

דקלה משיא חן דקל-יילבר יוחם בלאושילד חן מואיל אייל שאלתיאלי קרן גיחו גילית מנטינבנד יעל צלניק מיכל פרג שחר לוי ארז נחום יאנה סלוצניק תומר פרקש מאור רוט הגר אחוין מאיה האוסטר יעל סטוד זארה גולד סוהר רגב ניבה דימור ליאור בכר ענב חדור אלעד טרויס עומר יניב דב יריב ג'ניה מלכיר שיר סדק קארין פריד טל אביגדורי יהונתן אחוין שני שלם ליטל וולפובץ	ניר דאש טל חמדי יצחק שרגאי כרמית קינן חונת ברמשטיין צבי אפל יעל צ'רבינסקי אדן גלעד שי חנני חיון אירמה צ'רניה שפר שמחה קובארי מעין המר-צאלון חן לוצטו צאלה יורקביץ לימור לרנר שכטר לב זיגמן נעה למדאו בר-נר אוריאל ממש צוריאל פיקאר אמיר שמואלי תמר פפר סלומון אלעד יודר אילנה ברמן-ניר טלי סקומני צברי תמר בכר הילה ליבוביץ ניר גל אבישי אוד צבי-דוד ברמשטיין אוהד אלקסלסי אפרת גוט דנה קאשי אלון קפלן ניר מילר אסף טוה שוקי חן	חברט וסטמן מורן ימיני סער פאוקר מיכל גוטלון יהב דרוני רותם פלד אפרי ברקוביץ אורית היפער יהושע גודטר דן שרוט איתי צרפתי שחר פורת אמיר פרס אלעד שאול משה יעקוב גל שוחיץ רו קדם רענן שיגאי חוטל כץ יאיר גבע ערן וגנר אורית שטראוס נחי קוריזקי דנה גל אלטבאאר רוני האוסירר חן תירוש רחלי פרי-ריכמן גלעד נאמן יפעת פגיס-גלמן איל אורגד איילת רגבים-כהנוב אפרת רוה בשן נעה מרגלית נעה פוקס אריאל זיספי דניאל ליפמן לובר	חיים גאטסה אחיה עפר שרון פטל מוריה תם-הרשושנים גיא כץ דניאל רייזנר נורית דגן יניב דינבין ניר רבר בועז מזרחי הרייט פיין ג'יי קופיציקי אלון יוז אופיר שגב רו חי דונן ריינגולד חיה ארמן טל דרור שימר שי כגן חגי ורד גילעד מאירוביץ יובל בנות עידית רוט מיכל כספי ג'פרי ברק טל אבן זהב נחשון אקסלרד רות ברגאורק ערן למפרט שריה מרגלית-אלב רון בן-מנחם תמרה תפוחי ולדמן אפרת בן-אליעזר חנה בילאבסקי אפרת יוז שגית אביטל-אסף	טוביה ארליך מאיר לינון אלן סאקס יעקב בנט אהוד סול ג'נט לוי פחימה אלדר בן-רובי אמיר שריה יעל (נאמן) בר-שי יעקב שרייט אלון סוהר אליט סאקס ברוך כצמן דוד זילר ניל וילקוף מרק פיליפס אדם איתן אורלי ג'רבי משה הרדי גלעד וקסלמן יסעי אשכנזי גיל זוט אנטוני ליבלר אלדד חמם אילנית לנדסמן יוגב לימור חודיי אורי נכט מיה רסין נצר אסתר שטרנברג רוני ליבסטר קרן אלבורג-רימון חנן חביב ג'יימס פרנקס ליאת שקד-כ"ץ רות דגן אשר דובב
--	--	--	---	--

9 בנובמבר, 2011

תיק מס' 19320

לכבוד

גב' דורית ואג, מנהלת הועדה

ועדת חוקה חוק ומשפט

כנסת ישראל

בדואר אלקטרוני - vdept4@knesset.gov.il

ג.ג.

