



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 במאי 2011

583

י"ד באייר התשע"א

עמוד

הצעת חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (תיקון מס' 4) (הגבלות לאחר פרישה מרשויות
אכיפת חוק או איסוף מודיעין), התשע"א-2011 654

הצעת חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (תיקון מס' 4) (הגבלות לאחר פרישה מרשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין), התשע"א-2011

- תיקון סעיף 1 1. בחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) בהגדרה "שירות הציבור", במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה";

דברי הסבר

(3) היה ממונה על חייל או על שוטר המוסמך להחליט או להמליץ כאמור בפסקאות (1) או (2).

מן האמור לעיל עולה כי ההוראות לפי סעיפים 4 ו-5 לחוק קובעות הגבלות לגבי פורש משירות הציבור שהיה מוסמך להעניק זכות לאחר או להמליץ על הענקתה (סעיף 4 לחוק) או על שוטרים וחיילים שהיו מוסמכים להעניק זכות לגורם אזרחי (תקנות תחולה על חיילים ושוטרים), אך אינן קובעות הגבלות לאחר פרישה שיחולו לגבי שוטרים, חיילים או עובדים של רשויות חקירה, מודיעין או אכיפת חוק, שעסקו במסגרת תפקידם בחקירה, מודיעין או אכיפת החוק, ביחס למי שלגבי הופעלו הסמכויות כאמור. כך למשל, החוק אינו קובע איסור מפורש על מי שחקר גורם פלוני, במסגרת תפקידו ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לעבוד אצל אותו גורם לאחר פרישתו.

לפיכך, מטרתה של הצעת החוק היא להסדיר את ההיבטים הייחודיים הקשורים בעבודת רשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, באמצעות קביעת הגבלות על פורשים משירות הציבור שמילאו ברשויות כאמור תפקידים בעלי רגישות מיוחדת (להלן – פורשים שמילאו תפקידים ברשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין), האוסרות עליהם לקבל זכות ממי שהופעלה לגבי סמכות על פי דין בידי אותו גוף, אם לפורש היה קשר להפעלת הסמכות האמורה, וכן מאפשרות קביעת הגבלות נוספות לפי העניין.

יודגש כי ההגבלות והאיסורים שיחולו על פורשים שמילאו תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לפי המוצע, יחולו עליהם במקביל להגבלות אחרות לאחר פרישה ככל שחלות עליהם לפי החוק כנוסחו היום, שכן ההגבלות המוצעות הן מטעמים אחרים, לתקופות אחרות ונובעות מתכלית שונה.

סעיפים 1 ו-8

בסעיף 9 לחוק המוצע, מוצע להוסיף תוספת נוספת לחוק. לפיכך, מוצע לשנות את שמה של התוספת הקיימת כיום בחוק ל"תוספת ראשונה" ולהוסיף אחריה תוספת שנייה. במקביל, מוצע לתקן את ההגדרה "שירות הציבור" שבסעיף 1 לחוק ולשנות את ההפניה לתוספת הקיימת כך שתפנה לתוספת הראשונה.

כללי מטרת החוק המוצע היא לקבוע הוראות מיוחדות בדבר הגבלות לאחר פרישה, שיחולו על פורשים משירות הציבור שמילאו תפקידים בעלי רגישות מיוחדת, בגוף שנתונות לו סמכויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין המנוי בטור א' בתוספת השנייה כנוסחה המוצע (להלן – רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין). זאת, לשם הבטחת טוהר המידות של המשרתים ברשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, מניעת העברה של מידע חסוי למי שכלפיו מפעילה או הפעילה רשות כאמור סמכויות אכיפה או איסוף מודיעין ושמירה על ביטחונם האישי של המועסקים ברשות כאמור ומי שהועסקו בה בעבר.

על פי סעיף 4 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), מי שפרש משירות הציבור, ובתפקידו בשירות הציבור היה מוסמך להחליט על פי שיקול דעתו על הענקת זכות לאחר או להמליץ על הענקת זכות כאמור, או שהיה ממונה על עובד אחר בשירות הציבור המוסמך כאמור, לא יקבל זכות מאדם שנוקק במהלך עסקיו להחלטתו בתחום הסמכות האמורה.

בסעיף 5 לחוק נקבע כי סעיף 4 האמור לא יחול על פורשים מצבא הגנה לישראל או ממשטרת ישראל, אלא במידה שקבע שר המשפטים בתקנות, בהתייעצות עם שר הביטחון או שר המשטרה, לפי העניין.

שר המשפטים קבע, בתקנות שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (תחולה על חיילים ושוטרים), התשל"ו-1976 (להלן – תקנות תחולה על חיילים ושוטרים), כי סעיף 4 האמור יחול על מי שפרש משירות כחייל בצבא הגנה לישראל או כשוטר במשטרת ישראל, והתקיים בו אחד מאלה:

(1) היה מוסמך להחליט על פי שיקול דעת לבדו, או עם חייל או שוטר אחר, או עם עובד אחר בשירות הציבור על רכישתם של טובין או שירותים מגורם אזרחי או על הענקת זכות אחרת לגורם אזרחי;

(2) היה מוסמך להמליץ – לבדו, או עם אדם אחר כמפורט בפסקה (1) – על רכישה או על הענקת זכות אחרת כאמור;

¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התשס"ג, עמ' 455.

(2) אחרי ההגדרה "קרוב" יבוא:

"ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין" – מי שהוסמך לכך לפי סעיף 5ד(א);
"רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין" – גוף המנוי בטור א' בתוספת השנייה."

