



שר האוצר

גי בחשון התשע"ב
31 באוקטובר 2011
ימ. 2011-36311

לכבוד
ח"כ כרמל שאמה הכהן
יושב ראש ועדת הכלכלה

**הנדון: הצעת חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"א -
2011 - הסתייגות**

בישיבתה של ועדת הכלכלה של הכנסת מיום 25 באוקטובר 2011 נדונה הצעת חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"א-2011 (להלן - **הצעת החוק**) והוחלט שלא לקבל את הנוסח שהוגש על ידי הממשלה ביחס למספר סעיפים בהצעה. אבקש להסתייג מנוסח הצעת החוק כפי שאושר על-ידי הוועדה, כמפורט להלן:

1. **לגבי סעיף 9 להצעה** (ובהתאמה סעיף 19(6) להצעת החוק) – בישיבת הוועדה האמורה הוחלט שלא לקבל את נוסח סעיף 9 שהוגש על ידי הממשלה ולהטיל על אוצר המדינה לשאת בחלק מעלויות דמי ההפצה על גבי מערך "עידן +" (תחנות שידור ספרתיות) (להלן - **המערך**). מן הראוי, כי עלויות ההפצה יחולקו באופן שווה בין הגופים המשודרים על המערך. משמעות החלטת הוועדה היא כי חלק מדמי ההפצה ימומנו למעשה מכספי ציבור במקום שימומנו על ידי הגורמים המשדרים על גבי המערך, לרבות גורמים פרטיים השולטים בערוצים המסחריים. חשוב לציין, כי הגופים ששידוריהם מופצים במערך זוכים ליתרונות רבים, בין היתר מעבר לשיטת שידור דיגיטלית, הקטנת עלויות שידור וחשיפה משמעותית בקרב משקי הבית בישראל וזאת ללא כל השקעה מצדם, למעט תשלום דמי הפצה. כמו כן, הנוסח שאושר בוועדה כרוך בהוצאה תקציבית המוערכת בכ - 10 מיליון שקלים חדשים לשנה (על פי הערכות הרשות השנייה) והממשלה לא נתנה

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקסי': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

הסכמתה לעלות זו. לפיכך אבקש לחסתייג מהנוסח כפי שאושר על ידי
הוועדה וכי נוסח הסעיפים יהיה כדלקמן:

"תשלום דמי הפצה 9. גוף ששידוריו מופצים לפי סעיפים 6 או 7 ישלם לגורם המפעיל בעד הפצת השידורים כאמור, סכום שיורו עליו חשר ושר האוצר, לאתר התייעצות עם הגורם המפעיל; הסכום האמור יחושב לפי סך כל התשלומים והעלויות הכרוכים בהפעלתו, בתפעולו ובתחזוקתו של תחנות השידור הספרתיות וכל תשלום שוטף אחר בשל הפצת השידורים כאמור, למעט עלות ההקמה (בסעיף זה – סך התשלומים והעלויות), כשהוא מחולק בין הגופים אשר שידוריהם מופצים באמצעות תחנות השידור הספרתיות כאמור, בהתאם להוראות אלה:

(1) סך התשלומים והעלויות יחולק בין הגופים ששידורי הטלוויזיה שלהם מופצים לפי סעיף 6 (בסעיף זה – משדרי הטלוויזיה) לבין הגופים ששידורי הרדיו שלהם מופצים לפי סעיף 7 (בסעיף זה – משדרי הרדיו) באופן הזה:

(א) חלקם של משדרי הטלוויזיה יהיה סך התשלומים והעלויות בניכוי חלקם של משדרי הרדיו כאמור בפסקת משנה (ב) (בסעיף זה – חלקם היחסי של משדרי הטלוויזיה);

(ב) חלקם של משדרי הרדיו יהיה בהתאם לקיבולת הנדרשת לשם הפצת שידורי כלל משדרי הרדיו, ביחס לכלל הקיבולת הקיימת בתחנות השידור הספרתיות (בסעיף זה – חלקם היחסי של משדרי הרדיו);

