



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

5 במרס 2012

442

י"א באדר התשע"ב

עמוד

104	הצעת חוק רשות מקרקעי ישראל (תיקון מס' 9) (פרסום החלטות), התשע"ב-2012
105	הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 5) (הודעת תשלום קנס בשל חניה אסורה), התשע"ב-2012
106	הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 115) (הרחבת איסור ביצוע עבירות מין על ידי מטפל נפשי), התשע"ב-2012

הצעת חוק רשות מקרקעי ישראל (תיקון מס' 9) (פרסום החלטות), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 4יג .1 בחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, בסעיף 4יג -
- (1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, המילים "שיש לציבור עניין בה" - יימחקו, ואחרי "ברשומות" יבוא "ובאתר האינטרנט של הרשות";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) החלטה של הנהלת הרשות (בסעיף זה - החלטת הנהלה) תפורסם באתר האינטרנט של הרשות, בכפוף להוראות אלה:
- (1) לא תפורסם החלטת הנהלה הכוללת מידע שהוראות סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (בסעיף זה - חוק חופש המידע) חלות לגביו, או מידע הכולל פרטים שמסירתם עשויה לפגוע בצד שלישי;
- (2) הרשות רשאית שלא לפרסם החלטת הנהלה הכוללת מידע שהוראות סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע חלות לגביו;
- על פרסום מידע כאמור בפסקאות (1) ו-(2), יחולו הוראות סעיף 11 לחוק חופש המידע, בשינויים המחויבים.
- (ג) אין בהוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) כדי לגרוע מזכותו של מבקש מידע לפי חוק חופש המידע.
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), תחילת תוקפה של החלטת הנהלה לא תהיה מותנית בפרסומה, אלא אם כן נקבע אחרת בהחלטה."

ד ב ר י ה ס ב ר

עם זאת, מוצע לסייג את חובת הפרסום של החלטות הנהלת הרשות כך שלא תפורסם החלטה של הנהלת הרשות הכוללת מידע המפורט בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן - חוק חופש המידע), ובין היתר מידע שבגילוייו יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה או בביטחון הציבור ומידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות כמו כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981. כמו כן, הרשות תהיה רשאית שלא לפרסם החלטות הנהלה הכוללות מידע המפורט בסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע.

כדי לצמצם את הסייגים האמורים, מוצע לקבוע כי גם סעיף 11 לחוק חופש המידע, הקובע הוראות לעניין מסירת מידע חלקי ומסירת מידע בתנאים ומאפשר פרסום חלקי תוך השמטת פרטים, יחול על החלטות של הנהלת הרשות שהוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע חל עליהן כאמור.

מוצע להבהיר כי ההסדר המוצע לא יגרע מזכותו של מבקש מידע לפי חוק חופש המידע.

חוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 (להלן - החוק), מסדיר את היבטי פעילותה של רשות מקרקעי ישראל (להלן - הרשות), ובכלל זה את פעילותה של מועצת הרשות, האחראית לקביעת המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות. סעיף 4יג לחוק קובע כי "החלטה של המועצה או של ועדה מועדוניה, שיש לציבור עניין בה תפורסם ברשומות, אולם תחילת תוקפה לא תהיה מותנית בפרסומה אלא אם כן נקבע אחרת בהחלטה". כיום, מתפרסמות החלטות מועצת הרשות גם באתר האינטרנט של הרשות.

כדי להגביר את השקיפות והנגישות הציבורית של החלטות הרשות, מוצע לעגן בחוק את פרסום החלטות מועצת הרשות באתר האינטרנט שלה, וכן לקבוע כי גם החלטותיה של הנהלת הרשות, שאינן מתפרסמות באופן שיטתי, יפורסמו באתר האינטרנט של הרשות. תוקפן של החלטות הנהלת הרשות לא יהיה מותנה בפרסומן, אלא אם כן נקבע בהן אחרת.