הוספת סעיף 5א

2. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"הגבלות או איסורים 5א. (א) שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין יקבע, בצו, על פי הצעת ממלא התפקיד המנוי לצד אותה רשות בטור ב' בתוספת השנייה ובהסכמת שר המשפטים, רשימה של תפקידים או משרות באותה רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין (בחוק זה – רשימת תפקידים), שלגביהם יחולו הגבלות או איסורים נוספים בהתאם להוראות לפי סעיף זה. (ב) בלי לגרוע מהוראות סעיפים 4 עד 5, מי שפרש משירות הציבור ובמהלך שלוש השנים שקדמו לפרישתו, כולן או חלקן, מילא תפקיד או משרה הכלולים ברשימת התפקידים (בחוק זה – פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או

נוספים על פורשים שמילאו תפקידים ברשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1(2)

ברשות האמורה, שיש להם רגישות מיוחדת כאמור, אשר יוטלו עליהם איסורים או הגבלות לאחר פרישה בהתאם לחוק המוצע.

בהתאם להצעה זו תיקבע בידי השר הממונה על כל רשות כאמור, בהסכמת שר המשפטים, רשימת התפקידים שלגבי מי שמילא אותם יחולו ההגבלות או האיסורים בהתאם להוראות לפי סעיף 5א המוצע.

כך לדוגמה, השר לביטחון פנים יקבע, בהסכמת שר המשפטים, רשימה של תפקידים במשטרת ישראל – כגון תפקידי חקירות ומודיעין (למשל חוקרים, תובעים, בלשים, רכזי מודיעין, אנשי הערכה, עוקבים, עובדי מעקב טכני, עובדי מערך הסייגנט, עובדי המחלקה לזיהוי פלילי, לוחמי ימ"מ ושוטרים המושאלים למחלקה לחקירות שוטרים), תפקידי מטה רוחביים החשופים לפעילות מבצעית (למשל שוטרים באגף הייעוץ המשפטי ואנשי אגף מבצעים) ותפקידים בדרגות בכירות ביותר, שעליהם יחולו ההוראות המוצעות.

להערכת המשטרה, כ-30% מהמשרתים במשטרה כיום, משרתים בתפקידים שיש לבחון אם יש להטיל עליהם מגבלות לאחר פרישה כמוצע בהצעת חוק זו. בהתאם לכך, האיסור הכללי המוצע בסעיף 5א(ב) יחול על כ-300 פורשים מהמשטרה מדי שנה אשר מילאו תפקיד המנוי ברשימה. עם זאת מוערך כי רק על מיעוט מהם יוטלו הגבלות קונקרטיות לפי סעיף 5א(ג), לנוכח הנסיבות הספציפיות שיחולו בעניינם.

לסעיף קטן (ב)

מוצע כי פורש שמילא ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין תפקיד המנוי ברשימת התפקידים שנקבעה בצו לפי סעיף קטן (א), לא יקבל, בתקופה של 3 שנים מיום שסיים את התפקיד המנוי בצו (להלן – תקופת ההגבלה), זכות, ממי שהופעלה לגביו סמכות אכיפת חוק או איסוף מודיעין על פי דין על ידי הרשות שממנה פרש, אם לפורש היה קשר להפעלת הסמכות האמורה.

להגדרה "ממונה על הגבלות לאחר פרישה" – בסעיף 5ד(א) לחוק כנוסחו בסעיף 2 לחוק המוצע, מוצע לקבוע שבכל רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, יוסמך עובד בכיר לתפקיד ממונה על הגבלות לאחר פרישה, שיהיה ממונה על יישום הוראות סעיפים 5א עד 5ד המוצעים. לפיכך, מוצע להגדיר בסעיף 1 לחוק כי הממונה על הגבלות לאחר פרישה הוא מי שהוסמך לכך לפי סעיף 5ד(א).

להגדרה "רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין" – בהתאם לסעיף 5א(א) לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לחוק המוצע, הוראות סעיפים 5א עד 5ד יחולו לגבי פורשים שמילאו תפקידים ברשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין. מוצע להגדיר בסעיף 1 כי רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין היא גוף המנוי בטור א' לתוספת השנייה.

סעיף 2 מוצע כי ההגבלות והאיסורים לפי סעיפים כללי 5א עד 5ד המוצעים יחולו על מי שפרש משירות הציבור, אשר כיהן בשלוש השנים שקדמו לפרישתו ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, כולן או חלקן, בתפקיד שיש לו רגישות מיוחדת (למשל תפקיד שבמסגרתו הוא נחשף לחומר מודיעיני אשר גילוייו עלול לשבש חקירות או פעולות אחרות או תפקיד הכולל סמכויות חקירה). מוצע כי רשימות התפקידים כאמור ייקבעו על ידי כל שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, על פי הצעת הממונה על אותה רשות ובהסכמת שר המשפטים, כמפורט בדברי ההסבר לסעיפים 5א(א) ו-5א(ב) להלן.

לסעיף 5א המוצע

לסעיף קטן (א)

מוצע כי הממונה על כל רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, המנוי בטור ב' לתוספת השנייה לצד אותה רשות, יציע לשר הממונה על אותה רשות, את רשימת התפקידים

איסוף מודיעין) לא יקבל, במהלך שלוש שנים מהמועד שבו חדל למלא את התפקיד כאמור (בחוק זה – תקופת ההגבלה), זכות, ממי שהופעלה לגבי סמכות אכיפה על פי דין, לרבות סמכות חקירה או איסוף מידע מודיעיני, בידי רשות אכיפת החוק או איסוף המודיעין שבה מילא את התפקיד כאמור, אם היה לפורש קשר להפעלת אותה סמכות.

(ג) ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, רשאי להטיל על פורש שמילא תפקיד באותה רשות הגבלות או איסורים, שיחולו עליו נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) במהלך תקופת ההגבלה, כולה או חלקה, בהתאם להוראות שקבע לעניין זה שר המשפטים, בהתייעצות עם השר הממונה על הרשות האמורה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ד) הודעה על הטלת הגבלות או איסורים כאמור בסעיף קטן (ג) תינתן לפורש מרשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לפני פרישתו; ואולם אם נודע לממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין על פרישתו של פורש כאמור פחות מ־15 ימים לפני מועד הפרישה, יודיע הממונה לפורש על הטלת ההגבלות או האיסורים כאמור בתוך 15 ימים מיום שנודע לו על הפרישה.

