



השר לביטחון הפנים

ירושלים, ה' כסלו תשע"ו
17 נובמבר 2015
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il

לכבוד

ח"כ דודי אמסלם
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

שלום רב,

הנדון: צו בתי הסוהר (קביעת תקן כליאה), התשע"ו-2015

ביום 17.11.2014, נקבע צו בתי הסוהר (שחרור מינהל) (קביעת תקן כליאה), התשע"ד-2014 (להלן: "הצו").

הצו הנוכחי, קובע תקן כליאה בכלל בתי הסוהר בהיקף של 18,026 מקומות כליאה, ותוקפו הינו לשנה מיום פרסומו.

הצו אמור לפקוע ביום 30.11.2015.

סימן ט1 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, (להלן: "הפקודה"), מסמיך את נציב שירות בתי הסוהר לשחרר אסירים שחרור מינהלי, במועד בו מספר האסירים השפויים הכולל עולה על תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר.

הסמכות לקבוע את תקן הכליאה, נתונה בסעיף 68 לפקודה, לשר לביטחון הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בחתום להמלצת הגורמים המקצועיים בשירות בתי הסוהר, כעולה מפניית ש"ס, חמצי"ב, מוצע לקבוע כי יקבע תקן כליאה חדש בהיקף של 16,684 מקומות כליאה, למשך שנה.

לאור האמור, אודה על פעולתך להעלאת הנושא לדיון בוועדה.

בברכה,

ח"כ גלעד ארדן
השר לביטחון הפנים

העתקים:

מר רותם פלג, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
רב גונדר אהרון פרנקו, נציב שירות בתי הסוהר
מר יואל חדר, עו"ד- היועץ המשפטי



השר לביטחון הפנים

צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) התשע"ו-2015

בתוקף סמכותי לפני סעיף 68 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971¹, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר הוא 16,684 מקומות כליאה.

2. תוקפו של צו זה לשנה מיום פרסומו.

_____ , התשע"ו

ח"כ גלעד ארדן
השר לביטחון הפנים

_____ , 2015

(חמ 2239-3)

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; סייח התשנ"ג, עמ' 103; קי"ת התשע"ג, עמ' 844.



שרות בתי הסוהר



לשכת היועץ המשפטי	
11/11/2015	תאריך
כ"ט בחשוון, התשע"ו	
נציבות 2: לשכה משפטית: מיכאל אביטן	תיק
161986015	סימוכין

לכבוד:
ער"ד יואל הדר
יועמ"ש בט"פ

הנדון: שינוי צו בתי הסוהר(שחרור מנהלי) (קביעת תקן כליאה), התשע"ו

1. הצו שבנדון נקבע ע"י השר לביטחון הפנים בתאריך 17.11.2014 והועמד על 18,026 מקומות כליאה, וזאת לאחר אישורה של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. תוקף הצו שבנדון הינו ל-12 חודשים ולפיכך עתיד לפקוע ביום 30.11.2015.
2. לנוכח מועד פקיעת הצו, מוגשת בזאת בקשה לקביעת תקן כליאה חדש לעניין השחרור המנהלי, אשר יעמוד על 16,684 מקומות כליאה, על בסיס ההנמקות שיפורטו להלן והנתונים המצורפים.
3. נכון ליום 09.11.2015 מספר מקומות הכליאה בשב"ס הינו 25,122, מתוכם 1,902 מקומות כליאה (גבעון, סהרונים) 2,660 מקומות כליאה (מתקן חולות) מיועדים ל"זרים להרחקה" ל"מסתגנים לגירוש" (להלן: "הזרים") ו-37 אסירים אזרחיים (להלן: "אזרחיים").
4. מספר מקומות הכליאה הרלוונטי לצורך חישוב תקן הכליאה לעניין שחרור מנהלי לא כולל מקומות כליאה ייחודיים אלה של ה"זרים" וה"אזרחיים".



שרות בתי הסוהר



הנימוקים לאי הכללתם של מקומות כליאה אלה בחישוב המוצע הינם כדלקמן:

מספר מקומות הכליאה הפנויים באגפים המיוחדים לאוכלוסיית הזרים יכול לנוע בין 5% ל-45%. יתרה מזו, שב"ס אינו יכול להסב מקומות כליאה אלה לאוכלוסיות אחרות אף לנוכח ההתחייבות להקצות מספר מקומות זה לטובת רשות ההגירה והאוכלוסין במשרד הפנים.

אשר למתקן חולות, כאמור, מקומות כליאה בחולות אינם באים במניין תקן הכליאה היות והמתקן חולות הפתוח אינו בית סוהר או מתקן מעצר וחלות עליו הוראות חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט)(תיקון מס' 4 והוראת שעה) התשע"ד-2013 ולא פקודת בתי הסוהר.

5. נכון ליום 09.11.15 תקן הכליאה הרלבנטי (ללא "הזרים" המיועדים להרחקה, המסתגנים המיועדים לגירוש, ואסירים "אזרחיים") עומד על כ- 20,523 מקומות כליאה.

