



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

27 ביוני 2011

391

כ"ה בסיוון התשע"א

עמוד

הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 16) (העדפת מי שסיים שירות סדיר), התשע"א-2011	186
הצעת חוק הצעת חוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים) (תיקון) (איסור פרסום - מודעת תמיכה בבעל תפקיד ציבורי), התשע"א-2011	188

**הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 16) (העדפת מי שסיים שירות סדיר),
התשע"א-2011***

1. הוספת סעיף 15ב. בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, אחרי סעיף 15א יבוא:
- "העדפת מי שסיים 15ב. (א) היו שני מועמדים לקבלה לעבודה בשירות המדינה שווים בשירות סדיר בצבא הגנה לישראל, בשירות לאומי או בשירות אזרחי שירות סדיר. (ב) לא תינתן עדיפות כאמור בסעיף קטן (א) על פני מועמד שהוא אחד מאלה:

- (1) מי שניתן לו פטור משירות סדיר מחמת שנמצא בלתי כשר לשירות ביטחון לפי חוק שירות ביטחון מחמת היותו אדם עם מוגבלות, מחמת נכות כמשמעותה בחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב],² או מטעם בריאותי אחר, או שלא סיים שירות סדיר בשל סיבות כאמור;
- (2) מי שהיה לאזרח ישראלי או לתושב קבע לאחר הגיעו לגיל 18 ובשל גילו או מצבו המשפחתי לא נקרא לשירות ביטחון, או ששירת תקופה קצרה יותר מסיבה כאמור.
- (3) מי שהתקבל לעבודה בשירות המדינה עד 30 ימים מיום תחילתו של חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 16) (העדפת מי שסיים שירות סדיר), התשע"א-2011.

ד ב ר י ה ס ב ר

ההצעה אינה גורעת מחובת הייצוג ההולם המנויה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קרי מתן ייצוג הולם לבני שני המינים, לאנשים עם מוגבלות, לבני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, ולמי שהוא או אחד מהוריו נולד באתיופיה. ואולם בתוך כל קבוצה הזכאית לייצוג הולם יחולו הוראות הסעיף המוצע, לפי העניין.

מוצע לקבוע להעדפה האמורה חריגים: לא תינתן העדפה על פני מועמד שלא שירת שירות סדיר מחמת מוגבלותו או בשל בעיה רפואית אחרת או שלא שירת בשל העובדה שהגיע לישראל בגיל מבוגר. כמו כן לא תינתן העדפה על פני אדם שכבר התקבל לעבודה בשירות המדינה ומועמד למשרה אחרת, כך שלא תהא הבחנה בקידום עובדים בתוך שירות המדינה.

הצעת חוק זו נועדה לקבוע העדפה בקבלה לעבודה בשירות המדינה של מי ששירתו בשירות סדיר, קרי שירות בצבא הגנה לישראל, במשמר הגבול, ביחידות אחרות במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר או בשירות מוכר לפי פרק ג' לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, וכן שירות לאומי או שירות אזרחי. מטרת העדפה זו היא להביע הכרת תודה למשרתים בצה"ל ובשירות לאומי או אזרחי על תרומתם לחברה, על השקעת הזמן והמשאבים, ולעתים גם על הסיכון שהיו נתונים בו. מסיבות אלה, ומתוך הכרה בכך שמי שמשרת אינו יכול לעבוד ולהשתכר למחייתו בתקופת השירות, ניתנת בחוקים שונים הטבות למשתחררים משירות סדיר כאמור.

* הצעת חוק מס' פ/1823/18: הועברה לוועדה ביום כ"א בשבט התשע"א (26 בינואר 2011).

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86; התשע"א, עמ' 7.

² ס"ח התשי"ט, עמ' 276.