ד ב ר י ה ס ב ר

תחומי ההגבלות או האיסורים הנוספים ייקבעו בתקנות שיקבע שר המשפטים, באופן ספציפי לכל רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, בהתייעצות עם השר הממונה על אותה רשות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. זאת, בהתאם למאפיינים הייחודיים של אותה רשות, והדרישות הביטחוניות הנדרשות מעובדיה.

יצוין כי הסמכה לקביעת הגבלות או איסורים קיימת גם לגבי הפורשים ממשורות מסוימות בשירות המדינה שהמינוי להן נעשה בידי הממשלה או באישורה (ר' סעיף 4א לחוק), לגבי הפורשים משירות הביטחון הכללי (ר' סעיף 20א) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב–2002 ותקנות שירות הביטחון הכללי (הגבלות על עובדי השירות בתקופת עבודתם ולאחריה). התשס"ד–2004)) ולגבי הפורשים מהרשות להגנה על עדים (ר' סעיף 10ד) לחוק להגנה על עדים, התשס"ט–2008 (להלן – חוק להגנה על עדים) ותקנות להגנה על עדים (הגבלות על עובדי הרשות בתקופת עבודתם ולאחריה), התש"ע–2010 (להלן – תקנות להגנה על עדים)).

לסעיף קטן (ד)

מוצע כי הממונה על הגבלות לאחר פרישה יודיע לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין על הגבלות שיוטלו עליו לפי סעיף קטן (ג), לפני פרישתו. עם זאת, במקרה שבו נודע לממונה על הגבלות לאחר פרישה, על הפרישה, פחות מ־15 ימים לפני מועד הפרישה (כך למשל במקרים שבהם הפורש התפטר מתפקידו באופן לא מתוכנן), יוכל הממונה להודיע לפורש על הגבלות שיוטלו עליו בתוך 15 ימים מיום שנודע לו על הפרישה.

הפעלת סמכות על פי דין כאמור יכולה להיות, בין השאר, סמכות חקירה, איסוף מודיעין או הגשת כתב אישום. כך למשל, בלש שפרש מהמשטרה, לא יהיה רשאי לקבל עבודה מאדם שהיה מעורב בחקירתו, בתקופה של שלוש שנים מיום סיום תפקידו כאמור, בלא קבלת היתר לפי החוק המוצע. זאת, גם אם הבלש לא הפעיל בעצמו את סמכות החקירה נגד הנחקר אלא רק נחשף לחומר המודיעיני הקיים לגביו או לשיטות החקירה שהופעלו נגדו.

לפי המוצע, תקופת ההגבלה תהיה למשך שלוש שנים מיום שהפורש סיים לשמש בתפקיד המנוי ברשימת התפקידים שנקבעה לגבי רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, ולא מיום פרישתו משירות הציבור. כך למשל, אם פורש פלוני שימש כרכז מודיעין במשטרה ולאחר מכן בשנה שלפני פרישתו מילא תפקיד אחר בשירות הציבור שלא מנוי ברשימת התפקידים הרלוונטית, הרי שההגבלות יחולו עליו למשך שנתיים מיום שפרש משירות הציבור (כלומר שלוש שנים מיום שסיים את התפקיד המנוי ברשימת התפקידים).

לסעיף קטן (ג)

מוצע כי הממונה על הגבלות לאחר פרישה בכל רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, יהיה מוסמך להטיל על פורש שמילא תפקיד ברשות כאמור, הגבלות או איסורים נוספים על האמור בסעיפים קטנים (א) ו(ב), שיחולו בתקופת ההגבלה, כולה או חלקה, וזאת בהתאם לנסיבות הקונקריות של כל פורש, טיב תפקידו, המידע שאליו נחשף והמשימות שביצע.

(ה) שר המשפטים רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע הוראות לעניין תגמול שיינתן לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, בשל איסורים או הגבלות החלים עליו לפי סעיף זה.

(א) שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין יקבע, בצו, בהתייעצות עם שר המשפטים, סוגי תפקידים או משרות הכלולים ברשימת התפקידים, שלגביהם תחול חובת דיווח בהתאם להוראות לפי סעיף זה.

חובת דיווח לממונה 5ב.
על הגבלות לאחר פרישה על קבלת עבודה או טובת הנאה בעסקים, בתקופת ההגבלה

(ב) פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, אשר התפקיד שמילא כלול בסוגי התפקידים או המשרות שנקבעו בצו לפי סעיף קטן (א) ידווח, מוקדם ככל האפשר, לממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות שממנה פרש, על רצונו לקבל משרה, תפקיד או עבודה או לרכוש זכות בעסק או לקבלה בדרך אחרת, כאמור בפסקאות (1) או (2) של סעיף 6, במהלך תקופת ההגבלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (א)

מוצע כי שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין המנויה בתוספת השנייה, בהתייעצות עם שר המשפטים, יקבע בצו את רשימת התפקידים שפורשים שמילאו אותם יהיו חייבים בחובת דיווח לפי סעיף זה. רשימה זו תיקבע מתוך רשימת התפקידים שנקבעה לאותה רשות לפי סעיף 5א(א) המוצע. שר המשפטים יקבע את אופן ומתכונת חובת הדיווח האמורה.

