



**מדינת ישראל**  
**משרד הרווחה ושירותים החברתיים**  
**לשכת השר**

הלב פתוח לרווחה

י" תמוז תשע"א  
 12 יולי 2011  
 2011-0041-1127

לכבוד  
 ח"כ חיים כץ  
 יו"ר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות  
הכנסת

א.ג.;

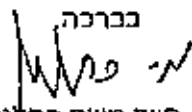
**הנדון: תקנות התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תשלום לאפוטרופוס מגדל שמונה ליתום ששני הוריו נפטרו כתוצאה מפגיעת איבה), התשע"א-2011**

הנני מתכבד להניח בפני ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת את התקנות שבנדון ולבקש את אישורה להן, בהתאם לסעיף 7ד לחוק חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תשי"ל-1970.

עניינן של התקנות הינן בקביעת תשלום לאפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת, שבהחזקתם ובטיפולם יתום או יתומים משני הורים שנהרגו כתוצאה מפעולת איבה.

בהתאם לאמור בסעיף הנ"ל, שיעור התשלום יכול שייקבע בהתחשב במספר היתומים, בגילם, התקופות שבעדן תהיה הזכאות לתשלום, מטרות התשלום וסוג התשלום. כמו כן, הנני רשאי לקבוע תשלום מענק חד פעמי בעד תקופות שקדמו לזכאות לתשלום.

לפיכך, אבקשך להעלות על סדר יומה של ועדת העבודה, הרווחה והבריאות את בקשתי לאישור התקנות שבנדון.

בברכה  
  
 ח"כ משה כהלון  
 שר הרווחה ושירותים החברתיים

**העתק:**

מ"ר נחום איצקוביץ, מנכ"ל משרד הרווחה ושירותים החברתיים  
 גבי אסתר דומיניסיני, מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי  
 עו"ד בתיה ארטמן, היועצת המשפטית, משרד הרווחה ושירותים החברתיים  
 עו"ס אפרת שרעבי, מרכזת הקשר כנסת- ממשלה, משרד הרווחה ושירותים החברתיים

תקנות התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תשלום לאפוטרופוס מגדל שמונה ליתום ששני הזריו נפטרו כתוצאה

מפגיעת איבה), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 7(א) ו-21 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970<sup>1</sup>, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בתקנות אלה –

"אבדן הכנסה כפועל" – ממוצע הכנסתו החודשית הקודמת של האפוטרופוס המגדל ברבע השנה שקדם ליום שבו קיבל לחזקתו קטין יתום בניכוי הכנסתו הקיימת;

"אפוטרופוס מגדל" – אדם שקטין יתום נמצא בחזקתו והוא מונה לאפוטרופוס על גופו, או הורה מאמץ לקטין יתום;

"אפוטרופוס מגדל ראשון" – אפוטרופוס מגדל שהוא בן זוג במשפחה מגדלת ואשר יראו אותו כאפוטרופוס מגדל ראשון לצורך קבלת זכויות לפי תקנות אלה, בהתאם לתקנה 2(ב);

"אפוטרופוס מגדל שני" – אפוטרופוס מגדל שהוא בן זוג במשפחה מגדלת ואשר יראו אותו כאפוטרופוס מגדל שני לצורך קבלת זכויות לפי תקנות אלה, בהתאם לתקנה 2(ב);

"הכנסה קודמת" –

- 1) לגבי אפוטרופוס מגדל שביום שבו קיבל לחזקתו קטין יתום היה מבוטח כאמור בסעיף 75(א)1 לחוק הביטוח – הכנסה שבעדה שולמו דמי הביטוח הלאומי ברבע השנה שקדם ליום שבו קיבל לחזקתו קטין יתום;
- 2) לגבי אפוטרופוס מגדל שהיה מבוטח אחר לפי סעיף 75(א) לחוק הביטוח הכנסה ששימשה יסוד לחישוב דמי הביטוח הלאומי בעד רבע השנה שקדם ליום בו קיבל לחזקתו קטין יתום;

