁹

"תכנית הכשרה" – תכנית לימודים להכשרת בודק שכר מוסמך לפי תקנה 3;
"תעודת הכרה" – תעודת הכרה כבבודק שכר מוסמך כאמור בסעיף 40 לחוק.

2. מקצוע או תואר אקדמי מתאים (א) מקצוע או תואר אקדמי מתאים לעניין סעיף 40(א) לחוק לצורך הכרה באדם כבודק שכר מוסמך הוא אחד מאלה:

³ ס"ח התשס"ה, עמ' 114

⁴ ס"ח התשי"ח, עמ' 191

⁵ ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.

⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

⁷ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

⁸ ס"ח התשכ"א, עמ' 178.

⁹ ס"ח התשט"ו, עמ' 26

(1) חשב שכר שבידו תעודת גמר קורס חשבי שכר שהעניקו האגף להכשרה או לשכת רואי החשבון בישראל, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בחשבות שכר בהיקף עבודה נדרש במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת בקשתו להתקבל ללימודי בודק שכר (להלן - הבקשה);

(2) רואה חשבון, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בראיית חשבון או בחשבות בהיקף עבודה נדרש; במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

(3) עורך דין, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בדיני עבודה במשרה בהיקף עבודה נדרש; במשרה מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

(4) מבקר-פנים פנימי, כמשמעותו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992¹⁰, אם שוכנעה ועדת קבלה כי עסק בביקורת פנימית במשרה בהיקף עבודה נדרש; מלאה במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

[לדיון – האם למבקר פנימי יש ניסיון רלוונטי לבודק שכר או שצריך לצמצם למבקרים פנימיים שעסקו בתחומי שכר עבודה או חוקי עבודה בדומה למי שמנוי בפסקה (5)]

(5) כלכלן, יועץ מס מייצג - או מי ששימש בעבר מפקח עבודה – ובלבד שסיים בהצלחה קורס חשבי שכר כאמור בפסקה (1), וועדת הקבלה שוכנעה כי עסק במסגרת עיסוקו-עבד במשך 18 חודשים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, במשרה מלאה בתחום מי זכויות סוציאליות של עובדים או שוק העבודה - שכר עבודה או חוקי עבודה בהיקף עבודה נדרש.

(ב) ועדת קבלה רשאית לבחון את התקיימות התנאים על בסיס מסמכים בכתב או לדרוש ראיון עם המועמד.

(א) לשם הבטחת הרמה המקצועית של הלימודים במוסד מוכר לפי תקנה 5, רשאי המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, להורות על בחינות קבלה שבעל מקצוע או בעל תואר אקדמי כאמור בתקנה 2 יהיה חייב לעמוד בהן כדי להתקבל למוסד כאמור.

3: בחינת קבלה לקורס בודק שכר

(ב) — המנהל יפרסם את דרישת בחינות הקבלה לקורס ואת נושאי הבחינה באתר האינטרנט של המשרד 45 ימים לפחות לפני מועד הבחינה.

תכנית הכשרה 43.

(א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה על תכנית הלימודים להכשרת בודק שכר מוסמך, בהיקף שלא יפחת מ-180 שעות, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, ויכול שתכלול הכשרה עיונית ומעשית; הלימודים יהיו בתחומים אלה:

- (1) הוראות לפי חוקי העבודה, הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה, לרבות הוראות התוספת השנייה לחוק וכן הוראות בדיני מסים המשליכות על זכויות עובדים;
- (2) מערכות שכר;
- (3) חשבונאות כללית וחשבות שכר מתקדמת;
- (4) תפקידי בודק שכר מוסמך, לרבות ביצוע בדיקות תקופתיות, וכן תשאול, חקירה, פיקוח וביקורת בחשבות שכר;
- (5) כללי אתיקה מקצועית.

