

לשכת ראש המועצה  
Email: [srifman@rng.org.il](mailto:srifman@rng.org.il)  
[www.rng.org.il](http://www.rng.org.il)



טל: 6564152-08, פקס: 6553296-08

ד.ג. חלוצה 85515

19 בינואר 2012

לכבוד  
עו"ד סיגל קוגוט, יועהמ"ש  
ועדת החוקה, חוק ומשפט,  
הכנסת, ירושלים

לכבוד  
ח"כ דוד רותם  
י"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט  
הכנסת, ירושלים

נכבדינו,

**הנדון: הצעת חוק עובדים זרים (תיקון מס' 14)**

בשם המועצה האזורית רמת-נגב, ולקראת הדיון הקבוע בוועדה ליום 23.1.12 אבקש להציג מספר הערות להצעת החוק שבנדון, אשר בעיקריה תומכת המועצה.

בפרט, סבורה המועצה כי יש נחיצות והכרח בהחמרת הענישה על העסקת שוהים בלתי חוקיים, או עובדים זרים ללא היתר. ההחמרה המוצעת בהצעה הממשלתית רצויה אך איננה מספקת, ומן הראוי להתמיר עוד יותר את הקנסות, במיוחד כנגד הרעה החולה של העסקת עובדים זרים במשק בית (עבירה שלפי הצעת החוק הממשלתית, הקנס המינימאלי עליה צפוי להיות 10,000 ש"ח בלבד).

עם זאת, לדעת המועצה אין כל היגיון בקביעת עונש מינימום בגין "הפרת תנאי ההיתר" להעסקת עובדים זרים חוקיים ובהיתר בענפים שאושרו לכך. כידוע, תנאי ההיתר משתנים מדי שנה בהחלטה של פקידות ממשלתית, וקביעת עונש מינימום גורף בגין כל הפרה שלהם פוגעת בעקרון החוקיות.

חמור מכך, מאחר שמדובר בעובדים חוקיים המועסקים על ידי בעלי היתר להעסקתם, אין כל קשר בין עובדים אלה לבין המאבק בתופעת ההסתננות. לדעתנו, מדובר בניסיון ציני "לתפוס טרמפ" על המאבק בהסתננות, ולעשות "כסף קל" על חשבון חקלאים המתגוררים ופועלים באזורי פריפריה קשים ומרוחקים. אם חלילה תעבור הצעת החוק כמות שהיא, עלולים רבים מהחקלאים להגיע לפשיטת רגל בשל כל עבירה טכנית קלת ערך שאף איננה מוגדרת כעבירה מינהלית ספציפית (שהרי את העבירות המינהליות כבר הסכימה הממשלה להחריג מענישת המינימום).

לפיכך, עמדת המועצה הנה כי עונש המינימום לפי הצעת החוק צריך לחול רק על העסקת שוהה בלתי חוקי או על העסקת עובד זר ללא היתר (להבדיל מהעסקת עובד זר בהיתר אך תוך סטייה מתנאי ההיתר).

לשכת ראש המועצה  
 Email: srifman@mg.org.il  
 www.mg.org.il



ד.ב. חלוצה 85516

טל: 08-6564152, פקס: 08-6553296

אם חלילה לא תתקבל עמדתה, תבקש המועצה לקבוע, לכל הפחות, כי תנאי ההיחר להעסקת עובד זר יעוגנו בתקנות אשר תאושרנה על ידי ועדה של הכנסת. לדעתנו הוועדה המתאימה לכך היא ועדת עובדים זרים (ר' החלטת הכנסת מיום 4.5.09 לפיה ועדת עובדים זרים תעסוק גם ב"חקיקה שנוגעת לעובדים זרים"). כך נבטיח כי יישמר הפיקוח הפרלמנטרי על קביעת התנאים שהפרתם כרוכה בקנס מינימאלי של 25,000 ש"ח.

אבקש כי יתאפשר לנציגי המועצה ולבאי כוחה להופיע בישיבת הוועדה הקבועה ליום 23.1.12 ולכל ישיבה אחרת שתקיים הוועדה בנושא.

בכבוד רב, ובברכה,

יעקב מושקוביץ  
 י"ר הוועדה החקלאית

שמואל ריפמן  
 ראש המועצה

העתקים:

כבוד י"ר הכנסת – ח"כ ראובן (רובי) ריבלין  
 ח"כ יצחק וקנין – סגן י"ר הכנסת  
 ח"כ שי חרמש – י"ר השדולה החקלאית, הכנסת  
 ח"כ ניצן הורוביץ – י"ר הוועדה המיוחדת לבעיית העובדים הזרים, הכנסת  
 חברי ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת  
 חכ"ל אבשלום (אבו) וילן – מזכ"ל התאחדות חקלאי ישראל