לסעיף קטן (ב)

מוצע כי פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, הכלול בצו שנקבע לפי סעיף קטן (א), בשלוש השנים שלפני פרישתו, כולן או חלקן, יהיה חייב לדווח לממונה על הגבלות לאחר פרישה, על רצונו לעשות את אחד מהמנויים להלן, בשלוש השנים שלאחר שסיים את תפקידו כאמור:

- (1) לקבל משרה, תפקיד או עבודה כשכיר, מכל גורם שהוא, לאחר פרישתו, בכל דרך שהיא, בין בדרך של קבלת משרה בשירותו של אדם (כלומר שייווצרו ביניהם יחסי עובד ומעביד) ובין בדרך של התקשרות לתקופה מסוימת או בלתי מוגבלת מראש (כלומר התקשרות לקבלת עבודה שאינה יוצרת יחסי עובד ומעביד כגון התקשרות כקבלן לשם מתן שירותים);
- (2) לרכוש זכות בעסק קיים או לקבל את הזכות בעסק בדרך שאינה רכישתה (כגון הקצאת מניות בעסק).

לסעיף קטן (ה)

מוצע כי שר המשפטים, בהסכמת שר האוצר, יהיה רשאי לקבוע הוראות לעניין תגמול שיינתן לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, בשל איסורים או הגבלות שהוטלו עליו לפי סעיף 5א המוצע. הוראה זו דומה להוראה הקבועה בסעיף 10(ד) לחוק להגנה על עדים.

כך למשל, יהיה ניתן לקבוע אם וכיצד תשתתף המדינה במימון התקנת אמצעי הגנה וביטחון שיחויב פורש להתקין בביתו, אם הממונה על הגבלות לאחר פרישה יוסמך לחייבו כאמור.

לסעיף 5ב המוצע – כללי

מוצע להטיל חובת דיווח על פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין הכלול ברשימת התפקידים שנקבע השר הממונה על אותה רשות בצו לפי סעיף זה, לממונה על הגבלות לאחר פרישה, על רצונו לקבל משרה, תפקיד או עבודה או לרכוש זכות בעסק או לקבלה בדרך אחרת, מכל גורם, בתקופה שבה חלות עליו הגבלות לפי סעיף 5א המוצע. המטרה של קביעת חובת דיווח היא להבטיח שפורש ששימש במסגרת תפקידו במשרה רגישה במיוחד, יהיה חייב לדווח לממונה על הגבלות לאחר פרישה על כל הצעה שהוא שוקל לקבל, והממונה יוכל להודיע לו אם סבר שסעיף 5א(ב) המוצע חל במקרה דנן ואוסר על קבלת ההצעה.

(ג) קיבל ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין דיווח כאמור בסעיף קטן (ב) וסבר כי חל על הפורש, בהתאם להוראות סעיף 5א(ב), איסור לפעול כאמור בדיווח, כולו או מקצתו, יודיע על כך לפורש בתוך 30 ימים מיום קבלת הדיווח; ואולם אין באימתן הודעת הממונה לפי סעיף קטן זה כדי לגרוע מתחולת הוראות סעיף 5א(ב) על הפורש.

(א) פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, רשאי לבקש מהוועדה כמשמעותה בסעיף 11, היתר לקבל זכות שחל עליו איסור לקבלה בהתאם להוראות סעיף 5א(ב) או פטור מהגבלה או מאיסור שהוטלו עליו לפי סעיף 5א(ג).

(ב) שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין דיון בבקשה לפי סעיף קטן (א) וסדרי הדיון בבקשה כאמור, ובין השאר בעניינים אלה:

- (1) הצגה לפני הוועדה של מידע שגילוייו עלול לפגוע בביטחון המדינה או בעניין ציבורי חשוב אחר, שלא בנוכחות המבקש או בא כוחו ובלי לגלות להם את תוכנו;
- (2) חיסיון של החלטת הוועדה לפי סעיף קטן זה, כולה או מקצתה;
- (3) הסיווג הביטחוני של חברי הוועדה הדנים בבקשה לפי סעיף זה.

(ג) דיוני הוועדה בבקשות לפי סעיף זה יתקיימו בדלתיים סגורות, אלא אם כן קבעה הוועדה אחרת, מטעמים מיוחדים שיירשמו; על דיוני הוועדה לפי סעיף זה יחולו ההוראות בדבר איסור פרסום המפורטות בסעיף 70 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984², בשינויים המחויבים.

ד ב ר י ה ס ב ר

רשאי לבקש מהוועדה, היתר לקבל זכות שהוא אינו רשאי לקבלה לפי סעיף 5א(ב) המוצע, או פטור מהגבלה או מאיסור שהטיל עליו הממונה לפי סעיף 5א(ג) המוצע.

שר המשפטים יהיה רשאי לקבוע הוראות לעניין דיון בבקשה לקבלת היתר כאמור, ובין השאר הוראות בדבר הצגת ראיות חסיון לפני הוועדה במעמד צד אחד בשל חשש מחשיפת מידע רגיש על חקירות מתנהלות או מידע מודיעיני, הוראות בדבר חיסיון פסקי הוועדה או חלקים מהם, וכן הוראות בדבר הסיווג הביטחוני של חברי הוועדה שאינם שופטים.

לסעיף קטן (ג)

בשל רגישות המידע שיוצג לפני הוועדה כאמור, מוצע כי הדיונים לפני הוועדה בבקשות לפי סעיף זה יתקיימו בדלתיים סגורות, אלא אם כן קבעה הוועדה אחרת, מטעמים מיוחדים שיירשמו. כמו כן, מוצע להחיל על הדיון בוועדה, בשינויים המחויבים, את ההוראות לפי סעיף 70 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, שעניינן איסור פרסום לגבי דיונים בבתי משפט המתקיימים בדלתיים סגורות, והסמכת בית המשפט לאסור כל פרסום

לסעיף קטן (ג)

מוצע כי הממונה על הגבלות לאחר פרישה שקיבל דיווח כאמור בסעיף קטן (ב), יבחן את הדיווח בתוך 30 ימים מיום קבלת הדיווח, ורשאי הוא להודיע לפורש, במסגרת אותה תקופת זמן, כי הוא סבור שהוראות סעיף 5א(א) חלות במקרה זה, ולכן הפורש אינו רשאי לקבל את העבודה או לרכוש את הזכות בעסק בלא קבלת היתר מהוועדה למתן היתרים או פטורים (להלן – הוועדה). יצוין שהחובה למלא אחר הוראות החוק מוטלת על הפורש, והאיסור על פי סעיף 5א(ב) יחול במקרים המתאימים גם אם לא יודיע הממונה על הגבלות לאחר פרישה כי הוא חל כאמור. כלומר, אימתן הודעה על ידי הממונה אינו גורע מההגבלה החלה על פי החוק על הפורש. בכל מקרה, אם לפורש יש ספק אם החוק חל על נסיבות המקרה בעניינו, עליו לפנות לוועדה למתן היתרים (להלן – הוועדה) לשם קבלת היתר.

