



שר האוצר

ט"ו באלול התשע"א
14 בספטמבר 2011
המ. 2011-573

לכבוד

מר אליהו ישי
שר הפנים

הנדון: תקנות הדרכונים (תיקון מס'), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 39ב' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הריני לאשר את האגרות שבנדון, שאושרו בישיבת וועדת האגרות הבינמשרדית שנערכה ביום 12 בספטמבר 2011.

בכבוד רב
די"ר יובל שטיינץ

רמ"ק קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

תקנות הדרכונים (תיקון מס'), התשע"ב – 2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 10 לחוק הדרכונים, התשי"ב - 1952¹, באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985², ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 1(ב) לחוק-יסוד: משק המדינה³, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתוספת לתקנות הדרכונים, התש"ס - 1980⁴ -

**תיקון
התוספת**

- (1) בטור ג', בכותרתו, המילים "או משלוח הבקשה בדואר בחודשים מרס עד אוקטובר" יימחקו;
- (2) טור ד'- יימחק;
- (3) בפרט 2, בטור ג', במקום "-----" יבוא "115"
- (4) אחרי פרט 3 יבוא:

טור ג'	טור ב'	טור א'
אגרה מוזלת למשלמים באמצעות האינטרנט	סכום האגרה	השירות המבוקש
		בשקלים חדשים
-----	פטור	"3א על אף האמור בפרטים 1 עד 3, פטור דרכון לפי תקנה 66 במקום דרכון לפי פרטים 1 עד 3 שתוקפו מעל לשנתיים
"-----	פטור	3ב על אף האמור בפרט 1, דרכון לפי תקנה 66 במקום דרכון לפי תקנה 66 שניתן לתקופה קצרה מחמש שנים
		(5) בפרט 5, בטור ג', במקום "-----" יבוא "115"
		(6) אחרי פרט 5 יבוא:
טור ג'	טור ב'	טור א'
-----	פטור	"5א על אף האמור בפרטים 4 ו- 5, פטור תעודת מעבר לפי תקנה 66 במקום תעודת מעבר לפי פרטים 4 ו- 5 שהונפקה לפני פחות משלוש שנים
"-----	פטור	5ב על אף האמור בפרטים 4 ו- 5, פטור תעודת מעבר לפי תקנה 66 במקום

¹ ס"יח התשי"ב, עמ' 260.

² ס"יח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ס"יח התשל"ה, עמ' 206; התשמ"ב, עמ' 170.

⁴ ק"ת התש"ס, עמ' 1510; התש"ע, עמ' 992.

תעודת מעבר לפי תקנה 6 ב אשר
שולמה בעדה אגרה לפי פרטים 4 ו- 5
(7) אחרי פרט 11 יבוא :

פטור "-----"
12" מסמך נסיעה לפי תקנה 6 במקום
מסמך נסיעה לפי תקנה 6 עקב שינוי
בפרט מהפרטים האמורים בתקנה 5(א)

תחילה 2. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתן של תקנות הדרכונים (תיקון מס' 5),⁵

אליהו ישי
שר הפנים

התשע"ב _____
(2011 _____)
(חמ 3-692)

במסגרת המעבר להנפקת מסמכי זיהוי ביומטריים בתקופת המבחן הקבועה בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשי"ע – 2009 (להלן – החוק הביומטרי) נדרשת התאמת תשלום האגרות עבור מסמכי נסיעה בהתאם. על פי האמור בסעיף 41 לחוק הביומטרי בתקופת המבחן יונפקו מסמכי זיהוי ביומטריים לתושבים שייתנו הסכמתם לכך בכתב על פי התנאים הקבועים בחוק ובצו אשר הוצא על פיו. מרבית האגרות הקבועות בתקנות הדרכונים בנוגע להנפקת מסמכי נסיעה לא ישתנו עם המעבר, אך יחד עם זאת, יש צורך בהתאמת האגרות ובקביעת פטורים במצבים מסוימים כמפורט בהצעת תיקון זו. בנוסף, מוצעים תיקונים לייעול הטיפול בבקשות למסמכי נסיעה לאור הפעלת תיקון תשס"ט והפקת לקחים מהפעלתו של התיקון האמור.

לתקנה 1(1 ו-2) – במסגרת תיקון תשס"ט לתקנות הדרכונים (תיקון שנכנס לתוקף ביום 1.1.09) נקבע שיעור מופחת לתשלום אגרות מסוימות באינטרנט או משלוח הבקשה בדואר, וכן הנחה נוספת למשלמים באופן זה בחודשים נובמבר עד פברואר. הנימוק לתיקון היה כי במצב כפי שהיה קיים לפני התיקון מרבית המבקשים מסמך נסיעה מגיעים ללשכות רשות האוכלוסין בתקופת הקיץ לצורך הגשת בקשות למסמכי נסיעה, דבר אשר גורם לחץ רב בלשכות ולעיכוב בהנפקת מסמכי נסיעה. בהתאם לכך, נועד התיקון ליצור תמריץ לציבור לפנות באמצעים המפחיתים את הלחץ בלשכות (תשלום האגרה באינטרנט או משלוח הבקשה בדואר) וכן בחודשי החורף בהם לא מוטל עומס רב על הלשכות בתחום הנפקת מסמכי הנסיעה.

