



שר החקלאות ופיתוח הכפר

י"א אדר ב', תשע"ו
21 מרץ, 2015

לכבוד,
ח"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה

שלום רב,

הנדון: תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2016 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ו-2016

לפי סעיף 12(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן – החוק), רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר, בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין מכסות חלב, ובין השאר, בנושא דרכים לקביעת אמות מידה לחלוקה ולקביעה של מכסות חלב ליצרנים קיימים ולמבקשי מכסות חדשים, ביטול של מכסות חלב שנקבעו, העברת מכסות בין יצרנים, מנגנונים להעברה ולקביעת התמורה שתשולם בעבור ההעברה של מכסות, ועוד. מכוח סמכות זו נקבעו ההסדרים הכלליים בעניין מכסות חלב בתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד-2014 ונקבעות מעת לעת תקנות מדיניות הפיתוח הקובעות את אמות המידה לחלוקת מכסות לתקופה או לשנה מסוימת, בשל שינוי בהיקף הייצור הכולל ביחס לשנה הקודמת או בשל שינוי בהיקף הייצור הכולל במהלך השנה.

טיוטת תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2016 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ו-2016 (להלן – טיוטת התקנות), מבקשת להסדיר את האופן בו יוקצו תוספות מכסת החלב ליצרנים קיימים וליצרנים חדשים בשנת 2016, לאור התוספת להיקף הייצור הכולל לשנה זו לפי צו תכנון משק החלב (קביעת היקף הייצור המקומי הכולל לשנת 2016), התשע"ו-2016.

טיוטת התקנות מבחינה בין יצרן שיתופי לבין יצרן מושבי וקובעות תוספת מכסה שונה לכל אחד מהם לפי החלוקה המקובלת בענף (42% למגזר המושבי ו-58% למגזר הקיבוצי).



שר החקלאות ופיתוח הכפר

על פי טיוטת התקנות ועדת המכסות תקצה תוספת מכסה ליצרנים קיימים בשיעור שונה ליצרנים שיתופיים מאזור עדיפות לאומית, וליצרנים שיתופיים שאינם באזורי עדיפות לאומית. כמו כן תקצה ועדת המכסות תוספת מכסה ליצרנים מושביים כך ש- 70% מתוספת המכסה המיועדת ליצרנים המושביים הקיימים תוקצה ליצרנים שמכסתם אינה עולה על 700 אלף ליטרים, ו- 30% הנותרים יוקצו ליצרנים האחרים.

בנוסף, מוצע לקבוע בטיוטת התקנות את היקף המכסה שיינתן למבקשי מכסות חדשים במגזר המושבי ובמגזר השיתופי, את אופן בחירת היצרנים ואת תנאי הסף בהם יידרשו לעמוד המבקשים בכל מגזר.

לאחר שקוימה התייעצות עם מועצת החלב לפי החוק, ולאחר שהסתיימו הליכי התיאום הבינמשרדיים והתקבל נוסח מאושר ממשרד המשפטים, מוגשת בזה טיוטת התקנות לאישורה של ועדת הכלכלה.

נא תשומת ליבך שקיימת דחיפות רבה לאישור התקנות, שכן התקנתן היא תנאי להקצאת תוספת המכסות ליצרנים לשנת 2016. אשר על כן, אודה על הנחתן על שולחן ועדת הכלכלה ועל קביעתן לדיון, בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

תקנות תכנון משק החלב (מדיניות הפיתוח לשנת 2016 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12 ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': הגדרות

הגדרות .1 בתקנות אלה –

"אזור עדיפות לאומית" – כמשמעותו בסעיף 151 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009², ובהתאם להחלטת הממשלה מספר 667 מיום כ"ח באב, התשע"ג (4 באוגוסט 2013);

"היקף הייצור הכולל" – היקף הייצור הכולל לחלב בקר, שנקבע לצו תכנון משק החלב (קביעת היקף הייצור המקומי הכולל לשנת 2016), התשע"ו-2016³;

"ועדת המכסות" – כמשמעותה בסעיף 5 לחוק;

"יצרן בתת-ביצוע מתמשך" – יצרן שבמשך כל אחת משלוש השנים הקודמות לשנה השוטפת, ייצר פחות מ-93% מהיקף המכסה שהוקצתה לו בכל שנה, ושלא הגדיל את היקף הייצור שלו בשנת 2015 ב-10% לפחות ביחס להיקף הייצור שלו בשנת 2014;

"יצרן מושבי" – יצרן שאינו יצרן שיתופי ואינו בית ספר חקלאי או מכון מחקר חקלאי;

"יצרן קטן" – יצרן מושבי שהיקף המכסה שנקבעה לו קטן מ-700,000 ליטרים;

"יצרן שיתופי" – כל אחד מאלה –

(1) יצרן שמכסתו נקבעה לראשונה בהיותו קיבוץ שיתופי, קיבוץ מתחדש או מושב שיתופי;

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

² ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התש"ע, עמ' 551.