(ב) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, רשאי לפטור מנושאים מתחומים בתכנית הלימודים ההכשרה כאמור בתקנת משנה (א), מי שביקש זאת בכתב באמצעות ועדת קבלה, לאחראים הוא, שהוכיח, להנחת דעתו של המנהל, כי הוא מבקש למד את אותם נושאים במסגרת המקצוע או התואר האקדמי שלו לפי תקנה 2; במסגרת אחרת וכי אין לפיכך טעם מעשי בלימודם מחדש, המנהל יפעל לעניין זה לפי אמות מידה שהחליטה עליהן ועדת המקצוע.

(ג) אין בפטור הניתן לפי תקנת משנה (ב) או בהתאמת תכנית לפי תקנת משנה (ד), כדי לפטור מחובת עמידה בבחינה לפי תקנה 65.

(ד) לעניין רואה חשבון — המנהל יורה על בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יגבש תכנית לימודים מותאמת הכוללת הכשרה מעשית מותאמת מותאמת לרואי חשבון בתחומים האמורים בתקנת משנה (א).

(ד) המנהל רשאי, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, להורות על תכנית הכשרה מותאמת הכוללת הכשרה מעשית מותאמת בתחומים האמורים בתקנת משנה (א), בהיקף שונה מהאמור באותה תקנת משנה, לגבי כל קבוצה מבעלי המקצוע המנויים בתקנה 2, בהתחשב בתכנית הלימודים או ההכשרה לצורך מקצועם של בעלי המקצוע האמורים; המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יורה על תכנית הכשרה מותאמת כאמור לגבי רואי החשבון ויועצי המס."

מוסד לימודים מוכר	<p>54. תכנית הלימודים-ההכשרה תבוצע במוסד לימודים שהכיר בו המנהל, לפי המלצת ועדת המקצוע, כל עוד ההכרה בתוקף, לאחר שהשתכנע שהמוסד הוכיח את יכולתו להעביר את התכנית ברמה נאותה, לשביעות רצון ועדת המקצוע.</p>
בחינות והשתלמויות לצורך הכרה כבודק שגר מוסמך	<p>65. (א) המנהל, בהתייעצות עם ועדת המקצוע, יערוך בחינה עיונית ובחינה מעשית, בתחומים הקבועים בתקנה 3(א), אחת לשנה לפחות, למי שסיים בהצלחה את תכנית ההכשרה במוסד לימודים מוכר.</p> <p>(ב) הבחינה אחר סיום הקורס, תערוך במועדים שיפרסם המנהל באתר האינטרנט של המשרד, 45 ימים לפחות לפני מועד הבחינה אך לא פחות מאחת לשנה, ויפרסם את מועדן באתר האינטרנט של המשרד ובכל דרך נוספת שיראה לנכונה 30 ימים לפחות לפני מועד הבחינה, תוכן הבחינה העיונית והמעשית יתבסס על תכנית הלימודים כאמור בתקנה 4.</p> <p>(ג) יראו בחינות שעבר רואה חשבון במסגרת קבלת רישיונו לעסוק כרואה חשבון, כבחינות עיוניות כאמור בתקנת משנה (א)1 ובמקום בחינה מעשית כאמור בתקנת משנה האמורה – יידרש רואה חשבון לעבור השתלמות מעשית מותאמת לרואי חשבון, לשביעות רצונו של המנהל. זכאי לגשת לבחינות מי שהשלים את תכנית ההכשרה כאמור בתקנה 4.</p> <p>(ד)</p>
	<p>(ג) על אף האמור בתקנת משנה (א), יראו בחינות שעבר רואה חשבון במסגרת קבלת רישיונו לעסוק כרואה חשבון, כבחינה עיונית, ובעמידה בהכשרה מעשית מותאמת לרואי חשבון כאמור בתקנה 3(ד) כבחינה מעשית.</p>
תעודת מקצוע	<p>76. המנהל ייתן תעודת מקצוע בודק שגר מוסמך, המעידה על עמידה בתנאי סעיף 40(א)3 למי שעמד בדרישות תכנית ההכשרה ובבחינות לפי תקנות אלה. בדרישות תכנית הלימודים ועבר בהצלחה את הבחינות לפי תקנה 6.</p>
השתלמות	<p>87. מי שקיבל תעודת הכרה לפי סעיף 40 לחוק יעבור [כתנאי לתוקפה של ההכרה] השתלמות מזמן לזמן במוסד לימודים מוכר בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו של בודק השגר המוסמך והנחוצים לשמירה על כשירותו המקצועית; כפי שהמנהל בהמלצת תורה ועדת המקצוע, יורה על נושאי ההשתלמויות ועל מועדיהן, ובלבד שהשתלמויות כאמור יערכו לכל הפחות בכל פעם שבה יש שינוי מהותי בנושאים הקשורים לתחומי עבודתו ולכשירותו של בודק השגר המוסמך, לרבות שינויים בדין או שינויים במבנה מערכות השגר; [המנהל רשאי להורות גם על מבחן בחינה בנושאי ההשתלמות]. ויכול שתורה בדרך האמורה על מבחן בנושאי ההשתלמות.</p>

