



השר להגנת הסביבה

ח' אב, תשע"א
8 אוגוסט, 2011
סימוכין: 333_10291

לכבוד
חברי ועדת הכלכלה
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: בקשה לאישור הצעת תקציב מתוקנת לחשבון הפיקדון לשנת 2011

ביום 19.1.2011 אישרה הנהלת קרן הניקיון את תקציב חשבון הפיקדון לשנת 2011 על פי הפירוט הבא, בהתבסס על נתוני המערכת הכספית של המשרד (המרכב"ה) ל- 4.1.2011:

- | | |
|--|-----------------|
| 1. מקורות תקציב לשנת 2011 ¹ : | 69,256 אלפי ₪ ; |
| 2. יתרת התחייבויות ² והקצאות מאושרות משנים קודמות : | 64,002 אלפי ₪ ; |
| 3. סך התקציב החדש לשנת 2012 : | 6,754 אלפי ₪ ; |
| בחלוקה למשימות הבאות: | |
| 3.1. ביקורת ומחשוב | 500 אלפי ₪ ; |
| 3.2. המשך פרויקט חוף נקי | 4,000 אלפי ₪ ; |
| 3.3. בדיקות מעבדה (אוויר ומים) | 2,254 אלפי ₪ ; |

¹ על פי הפירוט הבא:

67,256 אלפי ₪ - יתרות מועברות משנים קודמות
2,000 אלפי ₪ - צפי הכנסות לשנת 2011

² מיתרת ההתחייבויות הופחת סכום של 1.5 מלש"ח בגין ביטולי התחייבויות צפויים במהלך שנת 2011 ;





השר להגנת הסביבה

4. להלן פירוט סך התקציב המוקצה לשנת 2011 בחלוקה למשימות (כולל תקציבים חדשים ויתרות מועברות משנים קודמות), כל הנתונים באלפי ₪:

משימה	יתרה מועברת משנים קודמות באלפי ₪	תקציב חדש באלפי ₪	סך התקציב לשנת 2011 באלפי ₪
תמיכות ישנות ⁴	1,901	0	1,901
ביצוע החלטת ממשלה מפעלי הפלדה בעכו	1,500	0	1,500
פרויקט ניקוי אסבסט בגליל המערבי	20,832	0	20,832
תקן בנייה ירוקה	1,602	0	1,602
טיפול בפסולת בניין (שיקום מפגעים, אכיפה, ניקיון)	5,000	0	5,000
ביקורות ומחשוב	334	500	844
פרויקט חוף נקי	2,334	4,000	6,334
שיקום נחלים (כולל בדיקות מעבדה)	25,000	1,120	26,120
פעולות למניעת זיהום אוויר	3,989	1,134	5,123
סך הכול	62,492	6,754	69,246

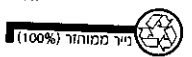
5. הצעת התקציב האמורה הועברה לאישור ועדת הכלכלה בכנסת כמתחייב על פי חוק. טרם ניתן האישור.

6. עקב צרכים משתנים של המשרד והצורך להקצות תקציבים נוספים למשימות חשובות של המשרד מוצע להסיט את יתרת ההתחייבות בנושא האסבסט מחשבון הפיקדון לחשבון ההטמנה ולהקצות את התקציב המתפנה (20,832 אלפי ₪) למשימות הבאות:

6.1 שדרוג מערך תחנות ניטור אוויר
5,000 אלפי ₪;
דברי הסבר:

החל משנת 1997 החל לפעול בישראל מערך ניטור אוויר ארצי על מנת לאפיין בצורה מקיפה ומדויקת יותר את מצב איכות האוויר בארץ, לאתר את מקורות הזיהום העיקריים ולדווח עליהם באופן שוטף לציבור, וכן במטרה לזהות מגמות ושינויים

³ יתרת התחייבויות, על פי נתוני מערכת המרכבה מיום 4.1.2011, והקצאות מאושרות משנים קודמות.
⁴ יתרת התחייבויות משנים קודמות בנושא טיפול בפסולת בניין, תמיכות במבצעי ניקיון ותמיכות במיחזור מיכלי משקה גדולים;





השר להגנת הסביבה

באיכות האוויר ולבנות בסיס נתונים ארצי לצורך הערכות השפעת הזיהום על בריאות האוכלוסייה והסביבה ולצורך קביעת מדיניות תכנון ארוכת טווח. מערך זה מרכז את נתונים מ-28 תחנות הניטור של המשרד לאיכות הסביבה הממוקמות ברחבי הארץ.

