



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

11 ביולי 2011

398

ט' בתמוז התשע"א

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 10) (רשימת מועמדים משותפת),
התשע"א-2011 210

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (תיקון מס' 10) (רשימת מועמדים משותפת), התשע"א-2011*

1. תיקון סעיף 8 בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 8 –
- (1) ברישה, אחרי "אם לאו" יבוא "בחוק זה – רשימה משותפת";
 - (2) בפסקה (א)(1), אחרי "אצל השר" יבוא "בחוק זה – הסיעה המובילה", ובסופה יבוא "ומי היא הסיעה השותפה להגשת רשימת המועמדים (להלן – הסיעה המובלת)";
 - (3) בפסקה (3), ברישה, במקום "יכילו" יבוא "יוגשו על ידי הסיעה המובילה, ובאין הודעה כאמור בפסקה (1) – על ידי כל אחת מהסיעות שהגישו את רשימת המועמדים, ויכילו";

ד ב ר י ה ס ב ר

המקובל לרשימות מועמדים המוגשות על ידי כמה סיעות, ומופיע גם בחוק ללא הגדרה. כמו כן, סעיף 18(א) לחוק קובע כי סיעות שהגישו רשימת מועמדים משותפת יודיעו לשר הפנים מי היא הסיעה שעל שמה ינוהל חשבון המימון. מקובל לכנות סיעה זו "סיעה מובילה", ואת הסיעה האחרת השותפה לרשימה המשותפת – "סיעה מובלת". מוצע להוסיף גם הגדרות אלו לחוק.

לפסקה (3)

סעיף 8(3) לחוק קובע כי החשבונות והדוח הכספי של רשימת מועמדים משותפת יכללו הן את החלק שלפני יום הגשת המועמדים והן את החלק שלאחר אותו יום. מבקר המדינה ציין בדוח כי יש להבחין בין החובה להודיע לשר הפנים מי היא הסיעה המובילה לבין חובת הגשת הדוח הכספי למבקר המדינה, והוסיף כי בבחירות האחרונות "נוצרה אי בהירות הנוגעת לאופן הגשת הדוחות הכספיים ולזהות הסיעות המגישות את הדיווח..." (עמ' 64). מוצע לקבוע כי הדוחות של רשימת המועמדים המשותפת יוגשו על ידי הסיעה שעליה הודיעו כי היא הסיעה המובילה לעניין המימון, ואם לא נמסרה הודעה כאמור, יוגשו הדוחות על ידי כל אחת מהסיעות שהגישו את רשימת המועמדים.

מטרתה של הצעת החוק להסדיר נושאים הנוגעים למימון רשימות משותפות של מועמדים בבחירות לרשויות המקומיות.

סעיף 35 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, מאפשר לכמה סיעות של המועצה היוצאת או של הכנסת להגיש רשימת מועמדים משותפת. הגשת רשימת משותפת היא דבר שבשגרה ברשויות המקומיות. בפועל, האחריות לניהול העניינים הכספיים מוטלת רק על אחת הסיעות השותפות לרשימה המשותפת. למרות זאת, מבקר המדינה רואה בכל הסיעות השותפות לרשימה המשותפת אחראיות להתנהלות הכספית שלה ומטיל עליהן חובות אף שאין להן יכולת ממשית להיות מעורבות בניהול הכספי. הסוגיה נדונה בהרחבה בדוח מבקר המדינה מחודש טבת התש"ע (פברואר 2010) בעניין הבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו בנובמבר 2008 (להלן – הדוח).

סעיף 1 מוצע לערוך תיקונים שונים בסעיף 8 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן – החוק), אשר קובע הוראות בנוגע למימון רשימה משותפת.

לפסקאות (1) ו(2)

מוצע להגדיר בחוק את המונח "רשימה משותפת",

* הצעת חוק מס' 3127/18/9: הועברה לוועדה ביום י"ג בסיוון התשע"א (15 ביוני 2011).

1 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146: התשס"ח, עמ' 801.