במהלך השנתיים בהן מופעל תיקון זה בלשכות רשות האוכלוסין, הוברר כי בכל הנוגע לאגרה המוזלת בתשלום באינטרנט הניתנת בחודשים נובמבר עד פברואר התיקון אינו משיג את מטרתו שכן תושבים משלמים בתקופה זו, אך מגישים את הבקשה למסמך הנסיעה בחודשים מרץ עד אוקטובר, אשר בהם היו נדרשים לשלם יותר והעומס בלשכות רב יותר. במצב דברים זה, הניסיון להביא לייעול הטיפול בהנפקת מסמכי נסיעה אינו מושג. לפיכך, מוצע כי האגרה המוזלת בתשלום באינטרנט (תוך הורדת האפשרות למשלוח בקשה בדואר לאור העובדה שנודרש הליך תשאול לצורך הנפקת מסמכי זיהוי) תהיה זהה במהלך כל חודשי השנה.

לתקנה 1(3 ו-5) - במסגרת התיקון המוזכר לעיל, לא נקבעה אגרה מוזלת לתשלום באינטרנט עבור מסמכי נסיעה (הן לגבי דרכון והן לגבי תעודת מעבר) לקטינים, שכן בכל הנוגע להנפקת מסמך נסיעה לקטינים קיימת חובת התייצבות בלשכת רשות האוכלוסין לצורך זיהוי וקבלת הסכמת הורים, ולפיכך ממילא נדרשת עבודת פקיד במקרים בהם מדובר בקטין. במסגרת המהלך של ייעול הטיפול בלשכות מוצע כי אף במקרים בהם מדובר בהנפקת מסמך נסיעה לקטין תיקבע אגרה מוזלת לתשלום באינטרנט על מנת לעודד תשלום מוקדם באינטרנט בטרם הגעה ללשכה וזאת לצורך ייעול וקיצור משך הטיפול בבקשות למסמכי נסיעה של קטינים בלשכה במועד הגשת הבקשה והטיפול בה בלשכה.

לתקנה 1(4) - התאמת תשלום אגרות בעקבות המעבר לדרכון ביומטרי: פרט 3א - לאור העובדה כי במהלך תקופת המבחן יוחלפו מסמכי נסיעה לתושבים אשר בידם מסמכי נסיעה תקפים, מוצע כי תושב אשר יבקש לקבל דרכון ביומטרי ואשר בידו דרכון רגיל שתוקפו מעל לשנתיים, כך שיכול היה להמשיך להשתמש בדרכונו תקופה נוספת, לא יידרש לשלם אגרה עבור הנפקת דרכון ביומטרי.

פרט 3ב - בהתאם לסמכות שר הפנים ישנם מצבים בהם ניתן דרכון לתקופה קצרה מעשר שנים. כך למשל בכל הנוגע לעולה חדש שטרם השתקע, תושב שהתאזרח בשנה הראשונה לאחר ההתאזרחות, מסמך נסיעה במקום מסמך שאבד, נגנב או הושחת במצבים מסוימים ועוד. בהתאם לכך, תושב אשר קיבל דרכון ביומטרי לתקופה קצרה, ואשר בהתאם לנהלי משרד הפנים ניתן היה להשלים את תוקף דרכונו לעשר שנים, יידרש להנפיק דרכון ביומטרי חדש. לפיכך מוצע כי דרכון ביומטרי חדש שיונפק לתושב אשר קיבל דרכון ביומטרי קודם לתקופה הקצרה מחמש שנים יהיה פטור מתשלום אגרה, שכן ככל שהיה מדובר בדרכון רגיל ניתן היה להאריך את תוקף הדרכון הקיים.

לתקנה 1(6) – התאמת תשלום אגרות בעקבות המעבר לתעודת מעבר ביומטרית :
פרט 5א – כפי שמוצע בפרט 3א - לאור העובדה כי במהלך תקופת המבחן יוחלפו מסמכי נסיעה לתושבים אשר בידם מסמכי נסיעה תקפים, מוצע כי תושב אשר יבקש לקבל תעודת מעבר ביומטרית ואשר בידו תעודת מעבר רגילה שהונפקה לפני פחות משלוש שנים, כך שיכול היה להמשיך להשתמש בתעודת המעבר (תוך ביצוע הארכות) תקופה נוספת, לא יידרש לשלם אגרה עבור הנפקת תעודת מעבר ביומטרית.
פרט 5ב – בהתאם לסעיף 5 לחוק הדרכונים תקופת תוקפה של תעודת מעבר הינה שנתיים, עם אפשרות להארכה עד לחמש שנים. לאור העובדה כי תעודת מעבר ביומטרית אינה ניתנת להארכה, מוצע כי מי שהונפקה לו תעודת מעבר ביומטרית חדשה לשנתיים ושילם על כך אגרה כנדרש על פי תקנות אלה, בחלוף שנתיים תונפק לו תעודת מעבר ביומטרית חדשה ללא תשלום אגרה. בחלוף שנתיים נוספות, יידרש להוציא תעודת מעבר ביומטרית חדשה תוך תשלום אגרה רגילה.

לתקנה 1(7) – פרט 12 – לאור העובדה כי אין אפשרות לבצע שינויים במסמך נסיעה ביומטרי עקב שינוי פרט מהפרטים האמורים בתקנה 5(א) כפי שנעשה כיום, ויש צורך בהוצאת מסמך נסיעה ביומטרי חדש, מוצע כי הנפקת מסמך נסיעה ביומטרי חדש במצב כאמור תיעשה ללא תשלום אגרה.

לתקנה 2 – מוצע כי מועד תחילתן של תקנות אלה יהיה ביום תחילתו של תיקון תקנות הדרכונים, אשר מסדיר את הנפקתו של מסמך נסיעה ביומטרי, במסגרת תקנה 6ב, שכן התאמת תשלום האגרות מתבסס על תקנה זו.