התחנות ממוקמות במבנה ייעודי הנמצא במתחם מוגן הכולל תשתיות חשמל, בינויי וגידור ציוד אנאליטי ייחודי, מחשוב, ציוד מטאורולוגי וציוד היקפי כל תחנה משמשת כמעבדה והציוד האנאליטי עובר כיולים יומיים וכיולים תקופתיים על מנת לוודא אמינות נתונים גבוהה.

כל התחנות מחוברות למרכז מחשוב ובקרה שאוגר את הנתונים בצורה רציפה. אל מרכז זה חוברו רשתות תחנות ניטור נוספות, כדוגמת רשת הניטור של חברת החשמל ושל איגודי הערים לאיכות הסביבה. מרכז זה מתוכנן להיות ארכיון לאומי של נתוני ניטור אוויר מכל התחנות בארץ, וגם מקור לנתונים לצורך תכנון סביבתי, מחקר ואכיפה ובסך הכול מחוברות כ-140 תחנות ניטור.

תחנות מני"א ממוקמות במקומות רבים בארץ שלא היו מנוטרים קודם לכן, כיוון שאינם קרובים למקור זיהום ספציפי (תחנות כוח או אזור תעשייה גדול). כמו כן, מני"א מתמקדת בניטור זיהום אוויר מתחבורה, נושא המהווה כיום את אחת הבעיות העיקריות בארץ בנושא איכות אוויר.

חשיבותו של המערך מקבלת משנה תוקף לאחר כניסתו לתוקף של חוק אוויר נקי 2011. חוק זה קובע כי המשרד להגנת הסביבה הוא הגורם המוביל הן מבחינת הסמכויות והן מבחינת האחריות בנושא מניעת מפגעי זיהום אוויר.

אמנם קיימים גופים אחרים המחזיקים תחנות ניטור אוויר (כגון רשויות מקומיות, חברת החשמל) אך המשרד הגיע למסקנה כי קיימת חשיבות רבה באחזקת תחנות ארציות באחריות וניהול המשרד להגנת הסביבה וזאת על מנת לשמר את הידע ויכולות הפיקוח על התחנות המנוהלות על ידי גופים חיצוניים למשרד ועל מנת לספק נתונים אובייקטיביים לציבור.

התחנות הוקמו, כאמור, לפני למעלה מ-13 שנים והציוד האנליטי והמטאורולוגי הקיים בהן התיישן ולחלק מהציוד לא קיימים יותר חלקי חילוף, בנוסף ריבוי תקלות רבות בתדירות גבוהה משפיע על זמינות הנתונים ואמינותם וקיים חשש גדול לגבי אמינות המידע שמועבר לציבור כמתחייב מחוק אוויר נקי 2011 סעיף 7. מערך תחנות הניטור מתוחזק היום ע"י חברה חיצונית בשיטת מיקור חוץ. **המשרד מעוניין להחליף, את הציוד בתחנות בציוד חדיש.**

מאחר ואין בבסיס התקציב שניתן למשרד על ידי האוצר תקציבים לנושא מבוקש להקצות חלק מהתקציב הדרוש לשידרוג מקרן הניקיון, ה-ן הפיקדון;



השר להגנת הסביבה

10,000 אלפי ש"ח;

מערכות מידע תומכות פעילויות מקצועיות של המשרד

6.2

דברי הסבר:

המשרד נדרש בשנתיים האחרונות לבצע הקמה מחדש של תשתיות מיחשוב מרכזיות במשרד שכן מערכות המיחשוב הקיימות של המשרד מיושנות ואינן מתאימות לצרכים המשתנים של המשרד.

