

נוסח לדין בוועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת ביום 13 בפברואר 2012 :

סימוכין : 00853112

הערה: החלקים המסומנים ברקע כהה טרם אושרו

### הצעת חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה) (תיקון מס' 4), התשע"ב-2012

1. תיקון סעיף 1 בחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) בהגדרה "שירות הציבור", במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת הראשונה";

(2) אחרי ההגדרה "קרוב" יבוא :

"ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין" – מי שהוסמך לכך לפי סעיף 5ד(א);

"רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין" – גוף המנוי בטור א' בתוספת השנייה."

2. הוספת סעיף 5א אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא :

"הגבלות או איסורים נוספים על פורשים שמילאו תפקידים ברשויות אכיפת חוק או איסוף מודיעין

5א. (א) שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין יקבע, בצו, על פי הצעת ממלא התפקיד המנוי לצד אותה רשות בטור ב' בתוספת השנייה ובהסכמת שר המשפטים, רשימה של תפקידים או משרות באותה רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין (בחוק זה – רשימת תפקידים), שלגביהם יחולו הגבלות או איסורים נוספים בהתאם להוראות לפי סעיף זה.

(1א) צו כאמור בסעיף קטן (א) טעון אישור ועדת

העבודה הרווחה והבריאות לפי הוראות סעיף קטן

זה:

(1) צו רשימת התפקידים שנקבע לפי

סעיף קטן (א) יונח על שולחן ועדת העבודה

הרווחה והבריאות של הכנסת במשך 14

ימים;

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 144; התשס"ג, עמ' 455.

(2) ביקש אחד מחברי הוועדה במהלך התקופה האמורה בפסקה (1) לדון בצו או בחלק מרשימת התפקידים שבו, תקיים הוועדה דיון בצו או בחלק מרשימת התפקידים, לפי העניין, בתוך 14 ימים מיום הבקשה;

(3) לא התבקש דיון או לא קיימה הוועדה דיון כאמור בפסקה (2), יראו את הצו כאילו אושר; התבקש דיון כאמור בפסקה (1) רק בחלק מרשימת התפקידים שבצו, יראו את יתרת הרשימה שלא התבקש לדון בה כאילו אושרה בתום התקופה האמורה בפסקה (1).

(4) הונח צו רשימת התפקידים על שולחן הוועדה כאמור בפסקה (1) בתקופת פגרת הכנסת או ב-14 הימים שקדמו לסיום כנס של הכנסת, תוכפל התקופה האמורה באותה פסקה, ואם התבקש דיון בצו או בחלק מרשימת התפקידים כאמור בפסקה (2) יתקיים הדיון לא יאוחר מתום 14 ימים מתום הפגרה.

(1) בחלק מרשימת התפקידים - יפורסם הצו, למעט החלק שלגביו התבקש הדיון; הוועדה רשאית לקיים דיון באותו חלק והוא יפורסם בתום שבועיים מיום הגשת הבקשה, אלא אם כן הוועדה החליטה שלא לאשר;

(2) בכל רשימת התפקידים - רשאית הוועדה לקיים דיון בצו, והצו יפורסם בתום שבועיים מיום הגשת הבקשה, אלא אם כן הוועדה החליטה שלא לאשר.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיפים 4 עד 5, מי שפרש משירות הציבור ובמהלך שלוש השנים שקדמו לפרישתו, כולן או חלקן, מילא תפקיד או משרה הכלולים ברשימת התפקידים (בחוק זה – פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין) לא יקבל, במהלך שלוש שנים מהמועד שבו חדל למלא את התפקיד כאמור (בחוק זה – תקופת ההגבלה), זכות, ממי שהופעלה לגביו סמכות אכיפה על פי דין, לרבות סמכות חקירה או איסוף מידע מודיעיני, בידי רשות אכיפת החוק או איסוף המודיעין ~~שבה מילא את התפקיד כאמור~~, אם היה לפורש קשר להפעלת אותה סמכות.

