



שר המשפטים

ירושלים

כ"א אב תשע"א

21 אוגוסט 2011

מס' מכתב: 2011-10633

פנימי: א-7

(בתשובה נא לציין מס' מכתבנו)

לכבוד
ח"כ רותם דוד
יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט
כנסת ישראל

נבצ,

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי- תכנון משק החלב בישראל)
(תיקון), התשע"א-2011

1. ביום י"ד תמוז תשע"א (16 ביולי 2011) נכנסו לתוקף תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – תכנון משק החלב בישראל), התשס"ט – 2009. במהלך הטיפול בתיקים אשר נפתחו מכח תקנות אלה התעורר צורך בתיקונים שונים בתוספת לתקנות, אשר יפורטו להלן:

א. תיקון טעות סופר – סעיף (1) מפנה לצו תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992 במקום לחוק תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992 (להלן: "חוק תכנון משק החלב").

ב. תקנה (1) בטור ב' קובעת קנס של 500 ₪ לכל 500 ק"ג מוצרי חלב או חלק מהם. דא עקא, שסעיף 2 לחוק תכנון משק החלב, שבגין הפרתו מוטל הקנס, עוסק בחלב ובמוצריו. יוצא, כי לא ניתן להטיל קנס בגין יצור ושיווק חלב גולמי, אלא רק על מוצרי חלב. לאור זאת מוצע להוסיף לסיפא של תקנה (1) בטור ב' "או 500 לכל 500 ליטר חלב או חלק מהם".

ג. תקנה (2) בטור א' מפרטת את סעיפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967 שבגין הפרתם יוטל קנס מינהלי. סעיף 4א לצו קובע איסור העברה של מכסת חלב שקבע המנהל. טור ב' קובע קנס בגין הפרת סעיף זה על סך של 2500 ₪ לכל 500 ליטר חלב או חלק מהם.

ד. בפועל, המכסות המאושרות נעות בין 300,000 ליטר למיליוני ליטר, וככל שמועברת המכסה, היא מועברת במלואה, כך שהקנס על עבירה זו לפי התקנות אמור לעמוד על סך של כ- 1,500,000 ₪ לכל הפחות. עם זאת,



שר המשפטים

לאור סעיף 61(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הקובע את תקרת הקנס, מוטלים קנסות בסך 29,200 ₪ בלבד, ללא תלות בכמות הליטרים שהועברו.

לאור זאת ולאור העובדה כי חומרת העבירה מתבטאת בעצם העברת המכסה ללא תלות בכמות שהועברה, מוצע, לקבוע קנס קבוע על סך 20,000 ש"ח.

מוצע כי תחילתן של תקנות אלה יהיה מיום פרסומן.

2. במקביל לצורך בתיקון זה של התקנות, ביום ב' ניסן תשע"א (6 באפריל 2011) פורסם חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן: "חוק תכנון משק החלב החדש") אשר מחליף את חוק תכנון משק החלב, התשנ"ב-1992 ויכנס לתוקף שישה חודשים מיום פרסומו (סעיף 41 לחוק). לאור זאת עולה צורך להתאים את תקנות העבירות המינהליות בהתאם לשינויים בחוק. כמו כן יש צורך בתיקון התוספת לחוק העבירות המינהליות כך שיפנה לחוק תכנון משק החלב החדש. מוצע כי תחילת תיקון זה יכנס לתוקף עם כניסת החוק החדש לתוקף.

מצ"ב תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - תכנון משק החלב בישראל) (תיקון), התשע"א 2011 וצו העבירות המינהליות (שינוי התוספת לחוק), התשע"א-2011 וכן הסכמתה של שרת החקלאות ופיתוח הכפר.

לפי סעיף 1(ב) לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985 נדרש לתקנות ביצוע מכוח חוק זה אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת ולפי סעיף 4 לחוק נדרש אישור הוועדה לצו. לאור זאת, אודה לך אם תניח את טיוטת התקנות וטיוטת הצו על שולחן הוועדה לצורך אישורם.