הנדון: תקנות העמותות (הוראות לעניין מינוי חבר סגל אקדמי בעמותה שהיא מוסד להשכלה גבוהה לועד העמותה), התשע"א-2011

1. בשמה של מרשתנו, המרכז האקדמי למשפט ולעסקים (ע"ר) ("העמותה"), הרינו מתכבדים להציג בפניכם את עמדתה של מרשתנו בעניין תקנות העמותות (הוראות לעניין מינוי חבר סגל אקדמי בעמותה שהיא מוסד להשכלה גבוהה לועד העמותה), התשע"א-2011 ("התקנות"), הנמצאות כיום בדיוני ועדת החוקה חוק ומשפט כדלהלן:
2. העמותה סבורה כי יישום התקנות עלול לפגוע בהתנהלותן התקינה של עמותות שהינן מוסד להשכלה גבוהה וביציבות מוסדותיהן. במצב המשפטי דהיום, קיימת הבחנה ברורה בין הפן הניהולי של עמותה הוא הועד המנהל שלה, לבין הפן הביצועי-אקדמי. מינוי חברי סגל, הכפופים להחלטותיו הניהוליות של הועד המנהל, לכהונה בן, הינו עירוב בין התחומים הנ"ל היוצר ניגוד עניינים מובהק.
3. בנוסף, לאור העובדה כי מדובר במינוי של חברי סגל באופן אישי ולא בנציגות של עובדי העמותה, הרי שאף אין יתרון ממשי להכללתם כחברים בועד המנהל מאחר ואינם מבטאים עמדה אחידה ו/או מייצגים את קולם של עובדי העמותה בועד המנהל אלא מייצגים, לכל

היותר, אינטרסים פנימיים שונים העלולים לערער את אי תלותו של הועד המנהל אשר יחשף להשפעת שיקולים פנימיים על החלטותיו וכן עלולים לפגוע ביציבותו ומקצועיותו.

4. יובהר, כי לעמדת העמותה, העובדה כי מדובר באפשרות ולא בחובה למינוי חברי סגל כאמור בתקנות, אינה מקלה כלל ועיקר, מאחר ואפשרות זו תיהפך, הלכה למעשה, לחובה בעקבות לחצים אשר יופעלו על העמותה מכיונם של חברי הסגל המעוניינים להתמנות לועד המנהל, לחצים אשר עלולים גם לפגוע בהתנהלותה היום יומית של העמותה.

5. תקנה 3(א) לתקנות אמנם מנסה לפתור את ניגוד העניינים אשר יוצר לאור מינויים של חברי הסגל לועד המנהל באמצעות קביעה כי חברי הסגל אשר נתמנו לכהונה בועד המנהל לא ישתתפו בדיוני הועד המנהל בכל נושא הנוגע לתנאי העסקת עובדים. העמותה סבורה כי פתרון זה הינו פיתרון חלקי וחסר למצב בעייתי אשר עדיף היה ולא ליצור מלכתחילה. יש להימנע ממינוי חברי סגל לועד המנהל של העמותה לאור קיומו של ניגוד עניינים כאמור. הפרדה מלאכותית בין הדיונים המתנהלים בועד המנהל תהא קשה מאוד ליישום שהרי ישיבותיו של הועד המנהל ענפות בנושאים אשר לחלקים רבים מהם השלכה על חברי הסגל ולא נראה כי ניתן לקיים הפרדה מוחלטת בין סוגי ואופי הדיונים. יתר על כן, אליבא דידה של העמותה הפרדה זו אינה מהווה פתרון מלא וכולל לכל המצבים בהם יתעורר ניגוד עניינים כאמור.

תקנה 3(ב) אף מחדדת את הבעייתיות שבהכללת חברי הסגל בועד המנהל. והרי, בסיטואציה בה יציגו חברי הסגל, שהינם חברי ועד מנהל, את עמדתם בפני חבריהם לועד המנהל ועמדתם לא תתקבל, הדבר עלול להוביל למתחים פנימיים בתוך הועד המנהל ולאי סדרים העלולים לשבש את פעילותו.

6. כל הנימוקים שהובאו לעיל חלים ביתר שאת גם במתן האפשרות למנות את נשיא המוסד ואת המשנה לנשיא לועד המנהל של העמותה; בין השאר לאור העובדה כי הועד המנהל הינו הגוף האמון על איתור המועמדים לנשיא העמותה ומתן המלצה בעניין זה לאסיפה הכללית של העמותה. מינוי כאמור גם מערער את ההפרדה הקיימת בין הניהול האקדמי והמנהלי של המוסד לפיקוח עליו, הפרדה אשר מחויבת כיום על פי הנחיות המועצה להשכלה גבוהה ואשר מטרתה הבטחת יציבותה וניהולה התקין של העמותה בצד קיום חופש אקדמי ושמירה על מנהל תקין.

7. לפיכך סבורה העמותה כי אין לאמץ את השינויים המוצעים.

8. נודה על הזמנתנו לדיוני ועדת חוקה חוק ומשפט בהם יידונו התקנות על מנת שנוכל להשמיע בהרחבה את עמדתנו.

בכבוד רב,

אשר דובב
עוזר-ד"ר



העתק: המרכז האקדמי למשפט ולעסקים (ע"ר)