



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

19 במרס 2012

452

כ"ה באדר התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת המכרות (מס' 11) (איסור קבלה או רכישה של חומר חציבה שנכרה ללא רישיון), התשע"ב-2012	132
הצעת חוק הבנקאות (שירות ללקוח) (תיקון מס' 18) (מסירת מידע על עמלות ללקוח שהוא אזרח ותיק), התשע"ב-2012	134
הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 98) (קרן ייעודית לחינוך מכספי היטל השבחה), התשע"ב-2012	135
הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 18) (מסירת פרטים מזהים של חברי מפלגה ממרשם האוכלוסין), התשע"ב-2012	137

הצעת חוק לתיקון פקודת המכרות (מס' 11) (איסור קבלה או רכישה של חומר חציבה שנכרה ללא רישיון), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 101א
- 1.1 בפקודת המכרות' (להלן - הפקודה), בסעיף 101א -
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "לפי סעיף 101" יבוא "או 101א", אחרי "דינו -" יבוא "לעניין סעיף 101 -", אחרי "לחוק העונשין" יבוא "ולעניין סעיף 101א - מאסר שלושה חודשים או מחצית הקנס האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין", המילה "דירקטור" - תימחק, ובסופו יבוא "ולעניין עבירה לפי סעיף 101 - גם דירקטור";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "101" יבוא "או 101א".
2. הוספת סעיף 101א
- אחרי סעיף 101א לפקודה יבוא:
- (א) אדם העושה במסגרת עיסוקו שימוש בחומרי חציבה, רכישה של חומר חציבה שנכרה ללא רישיון, ללא איסור קבלה או רכישה של חומר חציבה שנכרה ללא רישיון, לרבות למסחה לא יקבל לידיו ולא ירכוש חומר חציבה, במישרין, אלא אם כן קיבל תעודת משלוח הכוללת את הפרטים המנויים בתוספת השישית, וכן העתק של רישיון בתוקף כמפורט להלן:
- (1) רישיון לפי סעיף 109 - לעניין קבלה או רכישה של חומר חציבה ממחצבה, המיועד להעברה אל מחוץ לשטח המחצבה, שלגביו ניתן רישיון לפי הסעיף האמור;
- (2) רישיון לפי סעיף 109א - לעניין קבלה או רכישה של חול או חצץ מחוף הנמצא בתוך אזור של עירייה או מועצה מקומית.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להגביר את האכיפה כלפי תופעת הכרייה והחציבה הבלתי-חוקיות, ולקבוע איסורים נוספים על אלה הקבועים כיום בפקודה, במטרה להרתיע מפני התקשרות עם מחצבות הפועלות שלא כדין. מוצע לקבוע כי אדם העושה שימוש בחומרי חציבה במסגרת עיסוקו, לרבות מסחה, לא יקבל לידיו ולא ירכוש חומר חציבה ממחצבה, או חול או חצץ מחוף בתחומה של עירייה או מועצה מקומית, במישרין, אלא אם כן קיבל העתק של רישיון בתוקף, לחיצוב או לסילוק חול או חצץ, לפי העניין, וכן תעודת משלוח שבה יפורטו פרטי הקבלה או הרכישה של חומר החציבה (התוספת השישית המוצעת). מאחר שמטרתה העיקרית של הצעת החוק היא למנוע סחר בחומרי חציבה שנחצבו שלא כדין, מוצע לקבוע כי האיסור לקבל או לרכוש חומר חציבה ממחצבה יחול רק על העברת חומר חציבה אל מחוץ לשטח שלגביו ניתן רישיון לחיצוב.