יוזמים: חברי הכנסת דב חנין, מוחמד ברכה, חנא סוייד, עפו אגבאריה

* הצעת חוק מס' פ/1685/18; הועברה לוועדה ביום כ"ה בתמוז התשע"א (27 ביולי 2011).

¹ ס"ח התש"ך, עמ' 57; התשע"א, עמ' 756.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 226.

הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 5) (הודעת תשלום קנס בשל חניה אסורה), התשע"ב-2012*

הוספת סעיף 3א

1. בחוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993, אחרי סעיף 3 יבוא:

- "הודעת תשלום קנס בשל חניה אסורה
- א. (א) על אף האמור בכל דין, לא תימסר הודעת תשלום קנס לגבי רכב הנושא תג נכה, החונה בניגוד להוראות סעיפים 2 ו-3, אלא אם כן הרכב צולם באופן המעיד על התקיימות אחת הנסיבות האמורות בסעיף 2(א)(3) או (4) או 3; נשלחה הודעת תשלום הקנס לבעל הרכב לפי הוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982², יצורף אליה צילום כאמור.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על הודעת תשלום קנס שהומצאה בידי שוטר"

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי הודעת תשלום קנס לגבי רכב שחנה לכאורה בניגוד להוראות סעיפים 2 ו-3 לחוק תימסר רק אם הרכב צולם באופן המאפשר לראות כי מתקיימת אחת הנסיבות האמורות בסעיפים 2(א)(3) ו-4 או 3 לחוק. עוד מוצע לקבוע כי אם הודעת תשלום הקנס נשלחה לבעל הרכב (בדואר רשום), יצורף אליה הצילום.

לבסוף, מוצע להחיל את הוראות ההסדר המוצע על הודעת תשלום קנס שנמסרה בידי מי שהוסמך לכך ואינו שוטר; בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת הכלכלה של הכנסת את האפשרות להחילן גם על הודעת תשלום קנס שנמסרה בידי שוטר.

חוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993 (להלן - החוק). קובע הסדרים מיוחדים בכל הנוגע להחניית רכב הנושא תג נכה שניתן על ידי רשות הרישוי לפי הוראות החוק. סעיף 2 לחוק קובע תנאים שבהתקייםם רשאי נכה, או אדם המתלווה אליו ונוהג עברו ברכב כאמור, להחנות את הרכב במקום שהחניה אינה מותרת בו. בין היתר נקבע כי חניה כאמור תיעשה באופן שאינו מסכן עוברי דרך, אינו מונע מעבר חופשי להולכי רגל, לעגלות ילדים או לעגלות נכים ואינו גורם להפרעה ממשית לתנועה (סעיף 2(א)(3) ו-4 לחוק). כמו כן, הוראות סעיף 3 לחוק מסייגות את רשות החניה כאמור במקומות נוספים המנויים בו.

יוזמים: חברי הכנסת אילן גילאון, ניצן הורוביץ, נסים זאב, אברהם מיכאלי, יצחק וקנין, אמנון כהן, משה (מוץ) מטלון, חמד עמאר, דוד אזולאי, ציון פיניאן, יעקב כץ, מסעוד גנאים

* הצעות חוק מס' פ/18/1917 ו-פ/2581/18; הועברו לוועדה ביום ג' באב התשע"א (3 באוגוסט 2011).

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 28; התשס"ה, עמ' 333.

² ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 115) (הרחבת איסור ביצוע עבירות מין על ידי מטפל נפשי), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 346 בחוק העונשין, התשל"ז-1977' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 346(א)(2), אחרי "מטפל נפשי" יבוא "שהוא פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה".
2. תיקון סעיף 347 בסעיף 347(א)(2) לחוק העיקרי, אחרי "מטפל נפשי" יבוא "שהוא פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה".
3. תיקון סעיף 347 בסעיף 347 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (א), בהגדרה "מטפל נפשי", במקום "באופן מקצועי" יבוא "או שמציג את עצמו כעוסק" והסיפה החל במילים "והוא פסיכולוג" - תימחק;
(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "יראו מעשים כאמור שנעשו" יבוא "על ידי מטפל נפשי שהוא פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה".
4. תיקון סעיף 348 בסעיף 348(ד)(2) לחוק העיקרי, אחרי "מטפל נפשי" יבוא "שהוא פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה".