(2) חלקם היחסי של משדרי הטלוויזיה יחולק בין משדרי הטלוויזיה לפי מספר הערוצים שבהם מופצים שידוריו של כל משדר טלוויזיה בהתאם להוראות סעיף 6 ובהתחשב בסוג הטכנולוגיה אשר באמצעותה מופצים שידורי הטלוויזיה כאמור;

(3) חלקם היחסי של משדרי הרדיו יחולק בין משדרי הרדיו לפי מספר הערוצים שבהם מופצים שידוריו של כל משדר רדיו בהתאם להוראות סעיף 7.

19" (6) במקום סעיף 100א יבוא:

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקסי': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

100.א. (א) גוף ששידורי הטלוויזיה או שידורי הרדיו

שהוא משדר מופצים כאמור בסעיף 51ב, ישלם לרשות בעד הפצת השידורים כאמור, סכום שווה עליו השר ושר האוצר לאחר התייעצות עם הרשות; הסכום האמור יחושב לפי סך כל התשלומים והעלויות הכרוכים בהפעלתן, בתפעולן ובתחזוקתן של תחנות השידור הספרתיות וכל תשלום שוטף אחר בשל הפצת השידורים כאמור, למעט עלות ההקמה (בסעיף זה – סך התשלומים והעלויות), כשהוא מחולק בין הגופים אשר שידוריהם מופצים באמצעות תחנות השידור הספרתיות כאמור, בהתאם להוראות אלה:

(1) סך התשלומים והעלויות יחולק בין הגופים ששידורי הטלוויזיה שלהם מופצים לפי סעיף 51ב (בסעיף זה – משדרי הטלוויזיה) לבין הגופים ששידורי הרדיו שלהם מופצים לפי אותו סעיף (בסעיף זה – משדרי הרדיו) באופן זה:

(א) חלקם של משדרי הטלוויזיה יהיה סך התשלומים והעלויות בניכוי חלקם של משדרי הרדיו כאמור בפסקת משנה (ב) (בסעיף זה – חלקם היחסי של משדרי הטלוויזיה);

(ב) חלקם של משדרי הרדיו יהיה בהתאם לקיבולת הנדרשת לשם הפצת שידורי כלל משדרי הרדיו, ביחס לכלל הקיבולת הקיימת בתחנות השידור הספרתיות (בסעיף זה – חלקם היחסי של משדרי הרדיו);

(2) חלקם היחסי של משדרי הטלוויזיה יחולק בין משדרי הטלוויזיה לפי מספר הערוצים שבהם מופצים שידוריו של כל משדר טלוויזיה בהתאם להוראות סעיף 51ב ובהתחשב בסוג הטכנולוגיה אשר באמצעותה מופצים שידורי הטלוויזיה כאמור;

(3) חלקם היחסי של משדרי רדיו יחולק בין משדרי הרדיו לפי מספר הערוצים שבהם מופצים שידוריו של כל משדר רדיו בהתאם להוראות סעיף 51ב.

(ב) בסעיף זה, "תחנת שידור ספרתית" ו"עלות החקמה" – כהגדרתן בסעיף 51א(יב).

2. לגבי סעיף 6(א)(4) להצעת החוק (ובהתאמה סעיף 19(2)(ב)(1) להצעת החוק) – הסעיפים האמורים בנוסחם כפי שאושרו על ידי הוועדה קובעים כי רשות השידור תהיה רשאית לשדר ערוץ נוסף מעבר לערוצי הטלוויזיה הקיימים לה בטכנולוגיית חדות רגילה (להלן - הערוצים הקיימים), באמצעות טכנולוגיית חדות גבוהה ובלבד שבערוץ הנוסף האמור ישודרו במקביל אותם שידורים שמשודרים בערוצים הקיימים. יש לציין, כי מטרת הצעת החוק היא ליצור מגוון שידורים רחב ככל האפשר לציבור. לפיכך, יש לאפשר לרשות השידור גמישות בלוח השידורים ולקבוע שמרבית שידוריה יתבצעו במקביל כאמור. בכך, יתאפשר ניצול מקסימלי של מערך השידור הדיגיטלי והגדלת מגוון השידורים אותם מקבל הציבור בחינם. לאור האמור, אבקש להסתייג מהנוסח כפי שאושר על ידי הוועדה וכי נוסח הסעיפים יהיה כדלקמן:

"רשות השידור – במסגרת שני ערוצי טלוויזיה בטכנולוגיית חדות רגילה (בפסקה זו – הערוצים העיקריים); שידרה רשות השידור ערוץ נוסף על הערוצים העיקריים, באמצעות טכנולוגיית חדות גבוהה (בפסקה זו – הערוץ הנוסף), יפיץ הגורם המפעיל גם את שידורי הערוץ הנוסף, אם ביקשה זאת רשות השידור,

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

באמצעות טכנולוגיית תדוד גבוהה, ובלבד שרוב שידורי הערוץ הנוסף ישודרו במקביל גם באחד מהערוצים העיקריים.

3. לגבי סעיף 13 להצעת החוק – הסעיף עוסק במתן סמכות לשר התקשורת ושר האוצר, בהתייעצות עם מועצת הכבלים והלוויין והרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לקבוע רשימה של נושאים מוגדרים ומסוימים שלגבי כל אחד מהם קיימת הצדקה שיתקיימו בעניינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי שיופץ באמצעות המערך. נוכח הצורך הברור בהוספת מספר רב ככל הניתן של ערוצים בנושאים מגוונים, אשר ישודרו באופן "חינמיי" לציבור, ישנה חשיבות מכרעת להוספת הערוצים הנושאים על גבי המערך. בישיבת הוועדה האמורה, הוחלט שלא לכלול את סעיף 13 בהצעת החוק. משמעות החלטה זו היא שישודרו מספר ערוצים נמוך משמעותית מסך הפוטנציאל הקיים במערך, לאחר שיורחב בהתאם להצעת החוק. בנוסף, כספי הציבור שהושקעו בהרחבת המערך יממנו הלכה למעשה מוצר נחות משמעותית מזה שהוצע בהצעת החוק כפי שהוגשה על ידי הממשלה. לפיכך אבקש להסתייג מהחלטת הוועדה שלא לאשר את סעיף 13 ולכלול בהצעת החוק את הסעיף האמור בנוסחו כדלקמן:

משדר ערוץ נושאי 13. (א) השר ושר האוצר, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות השנייה והמועצה לשידורי כבלים ולוויין, רשאים לקבוע רשימה של נושאים מוגדרים ומסוימים שלגבי כל אחד מהם קיימת הצדקה שיתקיימו בענינו שידורים במסגרת ערוץ נושאי שיופץ באמצעות תחנות השידור הספרתיות; קביעה כאמור תיעשה בשים לב, בין השאר, לשיקולים של קידום התחרות בתחום שידורי הטלוויזיה, מגוון סוגי שידורי הטלוויזיה ואופיים, ואפשרות הפצתם של שידורי טלוויזיה של גופים אחרים במסגרת הקיבולת של תחנות השידור הספרתיות; לעניין זה –

"גופים אחרים" – גופים אחרים המשדרים שידורי טלוויזיה, המפורטים בסעיף 6, ולגבי התקופה שקדמה ליום הקובע – המפורטים בסעיף 51א(א) לחוק הרשות השנייה, כנוסחו בסעיף 19(1)א לחוק זה;

"ערוץ נושאי" – ערוץ טלוויזיה ש-75% לפחות משעות השידור שלו מוקדשים לנושא אחד, ושידוריו בנושא האמור משודרים במהלך 90% לפחות משעות צפיית השיא;

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקסי': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

"שעות צפיית השיא" – השעות שבין 19:00 ל-23:00, בכל יום.