לפי פקודת המכרות (להלן - הפקודה), כרייה או חציבה של חומר חציבה כהגדרתו בפקודה טעונה רישיון לחיצוב מאת שר האנרגיה והמים. כמו כן, לשם סילוק חול או חצץ מחוף הנמצא בתחומה של עירייה או מועצה מקומית נדרש, נוסף על רישיון לחיצוב, גם רישיון מאת הממונה על המחוז במשרד הפנים. בפקודה נקבע כי ביצוע פעולות אלה ללא רישיון כאמור הוא עבירה פלילית, ואם העבירה בוצעה על ידי תאגיד או עובד בתאגיד, גם נושא משרה בתאגיד עשוי להיות אחראי בפלילים אם לא מילא את חובתו לפקח ולעשות כל שניתן למניעת ביצוע העבירה בידי התאגיד או מי מעובדיו. נוסף על כך קבועות בפקודה הוראות לעניין ביצוע עבירה כאמור באמצעות רכב, ובכלל זה היא מאפשרת הטלת אחריות פלילית לביצוע אותה עבירה על בעל הרכב או על אדם האחראי על הרכב מטעמו של בעל הרכב, בנסיבות המפורטות בפקודה, ואולם האיסורים הקבועים בפקודה לא הביאו לצמצום מספק של היקף הכרייה והחציבה הבלתי-חוקיות במחצבות.

* הצעת חוק מס' 2716/18 פ/2012; הועברה לוועדה ביום י"ב באדר א' התשע"א (16 בפברואר 2011).
1 חוקי א", כרך ב', עמ' 910, (ע) 910, (א) 938; ס"ח התשע"א, עמ' 742.

(ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - מאסר שישה חודשים או הקנס האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, ואם היה תאגיד - כפל הקנס האמור.

הוספת תוספת
שישית

3. אחרי התוספת החמישית לפקודה יבוא:

"התוספת השישית"

(סעיף 110א(א))

תעודת משלוח

1. שם המחצבה או החוף, לפי העניין, שמהם התקבל או נרכש חומר החציבה.
2. שם המקבל או הרוכש של חומר החציבה.
3. סוג חומר החציבה שהתקבל או נרכש וכמות החומר.
4. מועד הקבלה או מועד הרכישה של חומר החציבה.
5. המועד והשעה שנקבעו להעברת חומר החציבה.
6. היעד שאליו יועבר חומר החציבה."

תחילה

4. תחילתו של חוק זה ביום י"א בסיוון התשע"ב (1 ביוני 2012).

ד ב ר י ה ס ב ר

משרה בתאגיד בשל אי-מילוי חובתו לפקח ולעשות כל שניתן למניעת ביצוע העבירה, ובצדה עונש של שלושה חודשי מאסר או קנס בסכום השווה כיום ל-36,150 שקלים חדשים.

בשל עבירה על האיסורים האמורים מוצע לקבוע עונש של שישה חודשי מאסר או קנס השווה כיום ל-75,300 שקלים חדשים, ואם מדובר בתאגיד - כפל הקנס האמור. גם לעניין עבירה זו מוצע לקבוע אחריות נושא

יוזמים: חברי הכנסת אורי אריאל, יריב לוין, יעקב כץ, אילן גילאון, אריה אלדר, יצחק וקנין, נסים זאב, שי חרמש, שלמה מולה, רוברט טיבייב, יעקב אדרי, עתניאל שנלר, דב חנין, מרינה סולודקין, רוברט אילטוב, ליה שמטוב, חיים אמסלם, אברהם מיכאלי, משה (מוץ) מטלון, דוד רותם, דני דנון, אורי אורבך

הצעת חוק הבנקאות (שירות ללקוח) (תיקון מס' 18) (מסירת מידע על עמלות ללקוח שהוא אזרח ותיק), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 5א בחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, בסעיף 5א(ג)(ו), בסופו יבוא "הנגיד יקבע כללים לעניין צורת הודעה כאמור הנשלחת ללקוח שהוא אזרח ותיק כהגדרתו בחוק האזרחים הוותיקים, התש"ן-1989², ובכלל זה לעניין הגודל המזערי של האותיות באותה הודעה";

ד ב ר י ה ס ב ר

מרוכז וסיכום של כל סכומי העמלות שנגבו ממנו בששת החודשים האמורים, אלא אם כן הלקוח קיבל הודעה כאמור באמצעות מחשב.

כדי להקל על האוכלוסייה המבוגרת בקריאת הודעות אלה, מוצע להסמיך את נגיד בנק ישראל לקבוע בכללים הוראות לעניין צורתה של הודעה הנשלחת ללקוח שהוא אזרח ותיק, ובכלל זה לעניין הגודל המזערי של האותיות בהודעה.