6. מתוך 20,523 מקומות הכליאה, 616 מקומות הינם באגפים ייחודיים המאפשרים גמישות תפעולית בצורה מצומצמת ביותר, ולא ניתן לאכלסם באסירים רגילים. על קבוצה זו נמנים אסירי אגפי "הפרדה", אסירי האגפים "השמורים" ו- עצורי ימים בעבירות ביטחון. לשם המחשה: אסיר מוחזק באגף הפרדה מכוח העילות שבחוק. מרגע שפוסקת העילה מלהתקיים משובץ האסיר באגף רגיל. משמע, לאסיר המוחזק באגף הפרדה קיים הלכה למעשה מקום כליאה באגף רגיל. לכן, האיזון הראוי במקרה זה הינו בהכללת 50% מכלל מקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. דהיינו, 308 מקומות כליאה.

7. קבוצה ייחודית נוספת הינה של "נוער", "נשים", "שיקום", "תוכניות גמילה מסמים" ו- "קשישים" - המדובר ב-3,124 מקומות כליאה ששינוי בהם או ירידה בתפוסתם אינה משפיעה באופן ישיר על יכולת שב"ס לקלוט אסירים נוספים. המדובר באסירים המאכלסים מקומות כליאה אשר מחד מבחינתם אין בילתם, ומאידך אין מקומות כליאה אלה מאפשרים גמישות תפעולית רגילה (הפחתה של 10%). האיזון הראוי בין שתי מגמות אלה מוצא, לדעתנו, את פתרונו בהכללת 75% ממקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. קרי, 2,343 מקומות כליאה.

8. יתרת מקומות הכליאה לאחר הפחתת המס' הנקוב בס' 7 לעיל, הינה 16,783 מתוכם 10,713 מקומות כליאה באגפים הפלילים הן השפוטים והן העצורים. הניסיון מלמד שקיימת תנודתיות גדולה במצבת העצורים הפלילים ולכן הגמישות התפעולית הנדרשת הינה 20%. לאחר הפחתת אחוז הגמישות יותרו סה"כ 8,570 מקומות כליאה.



שרות בתי הסוהר

9. בנוסף, מקומות הכליאה של האסירים הביטחוניים באגפים רגילים עומדים על 6,070. כאן הגמישות הנדרשת לעניין מקומות הכליאה לאסירים ביטחוניים עומדת על 10% לנוכח תנודתיות במס' העצורים (עצורים שמנהלים את משפטם ועצורים מנהליים), ועל כן, לאחר הפחתת אחוז הגמישות הנ"ל, יותרו סה"כ 5,463 מקומות כליאה.

10. ודוק, בהתאם להוראות הדין ניתן לשחרר אך ורק אסירים שפוטם הגם שלצורך ספירת מצבת האסירים ותקן הכליאה נלקחים בחשבון מקומות הכליאה לעצורים.

11. שב"ס עומל על שיפוץ וריווח תאי האסירים כחלק ממגמת מדיניות הארגון ולהלן יבואו נתונים רלבנטיים ביחס לסגירתם /או פתיחתם של מקומות כליאה בשנה החולפת:

בשנת 2015, שופצו: אגף 1 בבית סוהר כרמל, אגף 2 בבית סוהר איילון, אגפים 3, ו-4 בבית סוהר שקמה, אגפים 2, ו-10 בבית סוהר מעשיהו, אגף 8 אוהלי קידר והסתיים שיפוצו של המרכז הרפואי בשב"ס שהחל עוד בשנת 2014.

כאמור לעיל, שב"ס ממשיך במדיניותו של שיפוץ אגפים באופן שוטף ובמגבלות המשאבים הקיימים, תוך ביצוע ריווח של מקומות כליאה בשנת 2015, ובימים אלו אושרה תוכנית שיפוצים לשנת 2016, במסגרתה מתוכנן שיפוצם של 6 אגפים נוספים.

12. נוכח כל האמור לעיל, אנו ממליצים כי תקן הכליאה לצורך השחרור המנהלי יעמוד על 16,684 מקומות כליאה: $16,684 = (308 + 2,343 + 8,570 + 5,463)$

13. רצ"ב תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי שנערך ביום 09.11.2015, ע"י ר/כ קתרין בן צבי קצינת אסטרטגיה במינהל תכנון שב"ס.

14. על דעת נציב בתי הסוהר אבקש כי כבוד השר לבט"פ יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 68 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, ויצווה על תקן כליאה חדש כאמור; כן אבקש כי לאחר מכן יובא הצו החדש לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בברכה,
עו"ד מיכאל אביטן, ר/כ
רת"ח חסיונות ומש"ל

העתק: לשכת נציב
יועמ"ש
רח"ט כליאה
רע"ן האסיר ועתירות
ק. אסטרטגיה- תכנון
ר"צ תשתיות ופריסה

תחשיב תקן הכליאה

תקן אפקטיבי	הפחתת המקומות לגמישות	הגמישות התפעולית לגמישות	תקן הכליאה	פירוט
		%	25,122	סה"כ מקומות כליאה
			4,562	מקומות כליאה באגפי זרים להרחקה ולגירוש
			37	אזרחים
			20,523	סה"כ מקומות כליאה רלבנטיים
5,463	607	10%	6,070	מקומות כליאה לביטחונים (רגיל)
8,570	2,142	20%	10,713	מקומות כליאה לפליליים (רגיל)
2,343	781	25%	3,124	מקומות כליאה באגפים "חודיים"
308	308	50%	616	מקומות כליאה בפרדה, שמור ושכ"כ
16,684	3,838		20,523	

התקן המנהלי המבוקש הוא: 16,684