"הכנסה קיימת" –

- 1) לגבי אפוטרופוס מגדל שהוא מבוטח כאמור בסעיף 75(א)1 לחוק הביטוח – הכנסה שבעדה משולמים דמי הביטוח הלאומי.
- 2) לגבי אפוטרופוס מגדל שהוא מבוטח אחר שלפי סעיף 75(א) לחוק הביטוח – הכנסה המשמשת יסוד לחישוב דמי הביטוח הלאומי בעד רבע השנה הקודמת;

"משפחה מגדלת" – בני זוג שהם אפוטרופוסים מגדלים;

<sup>1</sup> סייח התש"ל, עמ' 126; התשס"ט, עמ' 38.

- "סכום ההפחתה" - הסכום הנמוך מבין אלה, לפי העניין:
- (1) מחצית הכנסתו הקיימת של אפוטרופוס מגדל;
  - (2) רבע השכר הממוצע;

"קטין יתום" - מי ששני הוריו נפטרו כתוצאה מפגיעת איבה וטרם מלאו לו 18 שנים;  
 "שכר ממוצע" - כהגדרתו בסעיף 2 לחוק הביטוח.

**פרק ב': הגשת תביעה להכרה כאפוטרופוס מגדל או כמשפחה מגדלת**

2. הגשת תביעה
- (א) אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת יגישו אל המוסד תביעה להכרה בהם ככאלה.
  - (ב) משפחה מגדלת המגישה תביעה כאמור, תצהיר בעת הגשת התביעה מי מבני הזוג ייחשב "אפוטרופוס מגדל ראשון" ומי ייחשב כ"אפוטרופוס מגדל שני".

**פרק ג': תנאי התשלום וגובהו**

3. תשלום לאפוטרופוס מגדל לקטין יתום
- אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם קטין יתום, יהיו זכאים לתשלום חודשי בתנאים ובשיעורים המפורטים להלן:

(1) עד תום השנה הראשונה שלאחר קבלת הקטין היתום לחזקתו, או עד שימלאו לקטין היתום שלוש שנים, לפי התקופה הארוכה מן השתיים, זכאי אפוטרופוס מגדל ראשון לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד לשווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(2) מתום אחת התקופות כאמור בפסקה (1), לפי העניין, עד שימלאו לקטין היתום שבע שנים (להלן - התקופה השנייה), זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה של שלושת רבעי שווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה של שלושת רבעי שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד לשווי של פי שניים מגובה השכר הממוצע;

(3) מתום התקופה השנייה עד שימלאו לקטין היתום חמש עשרה שנים (להלן - התקופה השלישית), זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה של מחצית שווי השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתה או מחצית שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד לשווי של פי שניים מהשכר הממוצע.

4. תשלום לאפוטרופוס מגדל לשני קטינים יתומים
- אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם שני קטינים יתומים, יהיו זכאים לתשלום חודשי בתנאים ובשיעורים המפורטים להלן:

(1) עד תום השנה הראשונה שלאחר קבלת הקטין לחזקתם, זכאים האפוטרופוס המגדל הראשון והאפוטרופוס המגדל השני, כל אחד, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתם בפועל, לפי הגבוה מביניהם, ובלבד שסך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(2) היה ובתום השנה האמורה בפסקה (1) טרם מלאו לקטין היתום הצעיר מבין השניים שלוש שנים, זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר שלוש שנים, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, והאפוטרופוס השני זכאי לתשלום חודשי בגובה של מחצית שווי השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתה או מחצית שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם; סך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה האמורה לא יעלה על שווי של פי שלושה מגובה השכר הממוצע;

(3) מתום התקופה כאמור בפסקה (1) או (2), לפי העניין, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר מביניהם שבע שנים (להלן – התקופה השנייה), זכאי האפוטרופוס הראשון לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה, עד שווי של פי שניים מגובה השכר הממוצע;

(4) מתום התקופה השנייה עד שימלאו לקטין היתום הצעיר מביניהם חמש עשרה שנים, זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה מחצית השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתה או בגובה מחצית אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד לשווי השכר הממוצע.

אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם שלושה קטינים יתומים, יהיו זכאים לתשלום בתנאים ובשיעורים כמפורט להלן:

תשלום  
לאפוטרופוס מגדל  
לשלושה קטינים  
יתומים  
5.

(1) עד תום השנה הראשונה שלאחר קבלת הקטינים היתומים לחזקתם, זכאים האפוטרופוס המגדל הראשון והאפוטרופוס המגדל השני, כל אחד, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתם בפועל, לפי הגבוה מביניהם, ובלבד שסך כל התשלום למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(2) היה ובתום השנה האמורה בפסקה (1) טרם מלאו שלוש שנים לקטין היתום הצעיר מבין השלושה, האפוטרופוס המגדל הראשון והאפוטרופוס המגדל השני, כל אחד, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתם בפועל, לפי הגבוה מביניהם עד שימלאו לו שלוש שנים, ובלבד שסך כל התשלום למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(3ג) מתום התקופה כאמור בפסקה (1) או (2), לפי העניין, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר מבין השלושה שבע שנים (להלן – התקופה השנייה), זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתי או בגובה אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, והאפוטרופוס המגדל השני זכאי לתשלום חודשי בגובה מחצית השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתי או מחצית שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם; סך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי שלושה מגובה השכר הממוצע;

(4) מתום התקופה השנייה, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר ביותר חמש עשרה שנים (להלן – התקופה השלישית), זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתי או בגובה אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד שווי של פי שניים מהשכר הממוצע;

(5) מתום התקופה השלישית, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר ביותר שמונה עשרה שנים, זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה מחצית שווי השכר הממוצע בניכוי הסכום ההפחתי או מחצית שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד שווי השכר הממוצע.

אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם ארבעה קטינים יתומים או יותר, זכאים לתשלום בתנאים ובשיעורים כמפורט להלן:

תשלום  
לאפוטרופוס מגדל  
לארבעה קטינים  
יתומים או יותר  
6.

(1) עד תום השנה הראשונה שלאחר קבלת הקטינים היתומים לחזקתם, זכאים האפוטרופוס המגדל הראשון והאפוטרופוס המגדל השני, כל אחד, לתשלום חודשי בגובה אבדן הכנסתם בפועל או בגובה השכר הממוצע, לפי הגבוה מביניהם, ובלבד שסך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(2) היה ובתום השנה האמורה בפסקה (1) טרם מלאו שבע שנים לקטין היתום הצעיר מבין השלושה, האפוטרופוס המגדל הראשון והאפוטרופוס המגדל השני, כל אחד, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתי או בגובה אבדן הכנסתם בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד שימלאו לו שבע שנים, ובלבד שסך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע;

(3) מתום התקופה השנייה, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר ביותר חמש עשרה שנים (להלן – התקופה השלישית), זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, והאפוטרופוס המגדל השני זכאי לתשלום חודשי בגובה מחצית השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם; סך כל התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי שלושה מגובה השכר הממוצע;

(4) מתום התקופה השלישית, עד שימלאו לקטין היתום הצעיר ביותר שמונה עשרה שנים, זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה מחצית שווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או מחצית שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד שווי השכר הממוצע.

7. אפוטרופוס מגדל יחיד (א) כל האמור בתקנות אלה לגבי אפוטרופוס מגדל ראשון, יחול בהתאמה גם על אפוטרופוס מגדל שהוא מגדל יחיד;

(ב) כל האמור בתקנות עלה לעניין סך כל התשלומים החודשיים לתקופה למשפחה מגדלת, יחול בהתאמה גם על אפוטרופוס מגדל שהוא מגדל יחיד.