בנוסף נדרש המשרד, עקב מטלות רבות המוטלות עליו להקים מערכות חדשות התומכות במטלות המקצועיות, בדגש על גביית הכנסות.

בין היתר נדרש תקציבים נוספים למערכות הבאות: מערכת לייעוץ המשפטי, מערכת ברירות משפט, מערכת מידע גיאוגרפי (GIS), מערכת רישוי עסקים, מערכת נאמני ניקיון, מערכת תכניות עבודה ותקציבים (תו"ת), מערכת לקרקעות מזוהמות ולטיפול בשפכי תעשייה, פרויקט PRTR, מערכות לנושא היטלים ועיצומים, מערכת לניהול החירום במשרד, מערכת תומרים מסוכנים כולל ממשק עבודה מול פיקוד העורף, מאגר ר.פ. למעוולים סביבתיים, פתרון לעבודה לאנשי שטח (משטרה ירוקה) פקחים וחופים ופקחים אחרים);

המשרד מבקש להקצות חלק מהתקציבים הדרושים לנושאים אלו מתוך תקציבי חוק הפיקדון;

5,832 אלפי ש"ח;

רזרבה לפעולות מקצועיות נוספות:

6.3

דברי הסבר:

המשרד, בהובלת השר תה"כ גלעד ארדן, הציב לעצמו יעדים שאפתניים במטרה להביא לשינוי דפוסי התנהגות ולשיפור מוחשי ומשמעותי באיכות הסביבה. חלק מהנושאים המקודמים כעת על ידי המשרד כאמור הוזנחו במשך השנים בשל מורכבותם ולא תוקצבו דיים.

כך למשל: טיפול במצוק החופי (דרוש תקציב לעבודת ייעוץ פנימית להערכות ליישום החלטת הממשלה בנושא), טיפול במגוון הביולוגי, חיזוק יחידת המדען הראשי של המשרד (ביצוע מחקרים), ייעוץ להערכות ליישום תיקה בנושא וועדות להאצת בנייה, ייעוץ לקראת תיקה בנושא קרקעות מזוהמות, חינוך והסברה בנושאי סביבה שונים, ניטור ופעולות בנושא מזיקי לשמניה ועוד.

יודגש כי המשרד מבקש בשלב ראשון להקצות רזרבה תקציבית קטנה מתקציבי קרן הניקיון ח-ו הפיקדון (בסכום של כ- 5.8 מלש"ח כאמור) ואין בכך די לטיפול בכלל הנושאים שאינם מתוקצבים, יחד עם זאת מבוקש לאפשר את הגמישות התקציבית למשרד על ידי אישור ההקצאה כמבוקש.



השר להגנת הסביבה

3. במידה ויאושר השינוי סך התקציב החדש לשנת 2012, מתקציבי הפיקדון יעמוד על 27,586 אלפי ש"ח;

בחלוקה למשימות הבאות:

500 אלפי ש"ח ;	3.1	ביקורת ומחשוב
4,000 אלפי ש"ח ;	3.2	המשך פרויקט חוף נקי
2,254 אלפי ש"ח ;	3.3	בדיקות מעבדה (אוויר ומים)
5,000 אלפי ש"ח ;	3.4	שידרוג מערך תחנות ניטור אויר
10,000 אלפי ש"ח ;	3.5	פיתוח מערכות מידע תומכות פעילויות מקצועיות של המשרד
5,832 אלפי ש"ח ;	3.6	רזרבה לפעולות מקצועיות נוספות כמפורט למעלה

4. הנהלת קרן הניקיון, בישיבתה מיום 4.8.2011 אישרה את התיקון המוצע, התקציב אושר גם על ידי השר להגנת הסביבה, נבקש אישורכם לתקציב המעודכן.

העתקים: חברי הנהלת קרן הניקיון

ח"כ גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה