



## שר החקלאות ופיתוח הכפר

כ"ב תמוז תשע"ה  
09 יולי 2015

לכבוד  
ח"כ איתן כבל  
יו"ר ועדת הכלכלה  
משכן הכנסת ירושלים

שלום רב,

הנדון: תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר)(הוראת שעה)(תיקון), התשע"ה-2015

### רקע

לפי סעיף 12(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן – **החוק**), רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר, בהתייעצות עם מועצת החלב ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין מכסות חלב, ובין השאר, בנושא דרכים לקביעת אמות מידה לחלוקה ולקביעה של מכסות חלב ליצרנים קיימים ולמבקשי מכסות חדשים; ביטול של מכסות חלב שנקבעו; העברת מכסות בין יצרנים; מנגנונים להעברה ולקביעת התמורה שתשולם בעבור ההעברה של מכסות, ועוד.

מכוח סמכות זו, הותקנו בשנת 2014 תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014 (להלן – **התקנות**). התקנות קבעו את האופן בו הוקצו תוספות המכסה ליצרני חלב הבקר בשנת 2014, וכן את האופן בו מבוצעת העברה (ניוד) של מכסות בין יצרני החלב.

בין היתר, לעניין העברת מכסות חלב, מיישמות התקנות את החלטת הממשלה מס' 5177 מיום 21.10.2012 בעניין התייעלות במשק החלב (להלן – **החלטת הממשלה**), בה אימצה הממשלה את הסכם העקרונות שנחתם בין משרדי הממשלה לנציגי הענף בעניין מתווה רב-שנתי לייעול ענף הבקר לחלב (המכונה גם "מתווה לוקר").



## שר החקלאות ופיתוח הכפר

בין היתר, התקנות עיגנו את שני נהלי ניווד המכסות שהופעלו בענף החלב מאז קבלת החלטת הממשלה: נוהל בעניין ניווד מכסותיהם של יצרנים קטנים בהתאם להחלטת הממשלה (נקבע

**כסימן א'** לפרק ב' בתקנות), ונוהל נוסף שעניינו ניווד מכסות של יצרנים שמבקשים לפרוש מהענף ואינם עומדים בתנאי הסף שנקבעו בהחלטת הממשלה (נקבע **כסימן ב'** לפרק ב' בתקנות).

### התיקון הנדרש

בין היתר, נקבעו בסימן א' הוראות בדבר חלוקת תקציב בסך 200 מיליון ש"ח, שהוקצה במסגרת החלטת הממשלה, כמענק פרישה לשם עידוד פרישה של יצרנים קטנים עצמאיים. הוראות סימן א' מסדירות את הליך הפרישה ומכירת המכסה של יצרנים אלו, כאשר בזכות מענק הפרישה יכול היצרן המקבל לרכוש מכסה בעלות נמוכה מאוד.

התקציב שהוקצה נועד לחלוקה עד לסיום שנת 2016 כולל, אולם באחרונה נמסר ממועצת החלב כי הוא עתיד להסתיים בקרוב.

לכאורה, עם סיום התקציב אמור יצרן קטן עצמאי שמבקש לפרוש, להיכנס תחת תחולת הוראות סימן ב' המסדירות את ההליך הרגיל של העברת מכסות בין יצרן פורש ליצרן מקבל, והוראות סימן א' אינן רלבנטיות עוד. אולם, נוסח סימן ב' לתקנות איננו כולל את היצרים הקטנים העצמאיים, וכן אין בסימן א' לתקנות התייחסות למצב שבו התקציב נגמר לפני סיום שנת 2016. כך, נותר למעשה יצרן קטן עצמאי ללא הוראות, ולכאורה אינו יכול לפרוש גם אם ירצה.



## שר החקלאות ופיתוח הכפר

### סיכום

טיוטת התיקון מצורפת, וקוימה לגביה התייעצות עם מועצת החלב, כנדרש בחוק.

נא תשומת ליבך לדחיפות הצורך באישור התיקון, כדי להבטיח ודאות ובהירות ליצרנים קטנים שיבקשו לפרוש.

אודה להנחת טיוטת התיקון על שולחנה של ועדת הכלכלה ולקביעתן לדיון, בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן  
שר החקלאות ופיתוח הכפר

**תקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר)(הוראת שעה)(תיקון), התשע"ה – 2015**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 12(א) ו-38 לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011<sup>1</sup>, בהתייעצות עם מועצת החלב, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

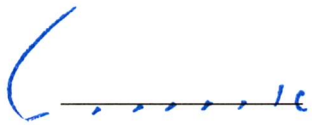
<p>אחרי תקנה 12 לתקנות תכנון משק החלב (העברת מכסות בשנים 2014 עד 2016 ומדיניות הפיתוח לשנת 2014 בענף הבקר) (הוראת שעה), התשע"ד-2014<sup>2</sup>, יבוא:</p>	<p>1.</p>	<p>הוספת תקנה 12א</p>	
<p>על אף האמור בסימן ב' -</p>	<p>(א)</p>	<p>12א. "הוראות לעניין מימוש במלואו של התקציב לפי החלטת הממשלה</p>	
<p>(1) נותר תקציב שהוקצה לפי החלטת הממשלה המספיק למתן תמורה רק לחלק מן המכסה של יצרן פורש שהוא יצרן קטן עצמאי, יועבר חלק זה של המכסה לפי הוראות סימן זה, ועל החלק הנותר יחולו הוראות סימן ב' בשינויים המחויבים.</p>			

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 762.  
<sup>2</sup> ק"ת התשע"ד, עמ' 1044.

<p>מומש במלואו התקציב שהוקצה לפי החלטת הממשלה, יחולו על יצרן פורש שהוא יצרן קטן עצמאי הוראות סימן ב' בשינויים המחויבים.</p>	(ב)			
<p>ועדת המכסות תפרסם באתרי האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר ושל מועצת החלב וכן ברשומות הודעה כי מומש במלואו התקציב לפי החלטת הממשלה ותציין את מועד מימושו כאמור; ההודעה תפורסם באתרי האינטרנט בתוך שבעה ימים מהמועד האמור, וברשומות - בתוך 30 ימים מהמועד האמור."</p>	(ג)			

תשע"ה ( 9 דיון ) 2015

(חמ 3-4751)



אורי יהודה אריאל הכהן  
שר החקלאות ופיתוח הכפר