



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

1 באוגוסט 2011

616

א' באב התשע"א

עמוד

הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 7), התשע"א-2011 ..... 1568

**הצעת חוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 7),  
התשע"א-2011**

- החלפת סעיף 3
1. בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), במקום סעיף 3 יבוא:
3. "מועד הבחירות לכלל המועצות האזוריות
- ג' השלישי לחודש טבת; ואולם אם היתה השנה הרביעית שלאחר הבחירות האחרונות שנה מעוברת, יקוימו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש."
- תיקון סעיף 4
2. בסעיף 4 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "לאותה מועצה אזורית" יבוא "למועצות האזוריות";
- (2) בסעיף קטן (ב), המילים "הכלולות בחלק שבתוספת שבו כלולה אותה מועצה אזורית" – יימחקו ובמקום "הכלולות באותו חלק" יבוא "לפי הסעיף האמור".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

מועד הבחירות לכלל המועצות האזוריות, בהתאם לסעיף 3 המוצע, יתקיים כל חמש שנים, ביום ג' השלישי לחודש טבת, ואם היתה השנה הרביעית שלאחר הבחירות האחרונות שנה מעוברת – ביום ג' הראשון לאותו חודש. זאת כדי להביא לאיזון נכון וראוי בין הרצון להבטיח ייעול ההליך ואיחוד מועד הבחירות לבין שמירה על אינטרס ההסתמכות של נבחרים המועצה האזורית המכהנים, בכל הנוגע לתקופת כהונתם כפי שהיתה ידועה במועד בחירתם על פי הדין הקיים.

קיום מועד אחד לבחירות בכלל המועצות המקומיות ייכנס לתוקפו לאחר הבחירות הקרובות למועצות האזוריות, אשר יתקיימו בהתאם להוראות סעיף 3 בנוסחו החדש, ביום כ' בכסלו התשע"ג (4 בנובמבר 2012), במועצות האזוריות המפורטות בחלק א' לתוספת, וביום א' בשבת התשע"ד (2 בינואר 2014) במועצות האזוריות המפורטות בחלק ב' לתוספת.

עם זאת מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה על אף הוראות סעיף 3 בנוסחו המוצע, מועד הבחירות הראשונות לכלל המועצות האזוריות יהיה ביום ט"ו בסיוון התשע"ח (29 מאי 2018) ומועד הבחירות שלאחריהן יהיה ביום כ"ד בטבת התשפ"ג (17 בינואר 2023). בהתאם להוראה זו יכהנו נציגי המועצות האזוריות המפורטות בחלק א' לתוספת, עד למועד הבחירות כאמור, במשך חמש שנים וחמישה חודשים, ונציגי המועצות האזוריות המפורטות בחלק ב' לתוספת יכהנו עד למועד הבחירות כאמור במשך ארבע שנים וארבעה חודשים. כך, כהונת כל מועצה אזורית לא תפחת מארבע שנים ולא תעלה על שש שנים, וזאת כדי ליצור תקופת כהונה ראויה לכל נבחר ולמנוע פגיעה מעבר לנדרש ביציבות השלטונית וביכולת הניהול של מערך השלטון המקומי במועצות האזוריות.

**סעיפים**

1, 2, 3 סעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 (להלן – החוק), שעניינו מועדי הבחירות למועצות האזוריות קובע ו-4 עד 6 לאמור:

**"מועדי הבחירות למועצות האזוריות"**

3. (א) הבחירות לכלל המועצות האזוריות המפורטות בחלק א' לתוספת יקוימו כל חמש שנים ביום ג' השלישי לחודש כסלו; ואולם אם היתה השנה הרביעית שלאחר הבחירות האחרונות שנה מעוברת, יקוימו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש.

(ב) הבחירות לכלל המועצות האזוריות המפורטות בחלק ב' לתוספת יקוימו כל חמש שנים ביום ג' השלישי לחודש טבת; ואולם אם היתה השנה הרביעית שלאחר הבחירות האחרונות שנה מעוברת, יקוימו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש."

הבחירות למועצות האזוריות מתקיימות כיום בשני מועדים, כאשר בתוספת לחוק קבועה רשימת המועצות האזוריות שבהן ייערכו הבחירות בכל אחד מהמועדים הקבועים בסעיף 3 האמור.

מוצע להחליף את סעיף 3 לחוק ולקבוע, מטעמי יעילות ואחדות, כי הבחירות לכלל המועצות האזוריות יתקיימו במועד אחד קבוע. זאת בדומה לקיום מועד בחירות כללי וקבוע לעניין הרשויות המקומיות שאינן מועצות אזוריות (עיריות ומועצות מקומיות). יצוין כי קביעת מועד אחד לבחירות למועצות האזוריות כאמור נעשתה לאחר קיום התייעצות עם מרכז המועצות האזוריות ובהסכמתו.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 248; התש"ע, עמ' 248.