(ג) *ממונה על הגבלות לאחר פרישה* ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, רשאי להטיל על פורש שמילא תפקיד באותה רשות הגבלות או איסורים, שיחולו עליו נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) במהלך תקופת ההגבלה, כולה או חלקה, בהתאם למאפיינים הייחודיים של אותה רשות והדרישות הביטחוניות הנדרשות מעובדיה ולפי להוראות שקבע לעניין זה שר המשפטים, בהתייעצות עם השר הממונה על הרשות האמורה, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת; הגבלות או איסורים כאמור יוטלו ובלבד שהדבר דרוש לשם מילוי תפקידי הרשות האמורה, להבטחת טוהר המידות ברשות או לשם שמירה על ביטחונם האישי של עובדי הרשות ועובדיה לשעבר.

(ד) הודעה על הטלת הגבלות או איסורים כאמור בסעיף קטן (ג) תינתן לפורש כאמור מרשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לפני פרישתו, במועד שיקבע שר המשפטים בתקנות, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת; ואולם אם נודע לממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין על פרישתו של פורש כאמור פחות מ-15 ימים לפני מועד הפרישה, יודיע הממונה לפורש על הטלת ההגבלות או האיסורים כאמור בתוך 15 ימים מיום שנודע לו על הפרישה.

(ה) שר המשפטים רשאי, בהסכמת שר האוצר, ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין תגמול שיינתן לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, בשל איסורים או הגבלות החלים עליו לפי סעיף זה.

(א) שר הממונה על רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין יקבע, על פי הצעת ממלא התפקיד המנוי לצד אותה רשות בטור ב' בתוספת השנייה, בצו, בהתייעצות עם בהסכמת שר המשפטים, סוגי תפקידים או משרות הכלולים ברשימת התפקידים, שלגביהם תחול חובת דיווח בהתאם להוראות לפי סעיף זה.

חובת דיווח 5.ב.  
לממונה על הגבלות  
לאחר פרישה על  
קבלת עבודה או  
טובת הנאה  
בעסקים, בתקופת  
ההגבלה

(ב) פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, אשר התפקיד שמילא כלול בסוגי התפקידים או המשרות שנקבעו בצו לפי סעיף קטן (א) ידווח, מוקדם ככל האפשר, לממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות שממונה פרששבה מילא תפקיד, על רצונו לקבל משרה, תפקיד או עבודה או לרכוש זכות בעסק או לקבלה בדרך אחרת, כאמור בפסקאות (1) או (2) של סעיף 6, במהלך תקופת ההגבלה.

(ג) קיבל ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין דיווח כאמור בסעיף קטן (ב) וסבר כי חל על הפורש, בהתאם להוראות סעיף 5א(ב), איסור לפעול כאמור בדיווח, כולו או מקצתו, יודיע על כך לפורש בתוך 30 ימים מיום קבלת הדיווח; ואולם אין באי-מתן הודעת הממונה לפי סעיף קטן זה כדי לגרוע מתחולת הוראות סעיף 5א(ב) על הפורש.

(א) פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, רשאי לבקש מהוועדה כמשמעותה בסעיף 11, היתר לקבל זכות שחל עליו איסור לקבלה בהתאם להוראות סעיף 5א(ב) או פטור מהגבלה או מאיסור שהוטלו עליו לפי סעיף 5א(ג).

בקשה למתן היתר ג.5  
לקבלת זכות או  
לפטור מהגבלה  
לפי סעיף 5א

(ב) שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין דיון בבקשה לפי סעיף קטן (א) וסדרי הדין בבקשה כאמור, ובין השאר בעניינים אלה:

~~(1) הצגה לפני הוועדה של מידע שגילוינו עלול לפגוע בביטחון המדינה או בעניין ציבורי חשוב אחר, שלא בנוכחות המבקש או בא כוחו ובלי לגלות להם את תוכנו;~~

~~על הצגת מידע כאמור יחולו הוראות סעיפים 13כט ו-13לג לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב 1952, בשינויים המחוייבים, ובשינויים שיקבע שר המשפטים בתקנות.~~

~~מוצע להעלות את הנושא שבפסקה (1) לסעיף נפרד - שיופיע בחקיקה הראשית]~~

(2) חיסיון סודיות ואיסור פרסום של החלטת הוועדה לפי סעיף קטן זה, כולה או מקצתה;

(32) הסיווג הביטחוני של חברי הוועדה הדנים בבקשה לפי סעיף זה.

13) שר המשפטים רשאי, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, לקבוע תקנות בדבר הצגה לפני הוועדה של מידע שגילוי עלול לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה או בעניין ציבורי חשוב אחר, שלא בנוכחות המבקש או בא כוחו, ומבלי לגלות להם את תוכנו.

