



## שר המשפטים

### ירושלים

כ"ה חשוון תשע"ב  
22 נובמבר 2011

מס' מכתב: 2011-13877  
פנימי: א-ד  
(בתשובה נא לציין מס' מכתבנו)

לכבוד  
ח"כ דוד רותם, יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט  
כנסת ישראל

נכדי,

שלום רב,

הנדון: תיקון התוספת הראשונה לחוק ותקנות להסדרת השינוי

מצ"ב טיוטת צו ההוצאה לפועל (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשע"א- 2011 וטיוטת תקנות ההוצאה לפועל (תיקון מס' 4), התשע"א- 2011, מלוות בדברי הסבר (להלן: "טיוטת הצו והתקנות").

על פי הנדרש לפי סעיף 6 לחוק ההוצאה לפועל התשכ"ז- 1967, מצורפת אף הסכמתו של שר הפנים לטיוטת הצו המוצע.

אודה לך אם תעלה טיוטה זו על סדר יומה של ועדת החוקה, חוק ומשפט לשם אישורה.

בברכה, גפ' קרה

יעקב נאמן

העתק: מר חיים זקס, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים  
גב' ענת הר-אבן, היועצת המשפטית, רשות האכיפה והגביה



**סגן ראש הממשלה  
וישראל הפנים**

ר' בחשון התשע"ב  
3 בנובמבר 2011  
שר. 10408-2011

**לכבוד  
מר יעקב נאמן  
שר המשפטים**

שלום רב,

**הנדון: טיוטת צו ההוצאה לפועל (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשע"א - 2011  
טיוטת תקנות ההוצאה לפועל (תיקון מס' 4), התשע"א - 2011**

לפי סעיף 6 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז - 1967, אני מצרף את הסכמתי לצו ולתקנות שבנדון.

בכבוד רב,  
*אליהו ישי*  
אליהו ישי

משרד המשפטים - לשכת השר  
דואר נכנס  
22-11-2011  
מס' 214/3876



## תקנות ההוצאה לפועל (תיקון מס' 4), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 6(ד)(3) ו-88 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967<sup>1</sup> (להלן - החוק) ולפי סעיף 108 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984<sup>2</sup>, ולענין תקנה 6 בהסכמת שר הפנים, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1.	בתקנות ההוצאה לפועל, התש"ס-1979 <sup>3</sup> (להלן - התקנות העיקריות), כל מקום, שנאמר בו "הטעונים אימות" יבוא במקומו "כאמור בתוספת הראשונה לחוק, בפרטים 1 ו-2".	החלפת מונחים
2.	בתקנה 6 לתקנות העיקריות, במקום "פרטי הזיהוי" יבוא "הפרטים", אחרי המילים "במרשם האוכלוסין", יבוא "ואולם, לשכת ההוצאה לפועל תקבל מידע בדבר שם האב, כאמור בתוספת הראשונה לחוק, בפרט 3 ותעשה בו שימוש רק אם לא ניתן לאתר את החייב על פי כתובתו".	תיקון תקנה 6
3.	בתקנה 10(ד) לתקנות העיקריות, במקום "פרטיו" יבוא "שמו הפרטי, שם משפחתו ומספר הזיהוי"	תיקון תקנה 10
4.	אחרי תקנה 10 לתקנות העיקריות יבוא:	הוספת תקנה 10א

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשס"ט, עמ' 42; ק"ת התשע"א, עמ'..... להשלים את מ"מ הצו כשיפורסם.  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשס"ט, עמ' 115.  
<sup>3</sup> ק"ת התש"ס, עמ' 386; התשע"א, עמ' 696, עמ' 946, עמ' 970.

<p>10א. (א) לא תתקבל בקשת ביצוע נגד חייב שנפטר, ואולם מנהל לשכת ההוצאה לפועל רשאי לאפשר לזוכה לתקן את בקשת הביצוע ולהגישה נגד העיזבון באמצעות מנהל העיזבון או היורשים או הזוכים במנה על פי צוואה, לפי העניין.</p> <p>(ב) הוגש תצהיר זוכה שלפיו לאחר בדיקה שערך נמצא כי לא ניתן צו ירושה או צו קיום צוואה, ייפתח התיק נגד עיזבון החייב שנפטר, על אף האמור בתקנת משנה (א), באמצעות אחד מן הזכאים לרשת אותו.</p> <p>(ג) הצהיר הזוכה בתצהיר כי לא ניתן צו ירושה או צו קיום צוואה וכי אינו יודע מי הזכאים לרשת את החייב, ייפתח התיק נגד עיזבון החייב שנפטר; הזוכה יוכל להגיש בקשה לרשם ההוצאה לפועל לביצוע הליך לפני המצאת אזהרה לפי תקנה 14 ויוכל לבקש מרשם ההוצאה לפועל להורות לו מה יהיו דרכי המצאת האזהרה.</p> <p>(ג) הייתה בקשת הביצוע, בקשה לביצוע תביעה על סכום קצוב לפי סעיף 1א81 לחוק, תומצא גם ההתראה לפי הסעיף האמור באמצעות מנהל העיזבון או היורשים או הזוכים במנה על פי צוואה או אחד הזכאים לרשת".</p>	<p>10א. "חייב שנפטר"</p>		
<p>תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.</p>		<p>5.</p>	<p>תחילה</p>