#### פרק ד': תחילה וחוראת מעבר

8. תחילה תחילתן של תקנות אלה בתום שלושה חודשים החל ב-1 לחודש שלאחר פרסומן (להלן – יום התחילה).

9. מענק חד פעמי עבור תקופת שקדמו ליום התחילה (א) אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת שקיבלו לחזקתם קטין יתום או קטינים יתומים בתקופה שתחילתה ביום ב' בתשרי התשס"א (1 באוקטובר 2000) וסיומת ביום התחילה, זכאים למענק חד פעמי בסכום השווה לסך התשלומים להם היו זכאים, לו היו תקנות אלה בתוקף ביום שבו קיבלו את הקטינים היתומים לחזקתם;

(ב) אין באמור בתקנה זו כדי לפגוע בזכאות אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת להמשך קבלת התשלומים כאמור בתקנות אלה, בהתאם לקבוע בתקנות אלה;

(ג) מהמענק האמור בפסקה (1), ינוכו סכומים ששולמו לפני יום התחילה, לאפוטרופוס מגדל או למשפחה מגדלת מאוצר המדינה, בעד אבדן הכנסתם;

(ד) הסכומים לפי תקנה זו, יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

התשע"א \_\_\_\_\_

(2011 \_\_\_\_\_)

(חמ 3-3947)

משה כחלון

שר הרווחה והשירותים החברתיים

## דברי הסבר

בי"ד בחשון התשס"ט התקבל תיקון מסי 25 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשי"ל-1970 (להלן – החוק). בין היתר, קבע החוק בסעיף 7ד (להלן: הסעיף המסמיך) זכאות לתשלום חדשי בגין אבדן הכנסה לאפוטרופוס מגדל, דהיינו למי שמונה כאפוטרופוס לגוף לקטין ששני הוריו נפטרו כתוצאה מפעולת איבה ומגדל את הקטין או למי שאימץ קטין כאמור, זאת למשך התקופה בה הקטין עימו ובהחזקתו. הסעיף קבע כי שר הרווחה והשירותים החברתיים יקבע בתקנות את שיעור התשלום לאותו אדם, בהתחשב במספר משתנים.

התקנות מציעות מדרג תשלומים לאפוטרופוס מגדל או למשפחה מגדלת (בני זוג המגדלים יחד את הקטינים היתומים) בהתאם לגילו של הקטין היתום ובהתאם למספר הקטינים היתומים שבהחזקתו של האפוטרופוס המגדל או בהחזקתה של המשפחה המגדלת.

מוצע לקבוע, במסגרת המדרג האמור, כי גובה התשלום אותו יקבל האפוטרופוס המגדל או המשפחה המגדלת, יינתן בגין אבדן ההכנסה בפועל או בשווי השכר הממוצע, לפי הסכום הגבוה ביניהם, כאשר ייקבע סכום מקסימאלי בתקנות, כמתואר להלן, לעניין אבדן ההכנסה בפועל. מסכום התשלום החודשי ינוכה סכום (שיוגדר "סכום ההפחתה") המהווה מחצית ההכנסה הקיימת מעבודה או ממשלח יד של אפוטרופוס מגדל אך לא יותר משווי רבע השכר הממוצע. מטרת עניין זה היא לתמרץ יציאה לעבודה אך לאפשר קבלת תשלום, כך שאפוטרופוס שעובד, יקבל הכנסה כוללת (שכר עבודה בתוספת תשלום פיצוי) גבוהה מזו שהיה מקבל אלמלא עבד שאז הייתה הכנסתו מבוססת על קבלת הפיצוי האמור בלבד.

### לתקנה 1 המוצעת –

מוצע להגדיר מונחים שונים אשר נעשה בהם שימוש בתקנות.

