



השר להגנת הסביבה

ז' אב, תשע"א
7 אוגוסט, 2011
סימוכין: 333_10239

**לכבוד
ח"כ אמנון כהן
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
הכנסת**

באמצעות פקס: 02-6753198

שלום רב,

הנדון: תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (הפחתה של סכום עיצום כספי ופריסת תשלומים), התשע"א-2011 – לאישור הוועדה

ביום 4 באוגוסט 2011 ייכנס לתוקפו החוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011. כחלק מיישום החוק מועברות לאישורה של הוועדה התקנות שבנדון.

לפי החוק, רשאי מי שהוסמך כמנהל להטיל עיצומים כספיים על מי שהפר הוראה לפי סעיף 58 לחוק.

סעיף 63(ב) לחוק קובע כי השר להגנת הסביבה, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום נמוך מהסכום הקבוע בחוק, בשיעורים שיקבע.

הצעת התקנות המצייב מבוססת על נוסחון של תקנות הפחתה קיימות בחיקוקים סביבתיים אחרים, בשינויים קלים, והיא מוגשת לאישור הוועדה לאחר קבלת הסכמתו של שר המשפטים.

בבדכה,

ח"כ גלעד ארדן
השר להגנת הסביבה

העתקים:

גב' אלונה שפר, מנכ"לית המשרד
עו"ד דלית דרור, היועצת המשפטית
גב' שולי נזר, סמנכ"לית בכירה לתעשיות
עו"ד נטע דרורי, לשכה משפטית
גב' תמר בראון-מזר, מנהלת אגף אבק מזיק ואסבסט



תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (הפחתה של סכום עיצום כספי ופריסת תשלומים),

התשע"א – 2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 63(ב) ו-78 לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011¹ (להלן – החוק), בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לפי סעיף 63(ב) לחוק, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות בתקנות אלה –

"אישור רואה חשבון" – אישור שנתן רואה חשבון מבקר, כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999²;

"הכנסה" – כהגדרתה בפקודת מס הכנסה [נוסח חדש]³ (בתקנות אלה – פקודת מס הכנסה);

"מחזור עסקאות" –

(1) לעניין תאגיד שאינו מלכ"ר – מחזור עסקאות של עוסק כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו – 1975⁴ (בתקנות אלה – חוק מע"מ);

(2) לעניין מלכ"ר – כהגדרת מחזור בתוספת השנייה לחוק העמותות, התש"ם – 1980⁵;

"מלכ"ר" – כהגדרתו בחוק מע"מ;

"מפר" – כמשמעותו בסעיף 58 לחוק.

2. הפחתת סכומי העיצום הכספי (א) המנהל רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם נתקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) המפר לא הפר הוראת מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה – 20 אחוזים;

(2) המפר הפר הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה, ואולם בשנתיים שקדמו להפרה לא הפר את ההוראה שבשלה הוטל העיצום ולא הפר הוראה אחרת יותר מפעם אחת – 10 אחוזים;

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 694.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 6, עמ' 120.

⁴ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

⁵ ס"ח התש"ם, עמ' 210.

(3) המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה למנהל או לממונה – 30 אחוזים ;

(4) המפר נקט פעולות למניעת הישגות ההפרה ולהקטנת הנזק, והכל להנחת דעתו של המנהל – 20 אחוזים ;

(5) המפר הוא יחיד והמנהל שוכנע כי ההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שנתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר – 15 אחוזים ;

(ב) התקיימו לגבי מפר מספר נסיבות כאמור בתקנת משנה (א), רשאי המנהל להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 50% מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

(א) המנהל רשאי להפחית למפר שתוא אחד מן המפורטים להלן את סכום העיצום הכספי, כך שסכום העיצום הכספי יהיה כמפורט להלן, לפי העניין :

3. הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות

(1) לתאגיד שאינו מלכ"ר, ואשר מחזור העסקאות שלו אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים – 20 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי של המפר ;

(2) למלכ"ר שמחזור העסקאות שלו אינו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים – 10 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי של המפר, ובלבד שהניש למנהל, בתוך התקופה האמורה בסעיף 60 לחוק, תעודה מאת מנהל, כהגדרתו בחוק מע"מ המעידה על רישומו כמלכ"ר לפי החוק האמור ;

(3) לאדם אחר – 10 אחוזים מההכנסה בשנת הכספים שקדמה למועד מסירת תהודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.

(ב) תקנת משנה (א) תחול בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי תקנה 2 ובין אם לאו.

(ג) מפר המבקש הפחתה של סכום עיצום כספי לפי הוראות תקנה זו, יגיש למנהל אישור רואה חשבון, לעניין גובה מחזור העסקאות או ההכנסה של המפר, לפי העניין, בתוך 30 ימים ממועד מסירת התודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי.

פריסת תשלום
עיצום כספי

4.

(א) המנהל רשאי להורות על פריסת תשלום עיצום כספי, לפי בקשתו של מפר, שצורף לה אישור רואה חשבון המעיד על כך שאין ביכולתו, לפי תזרים המזומנים הצפוי, לשאת את התשלום האמור, בין אם החליט המנהל על הפחתת סכום העיצום הכספי לפי תקנות אלה, ובין אם לאו.

(ב) הורה המנהל כאמור בתקנת משנה (א), לא יעלה מספר התשלומים על עשרה ותשלומים חודשיים; לא שילם המפר תשלום חודשי במועדו, ישלם את העיצום הכספי כולו בפירעון מיידי; על יתרת התשלום כאמור יחולו הוראות סעיף 66 לחוק.



גלעד ארדן

השר להגנת הסביבה

§ 20, התשע"א

2011 באוגוסט

(חמ 3-4308)