(ב) נכלל נושא ברשימת הנושאים שנקבעה לפי סעיף קטן (א), רשאית המועצה לשידורי כבלים ולוויין להעניק רישיון לשם שידורו של ערוץ נושאי כהגדרתו באותו סעיף קטן, בנושא האמור, שיופץ באמצעות תחנות שידור ספרתיות, למי שבחרה במכרז שפרסמה.

(ג) (1) במכרז לבחירת משדר ערוץ נושאי לפי סעיף קטן (ב), לא יהיה רשאי להשתתף כל אחד מאלה:

(א) מי ששידורי הטלוויזיה שהוא משדר מופצים באמצעות תחנות שידור ספרתיות (בסעיף קטן זה – גוף מופץ);

(ב) מי שהוא בעל עניין בגוף מופץ;

(ג) מי שגוף מופץ הוא בעל עניין בו;

(ד) מי שאדם מסוים הוא בעל עניין בו וכן בעל עניין בגוף מופץ.

(2) על אף הוראות פסקה (1), רשאי השר לקבוע בתקנות תנאים שבהתקיימם יהיה רשאי להשתתף במכרז מבקש שמתקיים לגביו סייג מחסייגים המנויים באותה פסקה, ובלבד שלא יינתן למבקש כאמור או למי שקשור אליו כאמור בפסקה (1) (ב) עד (ד), רישיון ליותר מערוץ נושאי אחד, מכוח התקנות לפי פסקה זו; קביעת התנאים כאמור תיעשה בשים לב לקיומה של קיבולת פנויה בתחנות השידור הספרתיות, ולשיקולים של הרחבת מגוון סוגי שידורי הטלוויזיה המופצים באמצעות תחנות השידור הספרתיות, קידום התחרות בתחום שידורי הטלוויזיה וטובת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף 12, משדר ערוץ נושאי יהיה רשאי לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת או באמצעות גביית תשלום בעד קליטת שידורי אותו ערוץ, ובלבד שהשר ושר האוצר התירו זאת בשים לב להבטחת מגוון שידורי הטלוויזיה המופצים באמצעות תחנות השידור הספרתיות, בתנאים שיורה.

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

(ה) הוראות סעיפים 6ח, 6כד1 ו-6כה לחוק התקשורת וכן הוראות סימן ט' בפרק ב'1 לחוק האמור, למעט סעיפים 6לד, 6לד1(א), (ב), (ד) ו-(ו) ו-6לד3 לאותו חוק, יחולו, בשינויים המחויבים ובכפוף להוראות סעיף זה, לעניין רישיון לפי סעיף קטן (ב) ובכלל זה לעניין מתן רישיון כאמור, לעניין משדר ערוץ נושאי ולעניין שידוריו.

4. סעיף 22 להצעת החוק – בישיבת הוועדה האמורה הוחלט שלא לקבל את נוסח סעיף 22 שהוגש על ידי הממשלה ולקבוע כי שר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת (ולא ועדת הכספים של הכנסת) רשאי לקבוע תקנות בדבר פטור מתשלומי חובה בשל העברות, לרבות פטור מלא או חלקי ממסים. יש חשיבות לכך שהתקנות האמורות יובאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת מאחר והדיונים בנוגע לתשלומי חובה אחרים מתקיימים בישיבותיה ולפיכך ביכולתה לבחון את התקנות בראיה רוחבית וכוללת. לפיכך אבקש להסתייג מהחלטת הוועדה ולקבוע כי התקנות האמורות יובאו לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

אודה על כינוס הוועדה לדיון מחדש בסעיפי הצעת החוק, לאור ההסתייגויות הנזכרות. ככל שלא יוחלט על תיקון הסעיפים האמורים בהתאם להסתייגויותי, אבקש לצרף את ההסתייגויות להצעה שתונח בפני המליאה.

בכבוד רב
ד"ר יובל שטשניץ

העתק:
מר גל הרשקוביץ - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד יואל בריס - היועץ המשפטי, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335
www.gov.il :שער הממשלה gov
www.mof.gov.il :אוצר ברשת