סעיף 5א לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, שעניינו מסירת מידע על עמלות, קובע כי תאגיד בנקאי מחויב למסור ללקוחותיו מידע בכתב על סכומי העמלות או על שיעור העמלות שהוא גובה בעד כל שירות שנתן ללקוח; מידע כאמור שאינו נוגע ללקוח מסוים יוצג במקום בולט לעין בכל סניפיו של התאגיד הבנקאי. נוסף על כך, תאגיד בנקאי מחויב לשלוח לכל אחד מלקוחותיו, מדי שישה חודשים, הודעה שבה מידע

יוזם: חבר הכנסת רוברט אילטוב

* הצעת חוק מס' 2258/18/פ; הועברה לוועדה ביום כ"ו באדר א' התשע"א (2 במרס 2011).

¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 258; התשע"ב, עמ' 86.

² ס"ח התש"ן, עמ' 26.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 98) (קרן ייעודית לחינוך מכספי היטל השבחה), התשע"ב-2012*

1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965¹, בתוספת השלישית, בסעיף 13, האמור בו יסומן "(א)", תיקון התוספת ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הרשות המקומית רשאית, מדי שנת כספים, להשתמש בכספים מתוך יתרת ההכנסות לטובת השקעה בחינוך, לפי החלטת המועצה ברוב חבריה ובאישורו השר, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

- (1) הסכום לא יעלה על 10% מיתרת ההכנסות או על מכפלה של 75 שקלים חדשים במספר התלמידים הלומדים במוסדות החינוך ברשות המקומית, לפי הנמוך;
- (2) הכספים יוחזקו בחשבון בנק נפרד של הרשות המקומית שיועד אך ורק למטרה זו, והם לא ישמשו אלא להשקעה בחינוך כאמור בסעיף קטן זה;
- (3) הוגשו לשר אישורים אלה:

(א) אישור בכתב מאת ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך כי אין גירעון בתקציב בלתי רגיל המנוהל ברשות המקומית באותה שנת כספים, וכי בשימוש בכספים מתוך יתרת ההכנסות לא יהיה כדי להביא לידי גירעון כאמור;

(ב) אישור בכתב מאת גזבר הרשות המקומית ומהנדס הרשות המקומית כי אין בשימוש בכספים מתוך יתרת ההכנסות משום פגיעה ביכולתה של הרשות לממן, בשנה שבה ניתן האישור ובחמש השנים שלאחר מכן, את כל ההוצאות כאמור בסעיף קטן (א);

ד ב ר י ה ס ב ר

אלה, ובכלל זה הוצאות תפעול והוצאות שכר שוטפות של הרשות המקומית. ההסדר המוצע משקף גישה שלפיה השקעה בחינוך, קרי בתשתית האנושית, אינה נופלת בחשיבותה מהשקעה בתשתיות פיזיות.

התוספת השלישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, קובעת הוראות לעניין היטל השבחה. בסעיף 13 לתוספת האמורה נקבע כי "סכומים שנגבו כהיטל מיועדים, אחרי ניכוי הוצאות הגביה לרבות הוצאות של ערעור לפי תוספת זו, לכיסוי ההוצאות של הוועדה המקומית או של רשות מקומית אשר הועברו לה לפי סעיף 12 להכנת תכניות במרחב התכנון או בתחום הרשות המקומית, לפי הענין, ולביצוען, לרבות הוצאות פיתוח ורכישת מקרקעין לצורכי ציבור, כפי שהוגדרו בסעיף 188 לחוק זה, ולרבות הוצאות שימור אתר או הפקעתו לפי התוספת הרביעית".

לפי חוק לימוד חובה, התש"ט-1949, המדינה והרשות המקומית שבתחומה נמצא מוסד חינוך נושאות בהוצאות הקיום של מוסד החינוך, בשל צמצום חלקו של השלטון המרכזי בשנים האחרונות בהוצאות אלה, נגרמה מצוקה תקציבית שפגעה במימון תכניות לימוד, ובהן תכניות העשרה ותגבור. כדי למנוע פגיעה של ממש במערכת החינוך, הרשויות המקומיות נדרשות להקצות ממשאביהן למימון התכניות האלה.

בהצעת חוק זו מוצע לאפשר לרשויות מקומיות להשתמש, בתנאים מסוימים המפורטים להלן, באחוז מסוים מכספים שהן גובות כהיטל השבחה לשם השקעה בחינוך. השקעה זו נועדה למימון תכניות השלמה, תכנית נוספות ותכניות העשרה או תגבור, במוסדות חינוך שבשטח שיפוט של הרשות המקומית, ובלבד שלא ייכללו בה הוצאות שאינן נדרשות במיוחד למימון תכניות

* הצעת חוק מס' 2595/18/פ, הועברה לוועדה ביום כ"ז בסיוון התשע"א (29 ביוני 2011).

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשע"א, עמ' 669.

- (ג) אישור בכתב מאת ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך כי לשם השקעה בחינוך נחוץ שימוש בכספים מתוך יתרת ההכנסות.
- (ג) השר, בהתייעצות עם שר החינוך ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, רשאי להתקין תקנות לעניין סעיף זה.
- (ד) בסעיף זה -
- "השקעה בחינוך" - הוצאות למימון תכניות השלמה, תכנית נוספות ותכניות העשרה או תגבור, במוסדות חינוך שבשטח שיפוט של הרשות המקומית, ובלבד שלא ייכללו בהוצאות כאמור הוצאות שאינן נדרשות במיוחד למימון תכניות אלה, ובכלל זה הוצאות תפעול והוצאות שכר שוטפות של הרשות המקומית;
- "יתרת ההכנסות" - סך ההכנסות שנגבו כהיטל השבחה בשנת הכספים הקודמת, בניכוי סך ההוצאות כאמור בסעיף קטן (א) שהוצאו בשנת הכספים הקודמת וסך ההתחייבויות להוצאות כאמור בשנת הכספים הקודמת;
- "מוסד חינוך" - כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949²;
- "שנת כספים" - השנה המתחילה ב-1 בינואר של כל שנה;
- "תכנית השלמה" ו"תכנית נוספת" - כמשמעותן בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953³;
- "תלמיד" - מי שחל עליו לימוד חובה לפי חוק לימוד חובה, התש"ט-1949;
- "תקציב בלתי רגיל" - כהגדרתו בסעיף 213א לפקודת העיריות.

ד ב ר י ה ס ב ר

יוחזקו בחשבון בנק נפרד וישמשו רק למטרת השקעה בחינוך; הוגשו לשר הפנים אישורים כי אין גירעון בתקציב בלתי רגיל המנוהל ברשות המקומית, וכי שימוש בכספים כאמור לא יביא לגירעון כזה, כי הכספים נדרשים לשם השקעה בחינוך, וכי אין בשימוש בכספים פגיעה ביכולתה של הרשות המקומית לממן את כל ההוצאות המנויות בסעיף 13 האמור, בשנה שבה ניתן האישור ובחמש השנים שלאחר מכן.

מוצע לקבוע כי על אף האמור, רשות מקומית תוכל להשתמש בכל שנת כספים בחלק מהכספים שנגבו כהיטל השבחה בניכוי כל ההוצאות האמורות בסעיף 13 המובא לעיל בשנת הכספים שקדמה לה (להלן - יתרת ההכנסות). לפי החלטת מועצת הרשות המקומית ובאישור שר הפנים. התנאים לשימוש כאמור ביתרת ההכנסות הם אלה: הסכום לא יעלה על 10% מיתרת ההכנסות או על מכפלה של 75 שקלים חדשים במספר התלמידים הלומדים במוסדות החינוך ברשות המקומית, לפי הנמוך; הכספים

יוזם: חבר הכנסת יריב לוין

² ס"ח התש"ט, עמ' 287.

³ ס"ח התשי"ג, עמ' 137.

הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 18) (מסירת פרטים מזהים של חברי מפלגה ממרשם האוכלוסין), התשע"ב-2012*

הוספת סעיף 20א

1. בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, אחרי סעיף 20 יבוא:

"מסירת פרטים מזהים ממרשם האוכלוסין

20א. (א) בסעיף זה -

"בחירות מקדימות" - בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, וכן בחירות לתפקיד אחר במוסד של המפלגה שרוב חברי המפלגה זכאים להשתתף בהן;

"חבר מפלגה" - לרבות מי שביקש בכתב ובמפורש להירשם כחבר מפלגה;

"פרטים מזהים" - שם משפחה, שם פרטי, מען, מספר הזהות במרשם האוכלוסין, ואם נפטר.

