



שר האוצר

ט"ז בחשוון התשע"ב
13 בנובמבר 2011
ימ. 2011-37894

**לכבוד
ח"כ דוד רותם
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת**

הנדון: טיוטת תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ב-2011 וטיוטת תקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"ב-2011

סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – **החוק**) קובעים כי שר האוצר ממונה על ביצוע החוק והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ביום 9.2.09 פורסמו ברשומות תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009 (להלן – **התיקון לתקנות**). במסגרת התיקון לתקנות בוצעו שינויים נרחבים ומשמעותיים בהסדרים הקבועים בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) וכן נקבעו שורה של הסדרים חדשים וייחודיים, באשר לסוגיות שלא היו מוסדרות במסגרת התקנות. מועד תחילתו של התיקון לתקנות נקבע ליום 1.6.09. התיקון לתקנות כלל, בין היתר, במסגרת הוראת שעה, ביזור סמכויות למשרדי הממשלה בדרך של הקמת ועדות פטור משרדיות; עדכון הוראות הפטור בכל הקשור לקבלת אישורים מיוחדים לסיווג התקשרות כפטורה ממכרז, לאור השינויים בסמכויות החשב הכללי, וכן עדכון סכומי ההתקשרות; ביטול תקנות פטור שאינן נדרשות, בהתאם לעקרון העל המחייב עריכת מכרזים, ובהתחשב בהליכים הנוספים והגמישים שנוספו שיאפשרו עריכת מכרז גם במקרים שבהם בעבר נדרש פטור ממנו, וכן קביעת הוראות בדבר עריכת מכרז ממוכן, באמצעות תיבת מכרזים אלקטרונית ועוד.

ממועד התחילה של התיקון לתקנות פועלת ועדת היגוי עליונה בראשות סגן בכיר לחשבת הכללית שתפקידה ליישם את התיקון לתקנות במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, ולפעול להטמעת התיקון. הוועדה קיבלה פניות ממשרדי הממשלה השונים וממספר גופים ציבוריים, ואף נפגשה עם רובם, לצורך בחינת הקשיים ביישום התיקון לתקנות והתיקונים הנדרשים בתקנות לשיטתם. לאחר הבחינה גיבשה ועדת ההיגוי את מסקנותיה שלפיהן מוצע לתקן את התקנות כמפורט בנוסח הטיוטות המצורפות בזה. הנוסח המוצע כולל שני מסמכים שונים - האחד טיוטה לתיקון התקנות והשני טיוטה לתיקון התיקון התקנות

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

(תיקון שני זה נצרך כדי לתקן את הוראת השעה אשר עתידה לפוג ביום 31.12.11 ולהאריך אותה עוד בשנתיים) (להלן – התיקון המוצע לתקנות). פירוט בעניין התקנות מצוי בדברי ההסבר הנלווים לתיקון המוצע לתקנות.

בשל המשמעויות של התקנות לעבודת משרדי הממשלה הופצו הטיוטות להערות משרדי הממשלה השונים ולאחר קבלת הערות רבות, אשר נידונו והוטמעו בחלקן, עבר התיקון המוצע לתקנות את אישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה בדיון שהתקיים ביום ה-7.11.11.

נוסח התיקון המוצע לתקנות וכן אישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מצורף למכתבי.

אודה על קביעת דיון בוועדה לאישור התיקון המוצע לתקנות. תשומת הלב לכך שהוראת השעה עתידה לפוג ביום 31.12.11.


ד"ר יובל שטייניץ

תקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"ב-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992,² ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 45 .1 בתקנה 45(א) לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009³ -

(א) ברישא, במקום "ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012)" יבוא "כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014)".

(ב) במקום תקנה 10א(א)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993⁴ (להלן – התקנות) כנוסחה בפסקה (9), יבוא:

"(3) לענין המשטרה ושירות בתי הסוהר, רשאי השר לביטחון פנים, ולעניין משמר בתי המשפט שר המשפטים, להורות כי בראש ועדת הפטור המשרדית יעמוד בעל תפקיד קבוע בדרגת ניצב או דרגה מקבילה לו שיסמך המפקח הכללי, נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין; הורה השר לביטחון פנים או שר המשפטים לפי העניין כאמור, אישור המפקח הכללי, נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין, לפי תקנה 3(20), יינתן להחלטות של ועדת הפטור המשרדית, המאשרות החלטות של ועדת המכרזים המשרדית, לפי התקנה האמורה".