3. בסעיף 4א(ג) לחוק העיקרי, המילים "וביום א' האחרון שלפני יום הבחירות בין השעות 7:00 עד 18:00" – יימחקו.
4. סעיף 5א לחוק העיקרי – בטל.
5. התוספת לחוק העיקרי – בטלה.
6. (א) תחילתם של סעיפים 3 ו-4 לחוק העיקרי כנוסחים בסעיפים 1 ו-2 לחוק זה ותחילתם של ביטול סעיף 5א לחוק העיקרי וביטול התוספת לחוק העיקרי כנוסחים בסעיפים 4 ו-5 לחוק זה, ביום ב' שבט התשע"ד (3 בינואר 2014) (בסעיף זה – יום התחילה).
- (ב) על אף הוראות סעיף 3 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, הבחירות הראשונות שלאחר יום התחילה, לכל המועצות האזוריות, יתקיימו ביום ט"ו בסיון התשע"ח (29 במאי 2018), והבחירות שלאחריהן יתקיימו ביום כ"ד בטבת התשפ"ג (17 בינואר 2023).

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 3** סעיף 4א לחוק שעניינו הצבעת חיילים, קובע בסעיף קטן (א) כי ההצבעה בקלפיות לחיילים תתקיים בארבעת הימים שלפני יום הבחירות: ביום ה' מהשעה 16:00 עד 22:00, ביום ו' מהשעה 7:00 עד שעתים לפני כניסת השבת, במוצאי שבת משעה אחת לאחר יציאת השבת עד השעה 23:00 וביום א' האחרון שלפני יום הבחירות מהשעה 7:00 עד 18:00.

כחלק מתהליך הפקת הלקחים שנעשה לאחר הבחירות למועצות האזוריות שבהן נערכה הצבעת חיילים במתכונת האמורה, התברר כי מספר ימי ההצבעה הקבוע בסעיף 4א(ג) עולה על הנדרש מבחינה מעשית, שכן היתה היענות נמוכה בקרב החיילים להצבעה ביום א'. על פי הנתונים שנצברו, פחות מ-10% מהמצביעים בחרו להצביע ביום זה.

יצוין כי הפעלת קלפיות החיילים במתכונת הקיימת מצריכה הקצאת משאבים גדולה מהרגיל. זאת, בין השאר, לאור הצורך בהקמת ועדת קלפי שאינה מבוססת על גורמים המזוהים פוליטית, אלא על מזכירי קלפי שהעסקתם היא בשכר. הקצאת המשאבים לעריכת ימי ההצבעה בהיקף הקיים אינה מוצדקת על רקע הנתונים העובדתיים שהצטברו כאמור וניתן לאפשר לחיילים לממש את זכותם לבחור גם במספר מצומצם יותר של ימי הצבעה.

אשר על כן מוצע לתקן את סעיף 4א(ג) לחוק ולקבוע כי מועדי הצבעת חיילים יהיו כדלקמן:

ביום ה' האחרון שלפני יום הבחירות: בשעות 16:00 עד 22:00;

ביום ו' האחרון שלפני יום הבחירות: בשעות 7:00 עד שעתים לפני כניסת השבת;

במוצאי שבת האחרון שלפני יום הבחירות: משעה לאחר יציאת השבת עד השעה 23:00.

לאחר מכן יתקיימו הבחירות לכלל המועצות האזוריות מדי חמש שנים, בחודש טבת, בהתאם להוראות סעיף 3 כנוסחו המוצע.

עוד מוצע לבטל את התוספת לחוק, המתיירת לאור החלטת סעיף 3 כאמור, ובהתאמה מוצע לבצע תיקונים בסעיפים 4 ו-4א לחוק ולמחוק את סעיף 5א לחוק.

וזה נוסחם של סעיף 5א לחוק ושל התוספת לחוק, שמוצע לבטלם:

### "שינוי התוספת

א. (א) כוננה מועצה אזורית או הכריזו השר על איחוד רשויות מקומיות כהגדרתן בסעיף 4ג, יכלול השר, בצו, את המועצה האזורית שכוננה או את המועצה האזורית המאוחדת, לפי הענין, בחלק א' או בחלק ב' לתוספת.

(ב) שונה שמה של מועצה אזורית, או בוטל צו כינון של מועצה אזורית, ישנה השר, בצו, את התוספת בהתאם לכך.

### תוספת

(סעיף 3)

### חלק א'

אל בטוף, אשכול, בוסתאן אל מרג', ברנה, גדרות, גולן, הגליל העליון, הגליל התחתון, הערבה התיכונה, זבולון, חוף אשקלון, חוף השרון, יואב, לב השרון, מבואות החרמון, מטה אשר, מנשה, מעלה יוסף, מרחבים, משגב, עמק הירדן, רמת נגב, שדות נגב, שער הנגב, שפיר.

### חלק ב'

אלונה, אפעל, באר טוביה, בני שמעון, בקעת בית שאן, גזר, גן רווה, דרום השרון, הגלבע, חבל איילות, חבל יבנה, חבל מודיעין, חוף הכרמל, לכיש, מגידו, מטה יהודה, מרום הגליל, נחל שורק, עמק חפר, עמק יזרעאל, עמק לוד, תמר."