(ב) ב־75 הימים שלפני עריכת בחירות מקדימות יימסרו למפלגה, לפי בקשתה, פרטים מזהים של חברי המפלגה בלבד, לשם ערכון ואימות של הפרטים, יצירת קשר עם חברי המפלגה וניהול הבחירות המקדימות.

(ג) פרטים מזהים יימסרו למפלגה בהתקיים תנאים אלה:

(1) המפלגה התחייבה בכתב כי מתבקש מידע רק על חבריה וכי לא ייעשה בו שימוש, לרבות העברתו לאחר, אלא למטרות המפורטות בסעיף קטן (ב); התחייבות כאמור תיחתם בידי מי שעומד בראש הגוף המופקד על ניהול ענייני המפלגה ועל ביצוע החלטותיה כאמור בסעיף 18(2) ובידי האחראי לטיפול במידע מטעם המפלגה;

ד ב ר י ה ס ב ר

אף שהמפלגות נזקקות למידע על חבריהן גם כאשר הן מקיימות בחירות מקדימות.

לפיכך, מוצע לקבוע כי מפלגה המקיימת בחירות מקדימות תוכל לקבל מידע כאמור ממרשם האוכלוסין ב־75 הימים שלפני הבחירות המקדימות.

בהצעת החוק מובאות הוראות שתכליתן להבטיח את שמירת המידע ואת הגנת הפרטיות של חברי המפלגה. כך, נקבע כי יימסר מידע רק על חברי המפלגה, וכי המפלגה תתחייב בכתב שמתבקש מידע רק על חבריה, ושהוא לא ישמש אלא לשם ערכון פרטי החברים וניהול הבחירות. על המפלגה ייאסר למסור כל מידע על חבריה לשם קבלת המידע הדרוש לה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לאפשר למפלגות המקיימות בחירות מקדימות לקבל פרטים מזהים ממרשם האוכלוסין על חברי המפלגה לשם ערכון פרטיהם של החברים, יצירת קשר עמם וניהול הבחירות המקדימות.

לשם ההתמודדות בבחירות וקיום הקשר עם ציבור הבוחרים, סעיף 39 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, מאפשר למפלגות המיוצגות בכנסת ולמפלגות שבכוונתן להגיש רשימת מועמדים בבחירות לקבל רשימה מלאה של בעלי זכות הבחירה לכנסת ובה שם, שם האב או האם, המען ומספר הזהות. ואולם, מידע כאמור נמסר למפלגות רק סמוך לפני הבחירות לכנסת, ומידע מעודכן אינו מועבר אליהן עד לבחירות הבאות.

* הצעת חוק מס' 3817/18/פ, הועברה לוועדה ביום 1 באדר התשע"ב (29 בפברואר 2012).

1 ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשע"ב, עמ' 190.

(2) המפלגה ציינה שם משפחה, שם פרטי ומספר זהות במרשם האוכלוסין של מי שהמידע מתבקש עליו כפי שהם נמצאים בידיה.

(ד) פרטים מזהים יימסרו למפלגה, בהתאם למספר הזהות, בתוך שלושה ימי עבודה מיום הגשת הבקשה.

(ה) מפלגה תיידע בכתב את המבקש להירשם כחבר בה כי יימסרו לה פרטים מזהים לפי הוראות סעיף זה.

(ו) מפלגה תשמור את הפרטים המזהים שקיבלה לפי הוראות סעיף זה לתקופה שלא תפחת משנה.

(ז) לשם קבלת המידע כאמור בסעיף זה לא תמסור מפלגה כל מידע על חבריה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תקבע ועדת הכנסת מי יהיה הגורם שימסור למפלגות את המידע על חבריהן, וכן תודא כי המנגנון הטכנולוגי שייקבע להעברת המידע יבטיח את התכליות האמורות.

להגשמת תכלית זו מוצע גם לקבוע כי המפלגה תיידע בכתב את המבקשים להירשם כחברים בה שפרטיהם המזהים ממרשם האוכלוסין יימסרו לה; הוראה זו תחול רק על חברי מפלגה שיירשמו לאחר מועד תחילתו של התיקון המוצע.

יוזמים: חברי הכנסת יריב לויץ, איתן כבל, יוחנן פלסנר