



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בספטמבר 2011

619

כ' באלול התשע"א

עמוד

1624 ..... הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס' 19), התשע"א-2011

1628 ..... הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 133 - הוראת שעה), התשע"א-2011

**הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס' 19), התשע"א-2011**

1. תיקון סעיף 6 בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 6, בכל מקום, במקום "שר העבודה" יבוא "שר התעשייה המסחר והתעסוקה" ובסופו יבוא "בחוק זה – השר".
2. תיקון סעיף 7 בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "שר העבודה" יבוא "השר".
3. תיקון סעיף 8 בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "להלן – מועצת השירות" יבוא "להלן – מועצת השירות או המועצה" ובמקום "שר העבודה" יבוא "השר".
4. תיקון סעיף 9 בסעיף 9 לחוק העיקרי –
- (1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, אחרי "מספר חברי המועצה" יבוא "ובלבד שהמספר הכולל של חברי המועצה לא יפחת מתשעה ולא יעלה על שנים עשר";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) בין נציגי הממשלה במועצה יהיו עובד אחד לפחות של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ועובד אחד לפחות של משרד האוצר.
- (ג) תמה תקופת הכהונה של חבר המועצה וטרם מונה חבר חדש במקומו, ימשיך חבר המועצה לכהן במשך שישה חודשים נוספים או עד למינוי חבר חדש במקומו, לפי המוקדם מביניהם."
5. תיקון סעיף 11 בסעיף 11 לחוק העיקרי –
- (1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "שר העבודה" יבוא "השר" ובסופו יבוא "ורשאי השר למנות ליושב ראש כאמור גם מי שאינו עובד המדינה";

**ד ב ר י ה ס ב ר**

- סעיפים** חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן – החוק או חוק שירות התעסוקה), מקים את שירות התעסוקה שבמסגרת תחומי פעולתו אחראי, בין השאר, לרכז ידיעות על המצב בשוק העבודה, להסדירו, להשיג עבודה לדורשיה ולהפנות עובדים לדורשיהם ולשתף פעולה עם גופים אחרים בענייני הכשרה מקצועית והדרכה בבחירת מקצוע.
- בשנת 2003 הוחלט על חלוקת משרד העבודה והרווחה ועל העברת תחום העבודה למשרד התעשייה והמסחר שייקרא "משרד התעשייה המסחר והתעסוקה", ובכלל זה על העברת הסמכויות לפי חוק שירות התעסוקה (ר' י"פ התשס"ג, עמ' 2084).
- מוצע להתאים את הוראות החוק להחלטה האמורה ולתקן את כל ההפניות בחוק מ"שר העבודה" ל"שר התעשייה המסחר והתעסוקה" (להלן – השר).
- סעיף 3** בסעיף 8 לחוק מוזכרת מועצת שירות התעסוקה בקיצור כ"מועצת השירות". עם זאת, בסעיפי החוק הקיימים והמוצעים, מוזכרת מועצת שירות התעסוקה בקיצור כ"מועצה". לפיכך, מוצע לשנות את הקיצור בסעיף ל"מועצת השירות או המועצה".
- סעיף 4** לפסקה (1) בסעיף 9 לחוק כנוסחו היום, נקבע כי המועצה תהיה מורכבת ממספר זהה של נציגי העובדים והמעבידים, ומנציגי הממשלה שמספרם לא יעלה על שליש ממספר חברי המועצה. מוצע לשמור על היחסיות האמורה אך להוסיף את הקביעה כי מספר חברי המועצה לא יפחת מתשעה ולא יעלה על שנים עשר, זאת לשם הסדרת הליכי מינוי חברי המועצה ודרכי פעילותה ולשם חיווקה ושיפור יכולתה לנהל, לכוון ולפקח.
- לפסקה (2)** בהמשך למוצע בפסקה (1) ולשם שמירה על המשכיות עבודתה השוטפת של המועצה, מוצע לקבוע כי חבר מועצה שתמה תקופת מינויו, ימשיך לכהן בתפקידו חצי שנה נוספת או עד למינוי חבר חדש במקומו במועצה, לפי המוקדם. עוד מוצע לקבוע כי בין נציגי הממשלה יהיו נציגי המשרדים האמונים על הטיפול בתחום התעסוקה ודורשי העבודה – משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ומשרד האוצר.
- סעיף 5** סעיף 11 לחוק כנוסחו היום, קובע כי השר או מי שנתמנה לכך על ידו יהיה יושב ראש המועצה. מוצע להבהיר כי בסמכות השר למנות ליושב ראש כאמור גם את מי שאינו עובד המדינה. כמו כן מוצע

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 32; התשע"א, 143.

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) מונה ליושב ראש המועצה מי שאינו עובד המדינה, יהיה זכאי הוא לגמול ולהחזר הוצאות כפי שיקבע שר האוצר בהתייעצות עם השר.  
(ג) יושב ראש המועצה כאמור בסעיף קטן (ב) לא יקבל, במישרין או בעקיפין, בשל כהונתו, כל תמורה נוספת על הגמול ועל החזר ההוצאות שלהם הוא זכאי לפי הוראות אותו סעיף קטן."