לסעיף 15 המוצע

לסעיפים קטנים (א) ו(ב)

בדומה לסעיף 14(ג) (3) לחוק, מוצע לקבוע כי פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין יהיה

² ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

(א) כל אחד מבעלי התפקידים המנויים בטור ב' בתוספת השנייה יסמין, ברשות אכיפת החוק או איסוף המודיעין המנויה בטור א' לצדו, בעל תפקיד בדרגה בכירה, ולעניין משטרת ישראל – קצין משטרה בכיר שדרגתו לא תפחת מדרגת ניצב משנה, שיהיו נתונות לו הסמכויות של ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין לפי סעיפים 5א ו-5ב.

(ב) ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, יפעיל את סמכויותיו לפי סעיפים 5א ו-5ב, בהתחשב, בין השאר בכל אלה:

(1) אופי המשרה או התפקיד שמילא הפורש ושבשלהם חלים עליו איסורים או הגבלות בהתאם להוראות לפי אותם סעיפים (בסעיף קטן זה – תפקיד);

(2) היקף המידע שאליו נחשף הפורש במסגרת מילוי תפקידו, וכן סוגו וסיווגו של המידע כאמור;

(3) המשימות שביצע הפורש במסגרת מילוי תפקידו.

(ג) ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין רשאי, לבקשת פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לעיין מחדש בהחלטתו לפי סעיף 5א(ג) או בהודעתו כאמור בסעיף 5ב(ג), אם ראה כי הדבר מוצדק בשל נסיבות שהשתנו או עובדות חדשות שהתגלו לאחר מתן ההחלטה או ההודעה, לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

(3) המשימות שביצע הפורש במסגרת מילוי תפקידו.

מטרת הבניית שיקול הדעת כאמור היא להביא לכך שהטלת הגבלות על פורש לפי סעיף 5א(ג) והודעת הממונה בדבר תחולת סעיף 5א(ב) לאחר קבלת דיווח כאמור בסעיף 5ב, ייעשו מתוך התחשבות במאפיינים הייחודיים של כל פורש, ולאחר בחינה קונקרטית של הנתונים הרלוונטיים לגביו.

קביעת הוראות אלה, תביא גם להבניית שיקול הדעת בעת גיבוש עמדת המדינה לפני הוועדה, בבקשת פורש למתן היתר, כך שהעמדה תתייחס למשימות הקונקרטיות שביצע, למידע שנחשף אליו בעת שירותו ולאופי התפקיד שממנו פרש ובהתאם לכך תוכל הוועדה לקבוע אם נכון לתת את ההיתר או את הפטור המבוקש.

לסעיף קטן (ג)

מוצע כי הממונה על הגבלות לאחר פרישה, יהיה רשאי לעיין מחדש בהחלטתו להטיל הגבלה או איסור נוסף לפי סעיף 5א(ג) או בהודעתו כי סעיף 5א(ב) חל על זכות שאותה חפץ פורש לקבל, אם לאחר שקיבל את ההחלטה האמורה או לאחר שנתן את ההודעה האמורה, לפי העניין, השתנו הנסיבות או התגלו עובדות חדשות המצדיקות

בקשר לדינויו לשם הגנה על ביטחוננו של אדם או כדי למנוע פגיעה בחקירה המתנהלת על פי דין.

לסעיף 5ד המוצע

לסעיף קטן (א)

מוצע כי כל אחד מבעלי התפקידים ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין המנויים בטור ב' בתוספת השנייה, יסמין, ברשות אכיפת החוק או איסוף מודיעין המנויה בטור א' לצדו, עובד בדרגה בכירה, לתפקיד ממונה על הגבלות לאחר פרישה באותה רשות, שיהיו נתונות לו הסמכויות לפי סעיפים 5א ו-5ב לחוק כנוסחן המוצע.

לסעיף קטן (ב)

מוצע להבנות את שיקול הדעת של הממונה על הגבלות לאחר פרישה בכל רשות, ולקבוע שהוא יפעיל את סמכויותיו לפי סעיפים 5א ו-5ב בהתחשב, בין השאר, בשיקולים האלה:

(1) אופי המשרה או התפקיד שמילא הפורש ב-3 השנים שקדמו לפרישתו (בסעיף קטן זה – תפקיד);

(2) היקף המידע שאליו נחשף הפורש במסגרת מילוי תפקידו, סוגו וסיווגו;

- תיקון סעיף 8 3. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "או בהוראה" יבוא "על הוראה", אחרי "כאמור בסעיף 4א(ב)" יבוא "או על הגבלה או איסור שהוטלו עליו לפי סעיף 5א(ג)" והמילים "קנס 50,000 לירות או" – יימחקו.
- תיקון סעיף 11 4. בסעיף 11 לחוק העיקרי –
- (1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ופטורים";
- (2) אחרי "היתרים" יבוא "או פטורים".
- תיקון סעיף 14 5. בסעיף 14 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "ברכישתה או בקבלתה של הזכות המבוקשת" יבוא "במתן ההיתר";
- (2) בסעיף קטן (ב) –
- (א) בפסקה (2), בסופה יבוא "או לבין מפעיל הסמכות כאמור בסעיף 5א(ג)";
- (ב) בפסקה (3), אחרי "ההמלצה עליה" יבוא "או הפעלת הסמכות";
- (ג) בפסקה (4), אחרי "של החלטה" יבוא "או היקף הנושא שלגביו הופעלה הסמכות" ובמקום "ומשקלו" יבוא "ומשקלם".

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת זאת, מוצע להתאים את שיקולי הוועדה לפי סעיף קטן (ב) לשיקולים הרלוונטיים לעניין בקשה להיתר לפי סעיף 5 המוצע. כך מוצע להבהיר שהוועדה תשקול, בין שאר שיקוליה, את מידת הכפיפות בין פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין המבקש לקבל היתר כאמור לבין מי שהפעיל את סמכות האכיפה כאמור בסעיף 5א(ב). בהתאם לכך, ככל שמידת הכפיפות בין מפעיל הסמכות לבין מבקש ההיתר קטנה יותר, יש להניח כי הקשר של המבקש עצמו להפעלת הסמכות קטן יותר, ולכן הדבר עשוי להוות שיקול לקולא במסגרת שיקולי הוועדה (ר' תיקון פסקה (2) בסעיף 14א). בנוסף, ככל שהפעלת סמכות האכיפה כאמור חרגה מהשגרה בעניינים מאותו סוג באותה רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, הרי שזה יהווה שיקול לחומרא לפני הוועדה, שכן הדבר מצביע על כך שישנו חשש לפגיעה בטוהר המידות בהפעלת סמכויות האכיפה בדרך או בעוצמה שאינה שגרתית. כך למשל, אם בעבירות מסוג מסוים השגרה היא להשתמש בסמכויות אכיפה מסוימות, כגון חיפוש בבית ובמסמכים, אך בחקירה פלוגית החליט הפורש שלא להשתמש באותן סמכויות, ולאחר פרישתו הוא מבקש לעבוד אצל הנחקר שלגביו הופעלו סמכויות החקירה בדרך החורגת מהשגרה, יהיה על הפורש לשכנע את הוועדה שבנסיבות המקרה הקונקרטי היה נכון להפעיל את סמכויות האכיפה באותה דרך, ואין חשש לפגיעה בטוהר המידות או לפגיעה באמון הציבור ברשויות אכיפת החוק (ר' תיקון פסקה (3) בסעיף 14א).

עוד מוצע להבהיר שהיקף הנושא שלגביו הופעלה סמכות האכיפה ומשקלו במסגרת עבודת הפורש יהוו שיקול במתן החלטת הוועדה. כך למשל, אין דינו של חבר בצוות חקירה מיוחד, החוקר את פלוני ומשקיע בכך את מלוא זמנו, ומבקש לעבור בסמוך לאחר פרישתו לעבוד אצל אותו פלוני, כדינו של מי שמטפל בעשרות חקירות

עיון מחדש, אשר עשוי אף להביא לקבלת החלטה אחרת בעניין.

סעיף 3 סעיף 8 לחוק קובע כי דינו של המפר את סעיפים 2 עד 6 לחוק או של המפר הוראה שניתנה על פיהם, הוא קנס 50,000 לירות או מאסר של שישה חודשים. מוצע לתקן את הסעיף האמור ולקבוע בו שגם הפרת הגבלה או איסור שהוטלו על פורש לפי סעיף 5א(ג) תהיה עבירה פלילית לפי סעיף זה.

בהתאם לסעיף 36 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין), כאשר נקבע בחוק שבית משפט רשאי להטיל מאסר על מפר הוראה, רשאי בית המשפט להטיל מאסר או קנס או שניהם גם יחד. לפיכך מוצע למחוק מסעיף 8 את המילים "קנס 50,000 לירות" שכן אין צורך לציין במפורש בחוק כי בית המשפט רשאי להטיל קנס או מאסר. בהתאם לסעיף 61א(1) לחוק העונשין, כאשר קבוע לעבירה עונש של מאסר עד שישה חודשים, שיעור הקנס שיטיל בית המשפט יהיה עד 12,900 שקלים חדשים (נכון ליום פרסומה של הצעת חוק זו).

סעיף 4 מוצע לתקן את סעיף 11 לחוק שעניינו הוועדה, ולהתאים את שמה של הוועדה לסמכות הנוספת שמוצע להקנות לה בסעיף 5א(ג) – מתן פטור מהגבלה או מאיסור שהוטלו על פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין לפי סעיף 5א(ג).

סעיף 5 מוצעים תיקונים בסעיף 14 לחוק, שעניינו שמירה על טוהר המידות בשיקול מכריע במסגרת שיקולי הוועדה לעניין מתן היתר לפי החוק, שמטרתם להחיל את הסעיף האמור גם לעניין החלטת הוועדה בבקשת פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לפי סעיף 5 המוצע.

14א. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 14, הוועדה לא תיתן לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין היתר או פטור כאמור בסעיף 5(א), אלא אם כן נוכחה כי לא קיים חשש שמתן ההיתר או הפטור כאמור יביא לחשיפה של מידע חסוי או של מידע שעלול לגרום לסיכון או לפגיעה בחיי אדם

(ב) בדיון בבקשה למתן היתר או פטור כאמור בסעיף קטן (א) תביא הוועדה בחשבון, גם את השיקולים המפורטים בסעיף 5(ב)(1) עד (3)."

תיקון סעיף 17

7. בסעיף 17 לחוק העיקרי –

- (1) בכותרת השוליים, במקום "התוספת" יבוא "התוספות";
- (2) האמור בו יסומן "(א)", ובו, במקום "לתוספת" יבוא "לתוספת הראשונה";
- (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) שר המשפטים, בהסכמת השר הנוגע בדבר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, להוסיף לתוספת השנייה גופים בשירות הציבור העוסקים באכיפת חוק או באיסוף מודיעין, ורשאי הוא לקבוע בצו כאמור כי הוראות סעיפים 5א עד 5ד יחולו על הגופים האמורים, בשינויים שיקבע; לענין זה, "השר הנוגע בדבר" – השר הממונה על הגוף שמתבקש להוסיפו לתוספת השנייה או השר הממונה על ביצוע החוק שמכוחו פועל אותו גוף."