9-	בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה, תשולם אגרה בסך שקלים חדשים.	אגרת הכרה
108-	(א) בעד בחינה עיונית, תשולם אגרה בסך 251 שקלים חדשים.	אגרות בחינה עיונית
11-	(ב) בעד בחינה מעשית, תשולם אגרה בסך 313 שקלים חדשים.	אגרת בחינה מעשית
12-	בעד בחינה עיונית ומעשית גמר תשולם אגרה בסך 490 שקלים חדשים.	אגרת בחינה משולבת
	(ג) בעד בקשה לקבלת תעודת הכרה - לפי סעיף 41 לחוק, תשולם אגרה בסך 157 שקלים חדשים.	
13-9-	סכומים האגרות המפורטים בתקנה 8 מן המפורטים בתקנות 1 עד 3 ישתנה יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה (להלן - יום השינוי) לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי, ויעוגל לשקל החדש השלם הקרוב; ואולם, יום העדכון הראשון יהיה ביום לעניין זה - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "המדד החדש" - המדד שפורסם בחודש אוקטובר - דצמבר שקדם ליום השינוי יעדכון ; "המדד היסודי" - המדד שפורסם בחודש אוקטובר - דצמבר שקדם ליום העדכון השינוי הקודם, ולעניין יום העדכון הראשון - במדד שפורסם בחודש ;	עדכון אגרות
1410-	(א) נבחן שנכשל בבחינה עיונית בפתב - רשאי לערר - להגיש ערר מנומק בכתב בפתב מנומק על ציון הבחינה שקיבל, בתוך 15 ימים מיום שקיבל את ההודעה בדבר ציון הבחינה; (ב) הערר יוגש ליחידת הבחינות של האגף להכשרה ; (ג) המנהל או מי שהוא הסמיך לעניין זה - ימסור לנבחן את החלטתו לעניין הערר בתוך 21 ימים מהיום האחרון להגשת הערר; (ד) בודק הערר לא יהיה מי שבדק את הבחינה העיונית; (ה) ההחלטה על העניין הערר לפי תקנת משנה (ב) תהיה סופית.	ערר
11-	עד תום תשעה חודשים מיום פרסומן של התקנות אלה, יראו ברואה תשבון כמי שעומד בדרישות תקנות אלה לעניין סעיף 40(א)(1) ו-(3) לחוק.	הוראת שעה

תוספת

(ההגדרה "היקף עבודה נדרש" שבתקנה 1)

טור א'

היקף המשרה (מספר שעות העבודה

בשבוע בממוצע לפחות)

36

29

24

טור ב'

משך תקופת העבודה (לפחות)

בחודשים מתוך חמש השנים שקדמו

להגשת הבקשה ללמוד בתכנית

הכשרה להתקבל ללימודי בודק שכה

ולגבי רואה חשבון—מתוך חמש

השנים שקדמו לקבלתו להכשרה

מעשית מותאמת כאמור בתקנה 3(ד)

24

30

36

שר הכלכלה והתעשייה

(2014-2016)

(חמ 3-4635)

התשע"ד