יעקב נאמן  
שר המשפטים

התשע"א  
(2011 )  
(חמ 63-3)

## דברי הסבר

ביום 9.1.2011 קיימה וועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת דיון בבקשת שר המשפטים להתקין את צו ההוצאה לפועל (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשי"ע – 2010 (להלן- הצו).

מאחר ובמסגרת תיקון הצו המוצע התבקשו פרטים ממרשם האוכלוסין, שאינם בידיעת הזוכה, נדרשו התאמות בתקנות כך שתהיה הבחנה בין פרטים שמוסר הזוכה וניתנים לאימות ובדיקה מול מרשם האוכלוסין לבין פרטים שמערכת ההוצאה לפועל מבקשת לקבל ממושרד הפנים על מנת לאתר את החייב או למנוע פתיחת תיק נגד אדם שנפטר או קטין כפי המוסבר בדברי ההסבר לצו.

כמו כן מאחר ובמסגרת הפרטים שהתבקשו בצו יתקבל מידע ביחס לנתון פטירה ותאריך פטירה מוצע להוסיף תקנה המסדירה את אופן פתיחת תיק כנגד חייב שנפטר.

במסגרת הצו יתקבל מידע על תאריך לידה על מנת לוודא כי החייב נגדו פותחים את התיק אינו קטין. תקנה 129 לתקנות ההוצאה לפועל, התשי"מ- 1979 מסדירה אופן טיפול בפתיחת תיק כנגד קטין.

**להוספת תקנה 10א:** נוכח הוספת פריט מס' 4- "נתון פטירה ותאריך פטירה" לפרטים טעוני אימות בתוספת הראשונה, במידה ויעלה בבדיקת פרטי החייב הטעונים אימות מול מרשם האוכלוסין במשרד הפנים, כי החייב נפטר, לא תתקבל בקשת הביצוע נגד החייב שנפטר, אולם רשאי מנהל הלשכה לאפשר לזוכה לתקן בקשתו כך שתוגש כנגד עיזבון החייב באמצעות המצאת האזהרה אל מנהל העיזבון, או היורשים, לפי העניין, הזוכה הוא שצריך לציין למי יש להמציא את האזהרה. במידה ויצהיר הזוכה כי לא ניתן צו קיום צוואה או ירושה (הדבר ניתן לבדיקה בקלות באמצעות אתר האינטרנט של רשם הירושות המאגד בתוכו את המידע של צווי קיום צוואה או צווי ירושה שניתנים הן על ידי רשם הירושות והן על ידי בתי הדין הרבניים), ניתן יהיה לפתוח את התיק כנגד העיזבון ואז יש לציין בבקשת הביצוע כי יש להמציא את האזהרה ויתר המסמכים באמצעות אחד מבעלי הזיקה לעיזבון או מי שיכול להיות מוגדר כיורש על פי דין. יצוין כי עפ"י דברי השופט בר אופיר בספרו: "הוצאה לפועל הליכים והליכות", מהדורה שביעית (2009), עמ' 202, הזוכה איננו חייב לצרף את כל היורשים כולם לבקשת הביצוע, כאשר איננו יודע את זהותם המלאה, ועדיין לא ניתן צו ירושה או צו קיום צוואה. כמו כן מוצע להסדיר כי ניתן יהיה להגיש בקשה לביצוע גם כאשר אין מנהל עיזבון או לא ידוע מי זכאי לרשת את הנפטר ובמקרה זה, רשם ההוצאה לפועל יורה מהן דרכי ההמצאה הנדרשות של האזהרה.



**צו ההוצאה לפועל (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשע"א - 2011**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6(ד)(3) לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967<sup>1</sup> (להלן - החוק), בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מצווה לאמור:

שינוי התוספת הראשונה לחוק	1.	בתוספת הראשונה לחוק - (1) בכותרת, במקום "סעיף 6(ג)" יבוא "סעיף 6(ד)"; (2) , אחרי פרט 2 יבוא:	
		3."	שם אב ;
		4.	נתון פטירה ותאריך פטירה.
		5.	תאריך לידה."
תחילה	2.	תחילתו של צו זה 30 ימים מיום פרסומו.	