14) הוועדה רשאית לעיין במידע שגילוי עלול לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה או בעניין ציבורי חשוב אחר, שלא בנוכחות המבקש או בא כוחו, ומבלי לגלות להם את תוכנו, בנסיבות ולפי תנאים וכללים שיקבע שר המשפטים באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת לרבות לעניין הודעה על החלטה לעיין במידע, הגשת תמצית המידע בפני המבקש והתחשבות במידע חסוי שהוחלט על גילוי.

(ג) דיוני הוועדה בבקשות לפי סעיף זה יתקיימו בדלתיים סגורות, אלא אם כן קבעה הוועדה אחרת, מטעמים מיוחדים שיירשמו; על דיוני הוועדה לפי סעיף זה יחולו ההוראות בדבר איסור פרסום המפורטות בסעיף 70 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984,<sup>2</sup> בשינויים המחויבים.

(א) כל אחד מבעלי התפקידים המנויים בטור ב' בתוספת השנייה יסמך, ברשות אכיפת החוק או איסוף המודיעין המנויה בטור א' לצדו, בעל תפקיד בדרגה בכירה, ולעניין משטרת ישראל – קצין משטרה בכיר שדרגתו לא תפחת מדרגת ניצב משנה, שיהיו נתונות לו הסמכויות של ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין לפי סעיפים 5א ו-5ב.

הסמכת ממונים על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, ואופן הפעלת סמכויותיהם

ד5.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

(ב) ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, יפעיל את סמכויותיו לפי סעיפים 5א ו-5ב, בהתחשב, בין השאר בכל אלה:

(1) אופי המשרה או התפקיד שמילא הפורש ושבשלהם **חלים—מוחלים** עליו איסורים או הגבלות בהתאם להוראות לפי אותם סעיפים (בסעיף קטן זה – תפקיד);

(2) היקף המידע שאליו נחשף הפורש במסגרת מילוי תפקידו, וכן סוגו וסיווגו של המידע כאמור;

(3) המשימות שביצע הפורש במסגרת מילוי תפקידו.

(ג) ממונה על הגבלות לאחר פרישה ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין רשאי, לבקשת פורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין, לעיין מחדש בהחלטתו לפי סעיף 5א(ג) או בהודעתו כאמור בסעיף 5ב(ג), אם ראה כי הדבר מוצדק בשל נסיבות שהשתנו או עובדות חדשות שהתגלו לאחר מתן ההחלטה או ההודעה, לפי העניין.

תיקון סעיף 8 3. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "או בהוראה" יבוא "על הוראה", אחרי "כאמור בסעיף 4א(ב)" יבוא "או על הגבלה או איסור שהוטלו עליו לפי סעיף 5א(ג)" והמילים "קנס 50,000 לירות או" – יימחקו.

תיקון סעיף 11 4. בסעיף 11 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ופטורים";

(2) אחרי "היתרים" יבוא "או פטורים".

תיקון סעיף 14 5. בסעיף 14 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ברכישתה או בקבלתה של הזכות המבוקשת" יבוא "במתן ההיתר";

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) בפסקה (2), בסופה יבוא "או לציג מפעיל הסמכות האכיפה על פי דין כאמור בסעיף 5א(ב)";

(ב) בפסקה (3), אחרי "ההמלצה עליה" יבוא "או הפעלת הסמכות האכיפה על פי דין, כאמור בסעיף 5א(ב)";

(ג) בפסקה (4), אחרי "של ההחלטה" יבוא "או היקף הנושא שלגביו הופעלה הסמכות האכיפה על פי דין, כאמור בסעיף 5א(ב)" ובמקום "ומשקלו" יבוא "ומשקלם".

הוספת סעיף 14 א 6. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:

"מניעת חשיפת 14א. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 14, הוועדה לא מידע חסוי או מידע העלול לגרום לסיכון או לפגיעה בחיי אדם

תיתן לפורש שמילא תפקיד ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין היתר או פטור כאמור בסעיף 5ג(א), אלא אם כן נוכחה כי לא קיים חשש שמתן ההיתר או הפטור כאמור יביא לחשיפה של מידע חסוי, שאליו נחשף הפורש במהלך שירותו באותה רשות, ושגילויו עלולה לשבש את פעילותה התקינה של רשות אכיפת אחרות או רשות איסוף מודיעין או לגלות את דרכי פעולתה ומקורותיה או של מידע שגילויו עלול לגרום לסיכון או לפגיעה בחיי אדם, שאליו נחשף הפורש במהלך שירותו באותה רשות.