³ ק"ת התשע"ו, עמ' 347; תיקון הצו נשלח לרשומות ביום 21.3.16.

(2) יצרן שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק;

"מושב שיתופי" – לפי תקנה 2(6) לתקנות האגודות;

"מנת מכסה" – חלק ממכסה;

"צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב)" - צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967⁴;

"קיבוץ מתחדש" – לפי תקנה 2(5)(ב) לתקנות האגודות;

"קיבוץ שיתופי" – לפי תקנה 2(5)(א) לתקנות האגודות;

"השנה השוטפת" – השנה שבה נבחנת הבקשה או נדון הנושא, לפי העניין;

"תקנות האגודות" – תקנות האגודות השיתופיות (סוגי אגודות), התשנ"ו – 1995⁵;

"תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014" - תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014⁶;

"תקנות קביעת מכסות חלב" - תקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014⁷.

פרק ב': חלוקת היקף הייצור הכולל בענף חלב הבקר בשנת 2016

שמירת היחס הקיים בין סוגי יצרנים

2. בפעולותיה לפי פרק זה תשמור ועדת המכסות על יחס קבוע בין סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים לסך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים, כמפורט להלן:

(1) סך כל מכסותיהם של היצרנים המושביים – 42% מהיקף הייצור הכולל;

(2) סך כל מכסותיהם של היצרנים השיתופיים – 58% מהיקף הייצור הכולל.

⁴ ק"ת התשכ"ז, עמ' 2987.

⁵ ק"ת התשנ"ו, עמ' 246.

⁶ ק"ת התשע"ד, עמ' 1044; התשע"ה, עמ' 1886.

⁷ ק"ת התשע"ד, עמ' 1748; התשע"ה, עמ' 463.

3. הקצאת מנות מכסה של יצרנים שפרשו ולא היו זכאים להעבירן ליצרנים אחרים

ועדת המכסות תחלק את סך כל מנות המכסה של יצרנים מקבלים לפי סימן א' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014 שפרשו מייצור חלב ולא היו זכאים להעבירן ליצרנים אחרים לפי תקנה 20(ג) לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, במנות שוות בין כל היצרנים הקטנים שאינם יצרן בתת-ביצוע מתמשך.

4. הקצאת תוספות למכסות יצרנים קיימים

(א) בשנת 2016 תקצה ועדת המכסות לכל יצרן שאינו יצרן בתת-ביצוע מתמשך את המכסה בהיקף שנקבע לו בשנת 2015, ותוספת מנת מכסה כמפורט בתקנת משנה (ב) ובתקנה 5, לפי העניין.

(ב) ועדת המכסות תקצה ליצרנים מנות מכסה נוספות כמפורט להלן:

(1) לכל יצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית – מנת מכסה בהיקף של 94,440 ליטרים;

(2) לכל יצרן שיתופי שאינו באזור עדיפות לאומית - מנת מכסה בהיקף של 78,700 ליטרים;

(3) ליצרן שיתופי שהוא אגודה שיתופית שחברים בה עד שלושה קיבוצים או מושבים שיתופיים, ושנקבעה לו מכסה לפי דין לפני תחילתו של החוק, תוקצה מנת המכסה האמורה בפסקאות (1) ו-(2) לפי העניין, במכפלת מספר הקיבוצים או המושבים השיתופיים החברים בה, ושיתרו על מכסתם לטובתה;

(4) לכל יצרן מושבי שמכסתו לאחר תוספת מנת המכסה לפי תקנה 3, ובניכוי תוספות המכסה שהועברו אליו לפי סימן ב' לפרק ב' לתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, או לפי נוהל לניוד מכסותיהם של יצרן יחיד בשותפות ויצרן יחיד שאינו יצרן קטן, כהגדרתם בתקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, שיישמה מועצת החלב ערב תחילתן של תקנות מדיניות הפיתוח לשנת 2014, אינה עולה על 700,000 ליטרים - מנת מכסה בהיקף של 22,100 ליטרים;

(5) לכל יצרן מושבי שאינו יצרן כאמור בפסקה (4) – מנת מכסה בהיקף של 14,500 ליטרים;

(6) לכל יצרן מושבי שהוא אגודה שיתופית, ושנקבעה לו מכסה לפני תחילתו של החוק – מנת מכסה של 43,500 ליטרים.