בברכה,
יעקב נאמן

העתק: ג'ריס גנטוס, הלשכה המשפטית, משרד החקלאות ופיתוח הכפר
עו"ד מיכל גולד, מחלקת יעוץ וחקיקה (פלילי)



תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – תכנון משק החלב בישראל) (תיקון).

התשע"א – 2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 1 ו- 2 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן – החוק), בהסכמת שר החקלאות ופיתוח הכפר, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התשס"ח, עמ' 144.

בתוספת לתקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – תכנון משק החלב בישראל),
 התשס"ט-2009² (להלן- התקנות העיקריות)-
 (1) במקום פרט (1) יבוא:

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
	" (1) חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 ³ -
סעיף 8(א)	500 לכל 500 ליטר חלב או חלק מהם, ובלבד שלא יעלה על 29,200
סעיף 8(ב), (ד)	2500 לכל 500 ליטר חלב או חלק מהם ובלבד שלא יעלה על 29,200
סעיף 8(ה)	500 לכל 500 ק"ג מוצרי חלב או חלק מהם ובלבד שלא יעלה על 29,200
סעיף 9	"10,000

(2) במקום פרט (2) יבוא:

" (2) טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967-
סעיף 8(ב)	2500 לכל 500 ליטר חלב או חלק מהם ובלבד שלא יעלה על 29,200
סעיף 8(ג)	5000
סעיף 9	"1000

2. תחילה

תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011-
 (להלן- יום התחילה).

3. הוראת שעה

בתקופה שמיום פרסומן של תקנות אלה עד יום התחילה, יראו כאילו בתוספת
 לתקנות העיקריות-

(1) במקום פרט (1) בא :

טור א'

העבירות המינהליות

טור ב'

קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים

" (1) חוק תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992,⁴

סעיף 2

500 לכל 500 ק"ג מוצרי חלב או

חלק מהם או לכל 500 ליטר חלב או

חלק מהם ובלבד שלא יעלה על

29,200;"

(2) במקום פרט (2) בא :

טור א'

העבירות המינהליות

טור ב'

קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים

" (2) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב),

התשכ"ז-1967⁵-

סעיף 4א

20,000

סעיפים 7, 8(א) ו- (ב)

2,500 לכל 500 ליטר חלב או

חלק מהם ובלבד שלא יעלה על 29,200

סעיף 8(ג)

5,000

סעיף 9

1,000;"

יעקב נאמן

שר המשפטים

התשע"א _____

(2011 _____)

(חמ 1922-3)

(2011-10636)

² ק"ת התשס"ט, עמ' 1136.

³ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

⁴ ס"ח תשנ"ב, עמ' 139.

⁵ ק"ת התשכ"ז, עמ' 2987.



צו העבירות המינהליות (שינוי התוספת לחוק), התשע"א - 2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985¹ (להלן - החוק), בהסכמת שר החקלאות ופיתוח הכפר ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. בתוספת הראשונה לחוק - שינוי התוספת הראשונה לחוק
(1) בטור א', לצד "חוק תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992" המילים "צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967"- יימחקו;

(2) במקום-

טור ב' התקנות שבהן נקבעה העבירה	טור א' שם החוק או הפקודה
תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - תכנון משק החלב בישראל), התשס"ט-2008"	"חוק תכנון משק החלב בישראל, התשנ"ב-1992

יבוא:

טור ב' התקנות שבהן נקבעה העבירה	טור א' שם החוק או הפקודה
תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - תכנון משק החלב בישראל), התשס"ט-2009 ³ ;	" חוק תכנון משק החלב בישראל, התשע"א-2011 ²

(3) בטור ב', לצד "חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957" שבטור א', בסופו יבוא " תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - תכנון משק החלב בישראל), התשס"ט-2009".

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

² ס"ח התשע"א, עמ' 762.

³ התשע"א, עמ' יושלם בידי מערכת רשומות

2. תחילה

תחילתו של סעיף 21(2) ביום תחילתו של חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011.

יעקב נאמן

שר המשפטים

התשע"א _____

(2011 _____)

(חמ 1922-3)

(2011-10638)