ד ב ר י ה ס ב ר

נפשית או רגשית, מוצע למחוק מההגדרה "מטפל נפשי" את המילים "פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה" וכן את המילים "באופן מקצועי". בהתאמה לתיקון המוצע, גם סעיף 348(ד) לחוק, שקובע עבירה של ביצוע מעשה מגונה בבגיר על ידי מטפל נפשי בנסיבות המפורטות בסעיף 347(א)(ב) לחוק, יחול על מטפלים שאינם נמנים עם בעלי המקצוע המנויים בהגדרה. ואולם, החוקה הקבועה בסעיף 347 תמשיך לחול על אותם בעלי מקצוע בלבד. יצוין, כי אם מטופל נמצא במצב שבשלו הוא אינו יכול לתת את הסכמתו החופשית, יחולו הוראות סעיף 345 לחוק, שעניינו אינוס.

כמו כן, בחוק נקבעו חזקות חלוטות שלפיהן מטפל נפשי שבוועל קטינה או עושה מעשה סדום בקטין שמלאו להם 16 שנים, ומטפל נפשי שעושה מעשה מגונה בקטין שמלאו לו 14 שנים, עושה זאת תוך ניצול יחסי תלות (סעיפים 346(א)(2), 347(א)(2) ו-348(ד)(2) לחוק), אם המעשים נעשו בתקופת הטיפול הנפשי. לפי התיקון המוצע, חזקות אלו ימשיכו לחול רק על מטפלים נפשיים שהם פסיכולוגים, פסיכיאטרים ועובדים סוציאליים, או מי שמתחזים לאחד מאלה.

סעיף 347 לחוק העונשין, התשל"ז-1977' (להלן - החוק), שעניינו יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל, קובע כי דינו של מטפל נפשי הבוועל אישה או עושה מעשה סדום בתקופת הטיפול הנפשי ועד תום שלוש שנים מסיום הטיפול, אם ההסכמה למעשים הושגה תוך ניצול תלות נפשית ממשית שמקורה בטיפול הנפשי, הוא ארבע שנות מאסר. עוד קובע הסעיף חזקה חלוטה שלפיה ההסכמה הושגה תוך ניצול תלות נפשית ממשית אם המעשים נעשו בתקופת הטיפול הנפשי.

מטפל נפשי מוגדר בסעיף כ"מי שעוסק, באופן מקצועי, במתן טיפול נפשי, כמשלח יד או מכוח תפקיד, והוא פסיכולוג, פסיכיאטר או עובד סוציאלי, או מי שמתחזה לאחד מאלה". לפיכך, הסעיף אינו חל על מי שנותן טיפול נפשי או מתיימר לתת טיפול כזה ואינו נמנה עם בעלי המקצוע שבהגדרה, חרף העובדה כי אף במצבים כאלה עלולים להיווצר יחסי תלות נפשית ממשית שמקורה בטיפול.

כדי להרחיב את ההגדרה "מטפל נפשי", כך שתחול גם על מי שאינו עוסק בטיפול נפשי באופן מוסדר ומקצועי אך מטפל במטופלים הסובלים מבעיות הנובעות ממצוקה

יוזמים: חברי הכנסת נחמן שי, מירי רגב, יריב לוין, אורית זוראן, מסעוד גנאים, אורלי לוי אבקסיס, שלי יחימוביץ', אברהם מיכאלי, מרינה סולודקין, מיכאל בן-ארי, שלמה מולה, משה (מוץ) מטלון

* הצעת חוק מס' 2355/18/פ: הועברה לוועדה ביום י"ח בכסלו התשע"ב (14 בדצמבר 2011).
1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשע"ב, עמ' 170.