(ב) בדיון בבקשה למתן היתר או פטור כאמור בסעיף קטן (א) תביא הוועדה בחשבון, גם את השיקולים המפורטים בסעיף 5ד(ב)(1) עד (3)".

תיקון סעיף 17 7. בסעיף 17 לחוק העיקרי –

- (1) בכותרת השוליים, במקום "התוספת" יבוא "התוספות";
- (2) האמור בו יסומן "(א)", ובו, במקום "לתוספת" יבוא "לתוספת הראשונה";
- (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) שר המשפטים, בהסכמת השר הנוגע בדבר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה - העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי, בצו, להוסיף לתוספת השנייה גופים בשירות הציבור העוסקים באכיפת חוק או באיסוף מודיעין, ורשאי הוא לקבוע בצו כאמור כי הוראות סעיפים 5א עד 5ד יחולו על הגופים האמורים, בשינויים שיקבע כאמור; לעניין זה, "השר הנוגע בדבר" – השר הממונה על הגוף שמתבקש להוסיפו לתוספת השנייה או השר הממונה על ביצוע החוק שמכוחו פועל אותו גוף."

8. תיקון התוספת בתוספת לחוק העיקרי, בכותרת, במקום "תוספת" יבוא "תוספת ראשונה".
9. הוספת תוספת שנייה אחרי התוספת הראשונה לחוק העיקרי יבוא:

#### "תוספת שנייה"

(סעיפים 1, 5א(א), 5ב(א), 5ד(א) ו-17)

טוב ב'	טור א'
המוסמך להציע רשימת תפקידים ולהסמיך ממונים על הגבלות לאחר פרישה	רשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין
המנהל הכללי של משרד המשפטים;	(1) הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור
המפקח הכללי של משטרת ישראל;	(2) משטרת ישראל
המנהל הכללי של משרד הביטחון;	(3) משרד הביטחון
היועץ המשפטי לממשלה;	(4) פרקליטות המדינה ומחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים
ראש המטה הכללי;	(5) צבא הגנה לישראל
נציב בתי הסוהר."	(6) שירות בתי הסוהר

10. תיקון חוק להגנה על עדים בחוק להגנה על עדים, התשס"ט–2008<sup>3</sup>, בסעיף 10, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא: על עדים

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ט, עמ' 98.

"(ה) בלי לגרוע מההוראות לפי סעיף קטן (ד), ההוראות לפי סעיפים 5א עד 5ד לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, יחולו על מי שפרש מהרשות, בשינויים ובהתאמות שיקבע שר המשפטים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים; שינויים והתאמות כאמור אינם טעונים פרסום ברשומות, ואולם הודעה על האיסורים וההגבלות שיחולו על עובדי הרשות לאחר פרישתם בהתאם להוראות לפי הסעיפים האמורים כפי שהוחלו לפי סעיף קטן זה, תינתן לעובדי הרשות עם קבלתם לעבודה ברשות ובסמוך לפני מועד פרישתם ממנה."

11. תחילה והוראות (א) תחילתו של חוק זה ארבעה חודשים מיום פרסומו. מעבר

(ב) מי שביום פרסומו של חוק זה שירת ברשות אכיפת חוק או איסוף מודיעין כהגדרתה בחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה או ברשות להגנה על עדים –

(1) לא יחולו לגבי פרישתו הראשונה לאחר אותו מועד, ההוראות לפי סעיפים 5א ו-5ב לחוק העיקרי כנוסחם בסעיף 2 לחוק זה, אלא אם כן במועד פרישה זו עברה שנה מיום פרסומו של חוק זה;

(2) לא תישמע, לעניין חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963,<sup>4</sup> טענתו כי עקב תחולתם של סעיפים 5א ו-5ב לחוק העיקרי כנוסחם בסעיף 2 לחוק זה או של תקנות, הגבלות או איסורים לפיהם, חלה הרעה מוחשית בתנאי עבודתו, או כי תחולתם היא לגביו נסיבות שביחסי עבודה שבהן אין לדרוש ממנו כי ימשיך בעבודתו.

---

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.