



כ"ד ניסן תשע"ב  
יום שני 16 אפריל 2012

לכבוד:  
ח"כ משה גפני  
יו"ר ועדת הכספים

שלום רב,

הנדון: תקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (הסכום המרבי לתשלום בעד העברת ידע לפי סעיף 19ב(1)ו-(2) לחוק), התשע"ב-2012

1. בהתאם לסעיף 19ב(1) לחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד – 1984 (להלן: "חוק המו"פ"), לשר התעשייה, המסחר והתעסוקה ולשר האוצר, בכפוף לאישור ועדת הכספים של הכנסת, סמכות לקבוע בתקנות את הסכום המרבי שישלם מקבל אישור להעברה אל מחוץ לישראל של ידע הנובע ממחקר ופיתוח על פי תכנית מאושרת.
2. לאור האמור נודה על הבאת התקנות המצורפות לאישור ועדת הכספים.

בברכה,

  
יובל שטייניץ  
שר האוצר

  
שלום שמחון  
שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

העתקים:

- מר שרון קדמי, מנכ"ל משרד התמ"ת
- מר אבי חסון, המדען הראשי, משרד התמ"ת
- עו"ד מיכאל אטלן, היועץ המשפטי, למשרד התמ"ת
- עו"ד יואל בריס, היועץ המשפטי, משרד האוצר
- מר יונתן רגב, אגף תקציבים, משרד האוצר
- עו"ד צפרייר נוימן, לשכה משפטית, משרד התמ"ת

**תקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (הסכום המרבי לתשלום בעד העברת ידע לפי סעיף 19ב(ב)(1) ו- (2) לחוק), התשע"ב-2012**

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 19ב(ב) ו-52 לחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984<sup>1</sup> (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:

**הגדרות** **1.** בתקנות אלה –

"היום הקובע" - מועד התשלום במזומן של הסכום הבסיסי;  
"הסכום הבסיסי" - כמשמעו בסעיף 19ב(ב)(1) ו- (2), לפי העניין;

"השארית פעילות המחקר והפיתוח של מקבל האישור בישראל לאחר העברת הידע" - העסקה בישראל של 75% לפחות ממשרות הבסיס, בהיקף משרה שלא יפחת מהיקף המשרה אצל מקבל האישור, למשך שלוש שנים מהיום הקובע;

"ועדת המחקר" - כמשמעה בחוק;  
"משרות בסיס" - מספר עובדי המחקר והפיתוח אצל מקבל האישור, בין אם מועסקים על ידו במישרין או בעקיפין ובין אם לאו, בממוצע חודשי של ששת החודשים שקדמו למועד הגשת הבקשה להעברת ידע לפי סעיף 19ב(1) או (2) לחוק, בהתבסס על תצהיר המנהל הכללי של מקבל האישור ולפי אישור רואה החשבון של מקבל האישור על הוצאות המחקר והפיתוח בספרי מבקש האישור ובדוחות הכספיים שלו ביחס למספר עובדי המחקר והפיתוח כאמור ודיווחי מקבל האישור למוסד לביטוח לאומי;

"ראש המינהל" - כמשמעו בחוק;  
"ריבית שנתית" - כהגדרתה בתקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (שיעור התמלוגים וכללים לתשלומם), התשנ"ו-1996<sup>2</sup>.

**סכום מרבי** **2.** (א)

הסכום המרבי שישלם מקבל האישור לאוצר המדינה (להלן - התשלום) לפי סעיף 19ב(ב)(1) ו- (2) לחוק יהיה כמפורט להלן:  
בבקשה למכירת ידע בלבד לפי סעיף 19ב(ב)(1) לחוק, לא יעלה התשלום על סכום של פי 6 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור לפי החוק ובמסלולי תמיכה אחרים של ראש המינהל, בנוגע לאותו ידע, בתוספת ריבית שנתית;

<sup>1</sup> סח' התשמ"ד, ע"מ 100; התשע"א, ע"מ 150.  
<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ו, עמ' 1333.

(2) בבקשה להעברת ידע מחוץ לישראל, במסגרת מכירה של מקבל האישור שכתוצאה ממנה הפסיק מקבל האישור להיות תאגיד המואגד בישראל לפי סעיף 19ב(ב)(2) לחוק - (א) לא יעלה התשלום על סכום של פי 6 מסך כל המענקים שקיבל מקבל האישור לפי החוק ובמסלולי תמיכה אחרים של ראש המינהל בתוספת ריבית שנתית; (ב) אם הוענק למקבל האישור אישור מכוח סעיף 19ב(ב)(1) לחוק קודם לבקשה להעברת ידע לפי סעיף 19ב(ב)(2) לחוק, רשאית ועדת המחקר, לפי שיקול דעתה, לקזז מהתשלום שישולם לפי פסקת משנה (א), את התשלום ששילם מקבל האישור לפי סעיף 19ב(ב)(1) לחוק, כולו או חלקו.