- (ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על מכרז או על מינוי בדרך אחרת שבהם המועמדים הם מתוך שירות המדינה.
- (ד) בסעיף זה –
 "חוק שירות ביטחון" – חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986;³
 "שירות סדיר" – כהגדרתו בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994.⁴

ד ב ר י ה ס ב ר

המדינה לפני מועד תחילתו של התיקון המוצע; תחולת ההסדר המוצע לעניין אנשים אשר בהיותם בגיל המתאים לשירות לא היתה בנמצא הוראה דוגמת המוצע או לא היתה להם אפשרות ממשית לשרת שירות חלופי לשירות הצבאי.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת בסוגיות נוספות, ובהן: מועד כניסת התיקון המוצע לתוקף; הגדרת המונח "סיום שירות סדיר"; קביעת הוראות מעבר לעניין מכרזים תלויים ועומדים שפורסמו למשרות בשירות

חברי הכנסת: חמד עמאר, דוד רותם, אלכס מילר

³ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

⁴ ס"ח התשנ"ד, עמ' 132.

הצעת חוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים) (תיקון) (איסור פרסום - מודעת תמיכה בבעל תפקיד ציבורי), התשע"א-2011*

הוספת סעיף 2א. 1. בחוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים), התשנ"ו-1996, אחרי סעיף 2 יבוא:

א. (א) גוף ציבורי לא יממן פרסום בעיתון של מודעת תמיכה המתייחסת לבעל תפקיד ציבורי ולא ישתתף במימון הפרסום כאמור, במישרין או בעקיפין, אם במילוי תפקידו הוא ממונה או מפקח על אותו גוף או שהוא נדרש לקבל החלטות בעניינו.

(ב) מוסד ציבורי שהגדרתו בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, שקיבל תמיכה לפי אותו סעיף, לא יממן פרסום של מודעת תמיכה בבעל תפקיד ציבורי ולא ישתתף במימון הפרסום כאמור, במישרין או בעקיפין, בשנת התקציב שבה ניתנה התמיכה או בשנה שלאחריה, אם במילוי תפקידו של בעל התפקיד הציבורי יש זיקה או השפעה ישירה על אותו מוסד ציבורי.

ד ב ר י ה ס ב ר

ברבים. אין זה ראוי כי כספי ציבור ישמשו למימון פרסום של מודעת תמיכה בבעלי תפקיד שיש להם השפעה על כספים אלה.

לכן מוצע לאסור על גוף ציבורי לממן פרסום בעיתון של מודעת תמיכה המתייחסת לבעל תפקיד ציבורי אם במילוי תפקידו הוא ממונה או מפקח על אותו גוף או נדרש לקבל החלטות בעניינו (סעיף 2א(א) המוצע).

עוד מוצע להרחיב את האיסור למוסדות ציבור (גופים שאינם מוסד ממוסדות המדינה, ופועלים למטרות כגון חינוך, תרבות, דת, המקבלים תמיכה מהמדינה), ולאסור עליהם מימון פרסום של מודעת תמיכה בבעל תפקיד ציבורי שבמילוי תפקידו יש לו זיקה או השפעה ישירה על אותו מוסד ציבור (סעיף 2א(ב) המוצע).

חוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים), התשנ"ו-1996, אוסר על גוף ציבורי (משרד ממשלתי, מוסד ממוסדות המדינה, חברה ממשלתית, תאגיד או גוף ציבורי הממלא תפקיד על פי דין, וגוף נתמך שנקבע ככזה בצו של שר האוצר לפי סעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985) לממן פרסום בעיתון של מודעת ברכה המתייחסת לבעל תפקיד ציבורי (שר, חבר הכנסת או בעל תפקיד בגוף ציבורי) או לבן משפחתו.

מטרת הצעת החוק היא להרחיב את האיסור ולאסור מימון פרסום של מודעת תמיכה בבעל תפקיד ציבורי, כדי למנוע הוצאת כספי ציבור לשם פרסום בעל תפקיד ציבורי או הפעלת לחץ על גוף שבעל התפקיד ממונה עליו לעשות שימוש בתקציבו כדי לפרסם את בעל התפקיד

חבר הכנסת זבולון אורלב

* הצעת חוק מס' 283/18/פ: הועברה לוועדה ביום י"ז באדר ב' התשע"א (23 במרס 2011).

1 ס"ח התשנ"ו, עמ' 108.

2 ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.