### לתקנה 2 המוצעת –

מוצע לקבוע כי כדי שאפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת יוכרו כמגדלים על פי תקנות אלו, עליהם להגיש תביעה להכרה אל המוסד לביטוח לאומי.

### לפרק ב' המוצע –

בפרק זה קבועים מדרגי התשלום לאפוטרופוס מגדל או למשפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם קטין יתום או קטינים יתומים, בהתאם לאמור להלן:

בתקנה 4 לעניין קבלת קטין יתום (אחד) –

(1) בשנה הראשונה לקבלת הקטין היתום או עד שימלאו לקטין היתום שלו שנים, לפי התקופה הארוכה מבין השתיים – אפוטרופוס מגדל זכאי לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע ובניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתו בפועל של האפוטרופוס המגדל, לפי הגובה מביניהם, וללא קשר לגיל הקטין היתום. התשלום המקסימאלי הוא עד לשווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע. תקופת תשלום זו תסתיים כתום השנה הראשונה לאחר שקיבל האפוטרופוס המגדל את היתום לחזקתו.

(2) מתום התקופה המנויה בפסקה 1 ואו (שנה ראשונה / גיל שלוש) ועד שימלאו לקטין היתום שבע שנים,

יהיה זכאי האפטרופוס המגדל הראשון לתשלום בגובה 75% משווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או 75% משווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, וזאת עד לשווי של פי שניים מגובה השכר הממוצע

(3) לאחר שהגיע הקטין היתום לגיל שבע, ועד שימלאו לקטין היתום חמש עשרה שנים זכאי האפטרופוס המגדל הראשון לתשלום בשווי 50% שווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או 50% מאבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם, עד גובה של פי שניים מהשכר הממוצע.

לתקנה 5 לעניין קבלת שני קטינים יתומים מוצע –

(1) בשנה הראשונה לקבלת הקטינים היתומים – תהיה זכאות לשני ההורים (האפטרופוס המגדל הראשון והאפטרופוס המגדל השני) במשפחה המגדלת, לתשלום חודשי בגובה השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתם בפועל ולפי הגבוה מביניהם, וללא קשר לגיל היתום. סכום התשלום החודשי המקסימאלי למשפחה מגדלת בתקופה זו יהיה עד לשווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע. תקופת תשלום זו תסתיים בתום השנה הראשונה לאחר שקיבל האפטרופוס המגדל את היתום לחזקתו.

(2) לאחר תום השנה הראשונה, אם טרם מלאו לקטין היתום הצעיר מבין השניים שלוש שנים, הזכאות האמורה לעיל תימשך לגבי האפטרופוס המגדל הראשון, והאפטרופוס המגדל השני יהיה זכאי לתשלום חודשי בגובה מחצית (50%) השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או מחצית (50%) שווי אבדן הכנסתו בפועל מתום השנה הראשונה, כאמור, ועד שימלאו לקטין היתום הצעיר מבין השניים שלוש שנים. התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי שלושה מהשכר הממוצע.

(3) מתום התקופה המנויה בפסקה 1 ואו התקופה המנויה בפסקה 2 (שנה ראשונה / גיל שלוש) ועד שימלאו לקטין היתום הצעיר מבין השניים שבע שנים, יהיה זכאי האפטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה אבדן הכנסתו בפועל או בגובה השכר הממוצע ולפי הגבוה מביניהם, והאפטרופוס המגדל השני יהיה זכאי לתשלום בגובה מחצית (50%) משווי אבדן הכנסתו בפועל או מחצית (50%) השכר הממוצע, לפי הגבוה מביניהם. מוצע לקבוע כי סך התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על פי שניים מגובה השכר הממוצע (במקרה של חישוב אבדן הכנסה בפועל).

(4) לאחר שהגיע הקטין היתום לגיל שבע, ועד שימלאו לקטין היתום חמש עשרה שנים, תהיה זכאות לאפטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בשווי 50% מאבדן הכנסתו בפועל או 50% משווי השכר הממוצע, לפי הגבוהה מבין השניים ולתשלום מקסימאלי של עד פי שניים מהשכר הממוצע.