ד ב ר י ה ס ב ר

ברשימת התפקידים שחלות על מי שמילא אותם הגבלות לפי סעיף 5א המוצע ולאחר מכן עבר למלא תפקיד שלא חלות על הפורשים ממנו הגבלות כאמור, ובמועד פרישתו משירות הציבור טרם חלפו שלוש שנים מיום שחדל למלא את התפקיד המנוי ברשימת התפקידים כאמור, תביא הוועדה בחשבון את החשש מחשיפת מידע זה בבואה לרדן בבקשתו למתן היתר או פטור.

כמו כן, מוצע שהוועדה תשקול בבחינת בקשתו של פורש מרשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין למתן היתר או פטור, בנוסף לשיקולים המפורטים לעיל, גם את הנסיבות הקונקרטיות של הפורש שאותם שוקל הממונה על הגבלות לאחר פרישה במסגרת הפעלת סמכויותיו (אופי התפקיד שמילא ב-3 השנים שקדמו לפרישתו, היקף המידע שאליו נחשף הפורש במילוי תפקידו, סוגו וסיווגו והמשימות שביצע הפורש ב-3 השנים שקדמו לפרישתו).

סעיף 7 מוצע להסמיך את שר המשפטים, לשנות בצו את התוספת השנייה, ולהחיל, בשינויים שיקבע, את הוראות סעיפים 5א עד 5ד על גופים נוספים בשירות הציבור העוסקים באכיפת חוק או באיסוף מודיעין. שינויים אלה, ככל שיידרשו, יפורטו בצו הקובע את תחולת הסעיפים האמורים על הגופים הנוספים. מוצע כי צו כאמור ייקבע בהסכמת השר הממונה על הגוף שמבוקש להוסיפו לתוספת השנייה, וככל שאין שר הממונה על אותו גוף – בהסכמת השר הממונה על ביצועו של החוק

ומבקש לעבור לעבוד אצל אחד מנחקריו הרבים. שיקול זה מצטרף לשיקולים האחרים בבחינה אם יש חשש שמתן ההיתר יביא לפגיעה בטוהר המידות (ר' תיקון פסקה (4) בסעיף 14א).

סעיף 6 כאמור, החוק המוצע נועד לשמור על טוהר המידות של המשרתים בשירות הציבור שיש להם סמכויות אכיפה לפי דין וכן למנוע חשיפה של מידע חסוי או מידע העלול לגרום לסיכון או לפגיעה בחיי אדם, העלולה להיגרם כתוצאה מכך שאדם ששירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, היה מעורב בפעולות אכיפה או איסוף מודיעין נגד פלוני, יקבל מאותו פלוני משרה, תפקיד או כל טובת הנאה אחרת בסמוך לאחר פרישתו, כאשר החקירה או המידע המודיעיני טרם מוצג או התיישנו.

לפיכך, מוצע לקבוע בסעיף 14א כי בעת דיון בבקשה למתן היתר או פטור שהוגשה לפי סעיף 5א המוצע, על הוועדה לוודא כי אין במתן ההיתר או הפטור כדי להביא לחשיפת מידע חסוי או מידע העלול לגרום לסיכון או לפגיעה בחיי אדם, שאליו נחשף מבקש ההיתר או הפטור במהלך שירותו ברשות אכיפת החוק או איסוף המודיעין. שיקול זה יהיה שיקול נוסף על השיקול הקבוע בסעיף 14(א) לחוק, שעניינו שמירה על טוהר המידות.

יודגש כי גם אם המבקש נחשף למידע בעת ששירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין בתפקיד הכלול

8. תיקון התוספת בתוספת לחוק העיקרי, בכותרת, במקום "תוספת" יבוא "תוספת ראשונה".
9. אחרי התוספת הראשונה לחוק העיקרי יבוא:
שנייה תוספת

"תוספת שנייה"

(סעיפים 1, 5א, 5א), 5ד(א) ו-17)

טור ב' המוסמך להציע רשימת תפקידים ולהסמיך ממונים על הגבלות לאחר פרישה	טור א' רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין
המנהל הכללי של משרד המשפטים;	(1) הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור
המפקח הכללי של משטרת ישראל;	(2) משטרת ישראל
המנהל הכללי של משרד הביטחון;	(3) משרד הביטחון
היועץ המשפטי לממשלה;	(4) פרקליטות המדינה ומחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים
ראש המטה הכללי;	(5) צבא הגנה לישראל
נציב בתי הסוהר.	(6) שירות בתי הסוהר

10. תיקון חוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008³, בסעיף 10, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
(ה) בלי לגרוע מההוראות לפי סעיף קטן (ד), ההוראות לפי סעיפים 5א עד 5ד לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, יחולו על מי שפרש מהרשות, בשינויים ובהתאמות שיקבע שר המשפטים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים; שינויים והתאמות כאמור אינם טעונים פרסום ברשומות, ואולם הודעה על האיסורים וההגבלות שיחולו על עובדי הרשות לאחר פרישתם בהתאם להוראות לפי הסעיפים האמורים כפי שהוחלו לפי סעיף קטן זה, תינתן לעובדי הרשות עם קבלתם לעבודה ברשות ובסמוך לפני מועד פרישתם ממנה.