(4) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) האחריות לשלמותם ולנכונותם של הרישומים במערכת החשבונית תחול על הסיעות כמפורט להלן:

- (א) לעניין התקופה שלפני יום הגשת הרשימה המשותפת, כאמור בפסקה (א)(3) - על כל סיעה בנפרד לגבי הנתונים הנוגעים אליה;
- (ב) לעניין התקופה שלאחר הגשת רשימת המועמדים כאמור בפסקה (ב)(3) - על הסיעה המובילה;
- (5) הסיעה המובלת תעביר לסיעה המובילה את הנתונים לצורך הגשת הדוח לפי פסקה (א)(3);
- (6) לאחר הגשת רשימת המועמדים תוציא סיעה מובלת הוצאות כלשהן בקשר לרשימה המשותפת רק בדרך של העברת כספים לסיעה המובילה או שימוש במשרדיה הקבועים של הסיעה המובלת לצורכי הרשימה המשותפת;
- (7) הוראות חוק זה יחולו על רשימה משותפת כפי שהן חלות על סיעות, אם הסיעה המובילה אינה סיעת אם, וכפי שהן חלות על סיעת בת ורשימת בת, אם הסיעה המובילה היא סיעת אם;
- (8) תשלום המקדמה למימון הבחירות לפי סעיף 10 יינתן לרשימה משותפת על פי הודעת הסיעות שנמסרה לפי פסקה (1)(ב)."

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (4)

מובלת להוציא הוצאות בקשר לרשימה המשותפת להעברת כספים לסיעה המובילה או לשימוש במשרדיה הקבועים של הסיעה המובלת לצורכי הרשימה המשותפת (פסקאות (4) עד (6) המוצעות).

החוק מחיל הוראות שונות על סיעות שהן סיעות אם (סיעה מסיעות הכנסת או מפלגה) ועל סיעות שאינן סיעות אם. מוצע לקבוע כי דין רשימת המועמדים המשותפת יהיה כדין הסיעה המובילה, וכך, אם הסיעה המובילה אינה סיעת אם, יחולו עליה הוראות החוק החלות על סיעות שאינן סיעות אם, ואם היא סיעת אם, יחולו עליה הוראות החוק החלות על סיעת בת ורשימת בת (פסקה (7) המוצעת).

עוד מוצע לקבוע כי המקדמה לרשימת המועמדים שהרשימה זכאית לה לפי החוק תשולם לפי הודעת הסיעות שנמסרה לשר הפנים כאמור בסעיף 10(ב) לחוק (פסקה (8) המוצעת).

אף שכאמור הסיעה המובילה היא שתגיש את הדוחות הכספיים של רשימת המועמדים המשותפת, מוצע לקבוע את גבולות האחריות לשלמותם ולנכונותם של הרישומים שבדוחות, בהתחשב בתקופה שעבורה הוגשו:

- בעבור התקופה שלפני הגשת הרשימה המשותפת, שבה מפורטים הנתונים לגבי כל סיעה בנפרד, תהיה האחריות על כל סיעה בנפרד לגבי הנתונים הנוגעים אליה, שכן לא ניתן לחייב את הסיעה המובילה להיות אחראית לדוחות כספיים של הסיעה המובלת בעבור תקופה זו. הסיעה המובלת תחויב להעביר לסיעה המובילה את מלוא הנתונים הנדרשים.

- בעבור התקופה שלאחר הגשת הרשימות תחול האחריות על הסיעה המובילה, אולם בתקופה זו וכדי להבטיח נתונים מדויקים, תוגבל האפשרות של סיעה

תיקון סעיף 26 2. בסעיף 26(ח) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "הוראות סעיף קטן זה לא יחולו לעניין סיעת בת או רשימת בת שהיא הסיעה המובלת, כאמור בסעיף 8".

ד ב ר י ה ס ב ר

המקומיות, ותאפשר את התאמתו של החוק למצב הנהוג כיום, בלי לפגוע ביכולתו של מבקר המדינה לבקר באופן מסודר את חשבונות הסיעות.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה באפשרות להסדיר סוגיות עקרוניות נוספות שבאו לידי ביטוי בדוח.

סעיף 2 סעיף 26(ח) לחוק קובע כי הוצאות והכנסות של סיעות בת ושל רשימות בת ייראו כחלק מהכנסותיהן והוצאותיהן של סיעות האם. מוצע לקבוע כי הוראה זו לא תחול על סיעת בת ורשימת בת שהיא סיעה מובלת.

לדעת המציעים, קבלת הצעת החוק תבהיר ותפשט את הוראות החוק בנוגע למימון בחירות ברשויות

חברי הכנסת: משה גפני, אורי מקלב, דוד אזולאי, יריב לוין, פניה קירשנבאום, זבולון אורלב, אברהם מיכאלי, דוד רותם, יוחנן פלסנר, איתן כבל, אופיר אקוניס, אמנון כהן, אורי אריאל