(5) לאחר שהגיע הקטין היתום לגיל חמש עשרה, ועד שימלאו לו שמונה עשרה שנים, האפטרופוס המגדל הראשון יהיה זכאי לתשלום חודשי בגובה מחצית (50%) שווי אבדן הכנסתו בפועל או מחצית שווי השכר הממוצע, לפי הגבוה מהשניים, ועד לשווי השכר הממוצע (במקרה של חישוב אבדן הכנסה בפועל).

לתקנה משנה 6 לעניין קבלת שלושה קטינים יתומים מוצע –

(1) בשנה הראשונה לקבלת הקטינים היתומים – תהיה זכאות לשני ההורים במשפחה המגדלת, לתשלום חודשי בגובה אבדן הכנסתם בפועל או בגובה השכר הממוצע ולפי הגבוה מביניהם, ללא קשר לגיל הקטין היתום. סכום התשלום החודשי המקסימאלי למשפחה מגדלת יהיה עד לשווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע. תקופת תשלום זו תסתיים בתום השנה הראשונה לאחר שקיבל האפטרופוס המגדל את היתום לחזקתו.

(2) לאחר תום השנה הראשונה, אם טרם מלאו לקטין היתום הצעיר מבין השלושה שלוש שנים, תמשך הזכאות האמורה לעיל תימשך מתום השנה הראשונה, כאמור, ועד שימלאו לקטין היתום הצעיר מבין השלושה שלוש שנים. גובה התשלום החודשי למשפחה בתקופה כאמור לא יעלה על שווי פי שלושה מגובה השכר הממוצע.

(3) מתום התקופה המנויה בפסקה 1 ואו התקופה המנויה בפסקה 2 (שנה ראשונה / גיל שליש) ועד שימלאו לקטין היתום הצעיר מבין השלושה שבע שנים, יהיה זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה שכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או בגובה אבדן הכנסתו בפועל ולפי הגבוה מביניהם, והאפוטרופוס המגדל השני יהיה זכאי לתשלום בגובה מחצית (50%) השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או מחצית (50%) שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מביניהם. מוצע לקבוע כי סך התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על שווי של פי שלושה מגובה השכר הממוצע.

(4) לאחר שהגיע הקטין היתום הצעיר מבין השלושה לגיל שבע, ועד שימלאו לקטין היתום חמש עשרה שנים תהיה, תהיה זכאות לאפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בשווי 50% משווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או 50% מאבדן הכנסתו בפועל לפי הגבוהה ולתשלום חודשי מקסימאלי של עד פי שניים מהשכר הממוצע.

(5) לאחר שהגיע הקטין היתום הצעיר מבין השלושה לגיל חמש עשרה, ועד שימלאו לקטין היתום שמונה עשרה שנים תהיה, יהיה זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה מחצית שווי השכר הממוצע בניכוי סכום ההפחתה או מחצית (50%) שווי אבדן הכנסתו בפועל, לפי הגבוה מהשניים, ועד לשווי השכר הממוצע (במקרה של חישוב אבדן הכנסה בפועל).

לתקנה 7לעניין קבלת ארבעה קטינים יתומים או יותר מוצע -

(1) בשנה הראשונה לקבלת הקטינים היתומים - תהיה זכאות לשני ההורים במשפחה המגדלת, לתשלום חודשי בגובה אבדן הכנסתם בפועל או בגובה השכר הממוצע ולפי הגבוה מביניהם, ללא קשר לגיל הקטין היתום. סכום התשלום החודשי המקסימאלי למשפחה מגדלת יתיה עד לשווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע. תקופת תשלום זו תסתיים בתום השנה הראשונה לאחר שקיבל האפוטרופוס המגדל את היתום לחזקתו.