(ג) במקום תקנה 10א(ח) לתקנות, כנוסחה בפסקה (9), יבוא:

"(ח) ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8(ד) או (ה), יראו אותה גם כוועדת פטור משרדית לעניין החלטות שהתקבלו באותה ועדת מכרזים ולעניין אותה ועדת מכרזים מוסמך החשב הכללי למנות מבין עובדי משרד האוצר עובדים שיהיו כשירים לפתוח תיבת מכרז".

(ד) פסקה (13) – תימחק.

תחילה .2 תחילתן של תקנות אלה ___ ימים מיום פרסומן.

התשע"ב _____
(2011 _____)
(חמ _____)

יובל שטייניץ
שר האוצר

² ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.
³ ק"ת התשס"ט, עמ' 442.
⁴ ק"ת התשנ"ג, עמ' 826.

דברי הסבר לתקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"ב-2011

במסגרת תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009 (להלן – "התקנות"), נקבעו מספר עניינים בהוראת שעה, שפגה ביום 31.12.2011, כאשר העיקרית שבניהם היא מתן סמכות למשרדים באמצעות ועדת הפטור המשרדית.

בתקופה שמיום תחילת התקנות, שפורסמו ביום 9.2.09, פעלה ועדת ההיגוי העליונה ליישום והטמעת הרפורמה בתקנות חובת המכרזים לבחינת אופן יישום התיקונים שנעשו במסגרת הרפורמה ובהם הוראת השעה לעניין הסמכות שניתנה למשרדים באמצעות ועדת הפטור המשרדית. נתוני התקשרויות המשרדים אשר מצויים בידי הוועדה אינם מלאים וזאת בין היתר כתוצאה מהתהליך הפנמה הדרגתי של הרפורמה על ידי משרדי הממשלה והגופים הציבוריים. לאור האמור לעיל ולצורך גיבוש המלצות לגבי אופן יישום הוראת השעה מוצע לתקן את תקנה 45 לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009, כך שהוראת השעה תוארך בשנתיים ימים.

בנוסף, קובעת תקנה 8(ד) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, כי בסמכות החשב הכללי למנות ועדת מכרזים בין-משרדית לנושאים שהם משותפים למספר משרדים וועדת מכרזים מיוחדת למכרזים מרכזיים או לעניינים מיוחדים. ועדות מכרזים בין-משרדיות עוסקות, דרך כלל, בפרויקטים בעלי חשיבות לאומית, לרבות בתחום התפלת המים, האנרגיה, כבישים וכיוצא באלה. ועדות המכרזים המיוחדות עוסקות ברכש מרכזי עבור כלל משרדי הממשלה וכן בפרויקטים ממשלתיים דוגמת בניית קריות ממשלה. בתיקון לתקנות שבוצע בשנת 2009 בוזרו חלק מהסמכויות לאשר התקשרות בפטור ממכרז אל משרדי הממשלה. בהתאם לרפורמה, ועדת פטור משרדית, המורכבת מהמנהל הכללי של המשרד, חשב המשרד והיועץ המשפטי של המשרד, רשאית לאשר התקשרות בפטור ממכרז עד לסכום של 2.5 מליון ש"ח (לפי עילות פטור מסוימות) ועד לסכום של 4 מליון ש"ח (ביתר העילות). הוראה זו נקבעה כהוראת שעה עד לסוף שנת 2011. ברם, הרפורמה לא ביזרה את הסמכות לאישור התקשרות בפטור ממכרז לועדות מכרזים בין-משרדיות או מיוחדות אשר התמנו בידי החשב הכללי. כך נוצר מצב שדווקא ועדות מכרזים אלו, שבהם יושבים סגנים בכירים של החשב הכללי ושל משרדים נוספים, והעוסקים בפרויקטים בעלי חשיבות לאומית, נדרשות להעביר כל החלטה על התקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150 אלף ש"ח לאישור ועדת הפטור. אשר על כן מוצע להקנות לוועדות מכרזים בין-משרדיות או מיוחדות את הסמכות לאשר התקשרות בפטור ממכרז, כאילו היו גם ועדת פטור משרדית.

כמו כן מוצע לקבוע כי במקרה שבו ערך החשב הכללי מכרז מרכזי עבור משרדי הממשלה לא יערוך משרד מכרז או יתקשר בהתקשרות נשוא המכרז ללא אישור ועדת הפטור, בשונה מהמצב הקיים היום שלפיו החרגה מהתקשרות מרכזית נתונה לסמכותה של ועדת המכרזים המשרדית.