יעקב נאמן  
שר המשפטים

התשע"א \_\_\_\_\_  
(2011 \_\_\_\_\_)  
( חמ 3-4079 )

(2011-13878)

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116 ; התשס"ט, עמ' 42.

## דברי הסבר

במסגרת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 29), התשס"ט-2009<sup>2</sup>, הוסף לסעיף 6 שבחוק סעיף משנה 6(ד) בו נקבע מנגנון לאימות פרטי חייב המופיעים בבקשת ביצוע. ביום 31.1.2011 אושר בכנסת תיקון למינוח "פרטים טעוני אימות" והוחלף במינוח "פרטים שניתן לקבל מהמרשם"<sup>3</sup>. סעיף 6(ד)(1) קובע כי שר הפנים ימסור לבקשת לשכת ההוצאה לפועל את פרטי הזיהוי המפורטים בתוספת הראשונה ("פרטים שניתן לקבל מהמרשם") כפי שמופיעים במרשם האוכלוסין. סעיף 6(ד)(2) קובע כי לא תתקבל בקשה כנגד חייב שפרטיו רשומים במרשם האוכלוסין אם פרטיו אינם תואמים את הפרטים הרשומים לגביו במרשם האוכלוסין. וסעיף 6(ד)(3) קובע מנגנון לשינוי התוספת הראשונה כך ששר המשפטים רשאי בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת לשנות את התוספת הראשונה.

מכניסתו של סעיף זה לתוקף החל ממאי 2009, מאומתים הפרטים המופיעים בתוספת הראשונה (שם פרטי ושם משפחה ומספר זיהוי), כך שכל זוכה מציין בבקשת הביצוע את הפרטים טעוני האימות ולשכת ההוצאה לפועל מאמתת נתונים אלו באמצעות שאילתא מול מאגר הנתונים של מרשם האוכלוסין ורק כאשר קיימת התאמה בין הפרטים המופיעים בבקשה לביצוע לבין הפרטים במרשם ניתן להמשיך בפתיחתה של בקשת הביצוע.

הניסיון המצטבר מאז כניסתו של תיקון 29 לתוקף הביאנו לכדי מסקנה כי יש להוסיף לתוספת הראשונה פרטים נוספים אותם יש לאמת מול מרשם האוכלוסין וזאת על מנת לייעל את מנגנון פתיחת התיקים ולמנוע טעויות בעת פתיחתם. הזוכה לא ידרש לציין בבקשת הביצוע את הפרטים הנוספים ואלו יבדקו על ידי מערכת ההוצאה לפועל כפי שמוגדר בתקנות המוגשות לאישור במקביל לצו זה.

לפיכך מוצע להוסיף לפרטים שניתן לקבל מהמרשם את הפרטים הבאים:

**פרטים בדבר שם האב**: מידע זה הינו נחוץ ביותר לצורך איתורו של אדם בייחוד כאשר מדובר בחיילים להם שמות נפוצים כגון אבי כהן, אלי לוי וחייבים ממגזרי המיעוטים שם נודעת חשיבות רבה לפרט בדבר שם האב על מנת לאתר ולוודא כי מדובר בחייב שפרטי האימות שלו נתבקשו. לכן במסגרת התקנות נקבעה אפשרות שימוש במידע זה אם קיים קושי לאתר את החייב לפי שמו או כתובתו.

**נתון פטירה ותאריך פטירה**: ישנם מקרים בהם לאחר מסירת אזהרה או ניהול התיק מתברר שהתיק נפתח נגד חייב שנפטר עוד קודם לפתיחת התיק. קבלת מידע ממשרד הפנים בדבר נתון הפטירה ימנע מצבים של פתיחת תיקים ומשלוח אזהרות שווא לאדם שנפטר כך שהתיקים יפתחו

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ט, עמ' 42

מלכתחילה נגד עזבונו של החייב, מנהל עזבונו או יורשיו (בר-אופיר, הוצאה לפועל הליכים והלכות (מהדורה שביעית), עמ' 201).

יצוין כי התקבלו לא מעט תלונות ואף הוגשו תביעות בהן הועלתה טענה כנגד מערכת ההוצאה לפועל שאפשרה פתיחת תיק כנגד אדם שנפטר, ולכן מוצע שכרשות מנהלית האמונה על ניהול תיקי ההוצאה לפועל יבחן גם נתון הפטירה ותאריך הפטירה בעת פתיחת התיק.

**תאריך לידה:** באותו אופן ועל מנת למנוע פעילות כנגד קטין ולוודא כי רשם ההוצאה לפועל ישהה הליכים כנגד קטין בהתאם לתקנה 130 לתקנות ההוצאה לפועל, התש"מ-1979 מוצע לקבל ממרשם האוכלוסין מידע ביחס לתאריך הלידה. מידע זה לא יחשף לזוכים ויהיה מידע פנימי על מנת למנוע הליכים כנגד קטין.