הוספת סעיפים  
11א עד 11ג

6. אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

"ניגוד עניינים 11א. (א) לא ימונה לחבר המועצה או ליושב ראש המועצה ולא יכהן בתפקיד כאמור מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כאמור, לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו.

(ב) חבר המועצה ויושב ראש המועצה יימנעו מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה, אם הנושא הנדון עלול לגרום להם להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידם לבין עניין אישי שלהם או לבין תפקיד אחר שלהם, ולא יטפלו במסגרת תפקידם בנושא העלול לגרום להם להימצא במצב כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(ג) התברר לחבר המועצה או ליושב ראש המועצה כי נושא הנדון בישיבה או המטופל על ידו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יודיע על כך ליושב ראש המועצה או לשר, לפי העניין, ויפעל לפי הוראותיו.

(ד) על אף האמור בסעיף זה רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ה) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ו) בסעיף זה –

"עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו של חבר המועצה או יושב ראש המועצה, לפי העניין, או עניין של גוף שחבר המועצה או יושב ראש המועצה או קרובו של כל אחד מהם, מנהלים או עובדים אחראים בו, או של גוף שיש לכל אחד מהם חלק בהון המניות שלו, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

תמורה נוספת על הגמול ועל החזר ההוצאות שלהם הוא זכאי כאמור.

סעיף 6 מוצע לקבוע בחוק הוראות שמטרתן להסדיר את אופן כהונתם של חברי המועצה ויושב ראש

לקבוע כי במקרה שבו מונה ליושב ראש המועצה מי שאינו עובד המדינה, יהיה זכאי לגמול והחזר הוצאות בהתאם לכללים שיקבע שר האוצר, בהתייעצות עם השר. עוד מוצע להגביל את אפשרותו של יושב ראש המועצה לקבל כל

”קרוב” – בן זוג, הורה, הורי הורה, הורה של בן זוג, ילד, אח או אחות, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר המועצה או יושב ראש המועצה, לפי העניין, וכן בן זוג או ילד של כל אחד מהם.

11ב. (א) כהונתו של חבר המועצה או של יושב ראש המועצה שמונה בידי השר תחדל לפני תום תקופת כהונתו, בהתקיים לגביו אחד מאלה, לפי העניין:

הפסקת כהונה והשעית כהונה

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר המועצה או כיושב ראש המועצה, לפי העניין;

(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם מלכהן כחבר המועצה או כיושב ראש המועצה, לפי העניין;

(4) לעניין חבר המועצה – הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או הגוף שאותו הוא מייצג במועצה.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), יושב ראש המועצה שמונה בידי השר, יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו אם מצא השר, לאחר שנתן לו הזדמנות להשמיע טענותיו, כי הוא אינו ממלא את תפקידו כראוי ובאופן המקדם את תפקידי המועצה, או כי פעל, במעשה או במחדל, בדרך הפוגעת ביכולת המועצה לקיים את תפקידיה.

(ג) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה או נגד יושב ראש המועצה שמונה בידי השר, בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה או כיושב ראש המועצה, לפי העניין, רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיפים 8 עד 10 או 11, לפי העניין.

11ג. דין חבר המועצה ויושב ראש המועצה, שאינם עובדי המדינה, כדין עובד המדינה, לעניין חיקוקים אלה:

החלת דינים על חברי מועצה

(1) חוק שירות הציבור (מתנות), התש”ם-1979<sup>2</sup>;

(2) חוק העונשין, התשל”ז-1977<sup>3</sup> – ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;

(3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ”ט-1969<sup>4</sup>.

## ד ב ר י ה ס ב ר

מכהונה, וכן להחיל על מי שאינם עובדי המדינה, דינים מסוימים החלים על עובדי המדינה.

המועצה (אם מונה בידי השר), ובין השאר לקבוע הוראות לעניין מניעת ניגוד עניינים, הפסקת כהונה והשעיה

<sup>2</sup> ס”ח התש”ם, עמ’ 2.

<sup>3</sup> ס”ח התשל”ז, עמ’ 226.

<sup>4</sup> ס”ח התשכ”ט, עמ’ 144.

7. בסעיף 12(1) לחוק העיקרי, במקום "תפקח" יבוא "תתווה את המדיניות וקווי הפעולה של השירות ותפקח".
8. בסעיפים 16 ו-17 לחוק העיקרי, במקום "שר העבודה" יבוא "השר".
9. בסעיף 18 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "השר".
10. בסעיפים 25 ו-27 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "שר העבודה" יבוא "השר".
11. בסעיף 36 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), במקום "שר העבודה" יבוא "השר";
- (2) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), במקום "שר העבודה והרווחה" יבוא "השר".
12. בסעיפים 45, 49, 50 (א), 51 (ב), 53, 57 ו-59 (ב) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "שר העבודה" יבוא "השר".
13. בסעיף 70 לחוק העיקרי, במקום "שר העבודה" יבוא "השר" ובמקום "לשר העבודה" יבוא "לשר".
14. בסעיפים 71, 75(3), 85, 86, 89 (א), 90 ו-92 (ב) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "שר העבודה" יבוא "השר".

## ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק או בתקנון השירות. לשם הבהרת תפקיד המועצה אל מול שירות התעסוקה, מוצע להוסיף לתפקיד הפיקוח האמור, גם את התוויית המדיניות וקווי הפעולה של השירות.

סעיף 7 סעיף 12 לחוק, שעניינו תפקידי המועצה, קובע כי המועצה תפקח על פעולות הרשויות של שירות התעסוקה, תיזום ותמליץ על פעולות בתחום, תמליץ על התקנת תקנות ותמלא את שאר התפקידים המוטלים עליה

## הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 133 – הוראת שעה), התשע"א-2011

1. הוספת סעיף 224א – הוראת שעה

בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן – החוק), אחרי סעיף 224 יבוא:

"ביצוע בדיקת תלות 224א. (א) בסעיף זה – במסגרת תכנית ניסיונית – הוראת שעה

"בדיקת תלות" – בדיקת מידת התלות בעזרת הזולת;

"תכנית ניסיונית" – תכנית המלווה במחקר, שעורך המוסד לפי סעיף זה, לבחינת השלכותיה של התכנית;

"תקופת הניסיון" – תקופה של שנה שתחילתה ב-1 בחודש שלאחר תום שלושה חודשים מיום פרסומו של חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 133 – הוראת שעה), התשע"א-2011.

(ב) על אף הוראות סעיף 224ג), בתקופת הניסיון יהיה ניתן לבצע בדיקת תלות בידי רופא מומחה במסגרת עבודתו במוסד רפואי בהתאם להוראות הסעיף האמור, לגבי מבוטח שמלאו לו 80 שנים וטרם מלאו לו 90 שנים, וזאת במסגרת תכנית ניסיונית ובהתקיים כל אלה:

(1) המבוטח מתגורר באזור שקבע השר בצו;

(2) המבוטח בחר בכך שבדיקת התלות תיערך בידי רופא מומחה כאמור;

(3) הבדיקה תיערך בביתו של המבוטח."

### ד ב ר י ה ס ב ר

לבצע את בדיקת מידת התלות גם בידי רופא מומחה בגריאטריה, אך רק אם מדובר במבוטח שמלאו לו 90 שנים.

עתה מוצע, במסגרת תכנית ניסיונית שתעוגן בהוראת שעה לתקופה של שנה אחת, להרחיב באופן משמעותי את החריג האמור, כך שמבוטח שמלאו לו 80 שנים וטרם מלאו לו 90 שנים, אשר מתגורר באזור שקבע השר בצו, יהיה זכאי לבחור בין בדיקת תלות על ידי רופא מומחה בגריאטריה (להלן – הרופא המומחה) לבין בדיקת תלות על ידי אחות בריאות הציבור כאמור. הרופא המומחה יהיה מוסמך לקבוע את מידת התלות התפקודית של המבוטח, אם המבוטח בחר בכך, ובלבד שהבדיקה תיערך בבית המבוטח.

עוד מוצע כי במהלך תקופת הניסוי האמור יבצע המוסד לביטוח לאומי מעקב, ויבחן את השלכות התכנית הניסיונית, בין השאר על הבחירה של המבוטח, על תוצאות הבדיקה בדרך המוצעת ועל מספר התובעים גמלת סיעוד, וזאת כדי להעריך את משמעות הניסוי בטרם ייקבע הסדר קבוע.

פרק י' בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), שעניינו ביטוח סיעוד, קובע בסימן ב' שבו את תנאי הזכאות לגמלת סיעוד. ככלל, הגמלה משולמת למי שנותן את שירות הסיעוד, והלה אחראי על אספקת שירותי הסיעוד בעין, למבוטח.

שיעור גמלת הסיעוד נקבע לפי סעיף 224 לחוק, בהתאם למידת התלות של המבוטח בעזרת הזולת בביצוע רוב פעולות היום-יום (להלן – בדיקת תלות): מבוטח התלוי במידה רבה בעזרת הזולת או הזקוק להשגחה, זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-91% מקצבת יחיד מלאה כמשמעותה בסעיף 200 לחוק (להלן – קצבת יחיד מלאה); מבוטח התלוי במידה רבה מאוד בעזרת הזולת ברוב שעות היממה, זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-150% מקצבת יחיד מלאה, ואילו מבוטח התלוי לחלוטין בעזרת הזולת בכל שעות היממה או הזקוק להשגחה מתמדת, זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-168% מקצבת יחיד מלאה.

ככלל, בדיקת התלות נערכת על ידי אחות בריאות הציבור המגיעה לביתו של המבוטח ובוחנת את יכולתו לבצע את עיקר פעולות היום-יום (באמצעות בדיקה המוכרת כמבחן ה-ADL). כחריג לכלל מאפשר המוסד

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"א, עמ' 1024.