ד ב ר י ה ס ב ר

ובהתאמות שיקבע שר המשפטים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים. בשל העובדה שאופן פעולתם של עובדי הרשות להגנה על עדים שונה בטיבו מאופן פעולתם של עובדי רשויות אכיפת החוק או איסוף מודיעין המנויות בתוספת השנייה כנוסחה המוצע, ופעולותיהם לאכיפת החוק על פי דין אינן מבוצעות כלפי יעדים קונקרטיים, נדרשות התאמות בתחולתו של החוק עליהם. כך למשל, הכוונה היא להחיל את החוק המוצע על כל הפורשים מעבודתם ברשות להגנה על עדים ולא רק על מי שמילא תפקידים מסוימים ברשות האמורה.

כמו כן, לאור הוראת סעיף 28 לחוק להגנה על עדים, הקובעת כי חלה סודיות על כללים, הוראות של הרשות להגנה על עדים, נהליה וזהות עובדיה, מוצע לקבוע שהתאמות להחלת החוק כאמור וכן רשימות התפקידים שיקבע השר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים אשר יחולו עליהם ההוראות האמורות לא יהיו טעונות פרסום,

שמכוחו פועל הגוף ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת הממונה על ענייני ביטחון הפנים.

סעיף 9 מוצע לקבוע תוספת שנייה שבה תיקבע רשימת הגופים שלגביהם יחולו הוראות סעיפים 5א עד 5ד המוצעים. כאמור לעיל, שר המשפטים יהיה רשאי, בצו, לשנות את התוספת האמורה ולהוסיף לה גופים נוספים. לצד רשימת הגופים המוצעת בתוספת, מוצע לקבוע בה גם את בעלי התפקידים, שיוסמכו להציע לשר הממונה על הגוף את רשימת התפקידים באותו גוף שתיקבע בצו לפי סעיף 5א(א) המוצע ושעליהם יחולו המגבלות המוצעות בהצעת חוק זו וכן יסמיכו את הממונים על הגבלות לאחר פרישה באותה רשות.

סעיף 10 מוצע לתקן את החוק להגנה על עדים ולקבוע שההגבלות לפי סעיפים 5א עד 5ד המוצעים, יחולו גם על הפורשים מהרשות להגנה על עדים, בשינויים

³ ס"ח התשס"ט, עמ' 98.

(ב) מי שביום פרסומו של חוק זה שירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין כהגדרתה בחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה או ברשות להגנה על עדים –

(1) לא יחולו לגבי פרישתו הראשונה לאחר אותו מועד, ההוראות לפי סעיפים 5א ו-5ב לחוק העיקרי כנוסחם בסעיף 2 לחוק זה, אלא אם כן במועד פרישה זו עברה שנה מיום פרסומו של חוק זה;

(2) לא תישמע, לעניין חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963⁴, טענתו כי עקב תחולתם של סעיפים 5א ו-5ב לחוק העיקרי כנוסחם בסעיף 2 לחוק זה או של תקנות, הגבלות או איסורים לפיהם, חלה הרעה מוחשית בתנאי עבודתו, או כי תחולתם היא לגביו נסיבות שביחסי עבודה שבהן אין לדרוש ממנו כי ימשיך בעבודתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרתן של ההגבלות לפי החוק המוצע היא, כאמור להבטיח שמירה על טוהר המידות ולמנוע חשיפת מידע חסוי. פעולה בניגוד להגבלות אלה עלולה להיות אסורה גם לפי סעיפים 117 ו-284 לחוק העונשין.

בהתאם לכך, ולנוכח מטרת החוק וחשיבותו לשמירת האינטרס הציבורי, מוצע, בדומה להוראת המעבר שנקבעה בחוק בעת חקיקתו, לקבוע כי מי שביום פרסומו של חוק זה שירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין או ברשות להגנה על עדים, שפורש משירות הציבור עקב תחולתו של החוק המוצע עליו, לא תישמע טענתו, לעניין חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963, כי עקב תחולתו של החוק המוצע או של תקנות, הגבלות או איסורים שנקבעו לפיו, חלה הרעה מוחשית בתנאי עבודתו, או כי תחולתם מהווה לגביו נסיבות שביחסי עבודה שבהן אין לדרוש ממנו כי ימשיך בעבודתו, ולפיכך לא יהיה זכאי לפיצויי פיטורין אך בשל כך. אין זה ראוי כי בשל חקיקתו של החוק המוצע יוכל אדם לטעון כי מגיעים לו פיצויי פיטורין על התפטרות זו, שמטרתה היא למעשה להימנע מתחולת הוראות החוק המוצע עליו.

ואולם לעובדים שההגבלות יחולו עליהם תינתן הודעה על ההגבלות שיחולו עליהם, עם קבלתם לעבודה ברשות, ובסמוך לפני מועד פרישתם.

מטרת הקביעה שלפיה ההתאמות לא יפורסמו ברשומות היא שגורמים שהרשות מגינה על עדים מפניהם לא יוכלו לתכנן כיצד לגייס את הפורשים מהרשות לשירותיהם, ולשמור על שיטות העבודה של הרשות, חסויות.

סעיף 11 החוק המוצע דורש היערכות רבה לשם יישומו, ולכן מוצע כי תחילתו תהיה ארבעה חודשים מיום פרסומו ברשומות.

כמו כן, בדומה להוראות המעבר שנקבעו בחוק בעת חקיקתו, מוצע לקבוע הוראת מעבר, הקובעת כי הוראות החוק המוצע לא יחולו על מי שביום פרסומו של חוק זה שירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין או ברשות להגנה על עדים, לגבי פרישתו הראשונה לאחר אותו מועד, אלא אם כן במועד פרישה זו עברה שנה מיום פרסומו של חוק זה. עם זאת, מי שהחל לעבוד ברשות כאמור לאחר פרסומו של החוק המוצע, הרי שחוקה עליו שהיה מודע במועד זה להגבלות שיחולו עליו עם פרישתו, ולכן ההגבלות יחולו עליו עם כניסתו של החוק המוצע לתוקף.

⁴ ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.