5. השלמת מכסות
ליצרנים
שיתופיים

ועדת המכסות תקצה תוספות מכסה ליצרנים שיתופיים כמפורט להלן:

(1) ליצרן שיתופי באזור עדיפות לאומית שמכסתו לאחר קבלת תוספת המכסה לפי תקנה 4(ב)(1) אינה עולה על 3.3 מיליון ליטרים – מנת מכסה בהיקף הדרוש להשלמת מכסתו ל- 3.3 מיליון ליטרים, אך לא יותר מ- 360,000 ליטרים;

(2) ליצרן שיתופי שאינו באזור עדיפות לאומית, שמכסתו לאחר קבלת תוספת המכסה לפי תקנה 4(ב)(2) אינה עולה על 3.2 מיליון ליטרים – מנת מכסה בהיקף הדרוש להשלמת מכסתו ל- 3.2 מיליון ליטרים, אך לא יותר מ- 360,000 ליטרים.

6. הקצאת מכסה
למבקשי מכסות
חדשים במגזר
המושב

(א) ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 500 אלף ליטרים לעשרים מבקשי מכסות שיהיו יצרנים מושביים חדשים, העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג).

(ב)

אם יותר מעשרים מבקשי מכסה מקרב היצרנים המושביים העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג), תבחר ועדת המכסות עשרים מהם בדרך של הגרלה, שתיערך בפיקוח עורך דין, באופן דו שלבי, כמפורט להלן:

(1) מבין מבקשי המכסה מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצ'רקסית – עד חמישה;

(2) מבין כלל מבקשי המכסה, לרבות אלה שלא נבחרו לפי פסקה (1) – עשרים, בהפחתת מספר מבקשי המכסה שנבחרו לפי פסקה (1).

(ג)

ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנות משנה (א) ו-(ב), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים:

(1) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית;

(2) הוא הציג אסמכתאות ליכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף של 1.5 מיליון שקלים חדשים לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 8;

(3) לא נקבעה לו או לבן זוגו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת;

(4) הוא או בן זוגו אינו יצרן חלב צאן, למעט יצרן שקיבל מכסה לייצור חלב צאן במשק סגור, לפי תקנה 36 לתקנות קביעת מכסות חלב;

(5) הוא או בן זוגו, אינם בעלי מכסה לייצור ושיווק ביצי מאכל לפי חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד – 1963.⁸

7. הקצאת מכסה למבקשי מכסות חדשים במגזר השיתופי

(א)

ועדת המכסות תקבע זכאות למכסה בהיקף של 3.3 מיליון ליטר לארבעה מבקשי מכסות שיהיו יצרנים שיתופיים חדשים העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג);

(ב)

היו יותר מארבעה מבקשי מכסות העומדים בתנאי הסף האמורים בתקנת משנה (ג), תבחר ועדת המכסות ארבעה מהם בדרך של הגרלה, בפיקוח עורך דין.

(ג)

ועדת המכסות רשאית לקבוע זכאות למכסה למבקש מכסה חדש לפי תקנות משנה (א) ו-(ב), ובלבד שמתקיימים בו כל התנאים הבאים:

(1) משקו מצוי באזור עדיפות לאומית;

(2) הוא הציג אסמכתאות ליכולתו להעמיד מקורות מימון בהיקף של 10 מיליון ₪ לפחות לצורך הקמת רפת לייצור חלב בהיקף המכסה שתוקצה לו, כמפורט בתקנה 8;

(3) לא נקבעה לו זכאות למכסה לייצור חלב בקר לפי החוק או לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), בעשר השנים שקדמו לשנה השוטפת;

8. הוכחת יכולת מימון להקמת רפת

(א)

להוכחת יכולת מימון להקמת רפת, יידרשו מבקשי מכסות לפי תקנות 6 ו-7 להציג לוועדת המכסות מסמכים המעידים, להנחת דעתה של ועדת המכסות, על קיומם של מקורות המימון האמורים.

(ב)

בתקנה זו,

"מוסד פיננסי מוכר" – כל אחד מאלה:

⁸ ס"ח התשכ"ד, עמ' 12; התשע"ו, עמ' 174.

(1) גוף מוסדי כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981⁹;

(2) תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981¹⁰;

(3) מנהל קרן כמשמעותו בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994¹¹;

"מסמכים" – כל אחד מאלה:

(1) אישור מרואה חשבון;

(2) אישור ממוסד פיננסי מוכר או תצהיר בחתימתו של הגורם שהעמיד לרשות מבקש המכסה את המימון.

ועדת המכסות תפעל לקביעת המכסות ליצרנים חדשים לפי תקנות 6 עד 8, לפי פרק ג' לתקנות קביעת מכסות חלב.

9. הוראות כלליות
בעניין יצרנים
חדשים

פרק ג': תוקף

תוקפן של תקנות אלה עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016).

10. תוקף

התשע"ז (21 מרץ 2016) ס"ח התשמ"א, עמ' 208
(חמ 4751-3)

אורי יהודה אריאל הכהן

שר החקלאות ופיתוח הכפר

⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

¹⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

¹¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.