(2) לאחר תום השנה הראשונה, אם טרם מלאו לקטין היתום הצעיר מבין היתומים שבע שנים, מוצע לקבוע כי הזכאות האמורה לעיל תימשך מתום השנה הראשונה, כאמור, ועד שימלאו לקטין היתום שבע שנים. גובה התשלום החודשי למשפחה בתקופה כאמור לא יעלה על שווי של פי ארבעה מגובה השכר הממוצע.

(3) מתום התקופה המנויה בפסקה 1 או גם התקופה המנויה בפסקה 2 (שנה ראשונה / גיל שבע) ועד שימלאו לקטין היתום חמש עשרה שנים, יהיה זכאי האפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה אבדן הכנסתו בפועל או בגובה השכר הממוצע ולפי הגבוה מביניהם, והאפוטרופוס המגדל השני יהיה זכאי לתשלום בגובה מחצית (50%) משווי אבדן הכנסתו בפועל או מחצית (50%) השכר הממוצע, לפי הגבוה מביניהם. מוצע לקבוע כי סך התשלום החודשי למשפחה מגדלת בתקופה זו לא יעלה על ועד לשווי של פי שלושה מגובה השכר הממוצע.

(4) לאחר שהגיע הקטין היתום לגיל חמש עשרה, ועד שימלאו לקטין היתום שמונה עשרה שנים תהיה, תהיה זכאות לאפוטרופוס המגדל הראשון לתשלום חודשי בגובה מחצית (50%) שווי אבדן הכנסתו בפועל או מחצית שווי השכר הממוצע, לפי הגבוה מהשניים, ועד לשווי השכר הממוצע.

### לתקנה 8 המוצעת –

בשל הצורך בהיערכות מתאימה ליישום התקנת במוסד לביטוח לאומי, בין היתר בתחום המחשוב, מוצע כי התקנות יחולו בתום 3 חודשים מיום פרסומן. מאתגר ומוצע כי הזכאות לתשלומים השונים תינתן באופן רטרואקטיבי, נראה כי אין מניעה מלקבוע מועד תחילה זה.

### לתקנה 9 המוצעת –

מוצע לקבוע כי אפוטרופוס מגדל או משפחה מגדלת אשר קיבלו לחזקתם קטין יתום או קטינים יתומים עד ליום תחילת תקנות אלה והחל מיום 1.10.2000 (יום תחילת תיקון 25 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשי"ל-1970 אשר על פיו הותקנו תקנות אלו), יהיו זכאים למענק חד פעמי בגובה התשלומים להם היו זכאים, לו היו תקנות אלה בתוקף ביום בו קיבלו את הקטינים היתומים לחזקתם.

כמובן, שמוצע לקבוע כי לא יהיה במענק זה כדי למנוע קבלת פיצוי שוטף אם קיימת זכאות לכך.

כמו כן, ישנם אפוטרופוסים מעטים אשר קיבלו בעבר תשלומים מסוימים בגין אבדן הכנסתם / אי יכולת להשתכר – מוצע כי סכומים אלה יופחתי מהמענקים שישולמו לאפוטרופוסים אלה.

הוראות מעבר אלה נכתבו לאור העובדה כי קבוצת האפוטרופוסים המגדלים שמשמשים ככאלה כבר מספר רב של שנים עזבו את עבודתם עקב המשימה הגדולה שלקחו על עצמם (בחלק מהמקרים טיפלו ועדיין מטפלים במספר רב של יתומים) ונאלצו לממן בעצמם את אובדן הכנסתם, ללא שקיבלו תשלום מהמדינה בגין אבדן הכנסתם באופן שוטף כפי שמוצע בתקנות. עוד מוצע לקבוע, כי סכומים ששולמו בעבר לאפוטרופוסים מגדלים, בגין אובדן הכנסת, על ידי אוצר המדינה, יקוזזו מהסכומים המגיעים להם לפי תקנות אלה.