(ב) על אף הוראות תקנת משנה (א), אם הוכח להנחת דעתה של ועדת המחקר כי מקבל הידע או מי מטעמו התחייב בדבר השארת פעילות המחקר והפיתוח של מקבל האישור בישראל לאחר העברת הידע, לא יעלה סכום התשלום על סכום של פי 3 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור לפי החוק ובמסלולי תמיכה אחרים של ראש המינהל, בנוגע לאותו ידע או בכלל, לפי העניין, בתוספת ריבית שנתית; ועדת המחקר רשאית להתנות את האישור להעברת הידע בקבלת ערבות, נאמנות, שעבוד, שטר חוב או כל בטוחה אחרת, על ההפרש שבין הסכום לתשלום לפי סעיף 19ב(ב)(1) או (2) לחוק, לפי העניין, בכפוף להוראות תקנת משנה (א), לבין הסכום של פי 3 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור כאמור בתוספת ריבית שנתית.

התשע"ב. \_\_\_\_\_

(2012 \_\_\_\_\_)

(חמ 4404-3)

יובל שטייניץ  
שר האוצר

שלום שמחון  
שר התעשייה המסחר והתעסוקה

## דברי הסבר

1. במסגרת תיקון החוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984 (להלן: "חוק המו"פ") שנערך במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011 הוכנסה התייחסות להגבלת התשלום בגין העברת ידע מחוץ לישראל המוסדרת בחוק המו"פ בסעיף 19ב.
2. בהתאם לסעיף 19(ב1) לחוק המו"פ נקבע כי השרים באישור ועדת הכספים, יקבעו הוראות לעניין הסכום המרבי שישלם מקבל האישור בגין העברת ידע ע"פ ס"ק (ב1) ו-(2) - סעיפים העוסקים בבקשה להעברת ידע של תאגיד שזכה לקבלת מענק מכוח חוק המו"פ (להלן – מקבל האישור) מחוץ לישראל והעברת ידע של מקבל האישור במסגרת מכירה של מקבל האישור שכתוצאה ממנה הפסיק מקבל האישור להיות ותאגיד המואגד בישראל.
3. המנגנון הקובע את גובה התשלום מוסדר בסעיף 19ב לחוק המו"פ וקובע באופן כללי כי מקבל האישור ישלם סכום השווה ליחס שבין סך המענקים שקיבל מקבל האישור לפי חוק המו"פ לבין סך ההשקעות הכספיות שהושקעו בביצוע התכנית המאושרת, כשהוא מוכפל במחיר המכירה של הידע ותוך הפחתות שונות לסכום זה כמפורט בסעיף 19ב (תמלוגים ששולמו ופחת טכנולוגי) וכל עוד אותו סכום לא יפחת מסך המענקים כאמור, בתוספת ריבית שנתית.
4. המנגנון הקיים המתואר לעיל מאפשר למקבלי אישור להעביר בעלות על ידע מחוץ לישראל לאחר קבלת אישור מועדת המחקר. יחד עם זאת הוא יוצר אי וודאות אצל תאגידי אשר מבקשים לקבל מענקים או שקיבלו מענקים מכוח חוק המו"פ ביחס לגובה התשלום שידרשו לשלם במידה ויצטרכו מסיבות שונות להעביר את הבעלות על אותו ידע מחוץ לישראל וזאת עקב המשתנים במנגנון אשר אינם ידועים בעת קבלת המענק. אי וודאות זו יכולה ליצור קשיים לתאגידי הפונים לקבלת מימון מכוח חוק המו"פ בגיוס מימון משלים לתמיכת המדען הראשי ולקבלת מימון לצורך פעילותם השוטפת. לאור כך, בין היתר, במסגרת התיקון שנערך בחוק המו"פ במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011 הוחלט לקבוע כי שרי התמ"ת והאוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבעו הוראות לעניין הסכום המרבי שישלם מקבל האישור על פי סעיף קטן 19(ב1) ו-(2).
5. עיקרון חשוב נוסף בבסיס התקנות הוא לקבוע העדפה ברורה להמשך פעילות בישראל גם במקרים שבהם ניתן אישור להעברת ידע לחו"ל מסיבות שונות ועל ידי כך למנוע ככל שאפשר פיטורי עובדים, ולא פחות חשוב לשמר מרכזי ידע בארץ.

6. להלן התייחסות לסעיפי התקנות :

6.1 סעיף 2 קובע כי הסכום המרבי שישלם מקבל אישור לפי סעיפים 19ב(ב)(1)-(2) יהיה כמפורט להלן :

6.1.1 בבקשה למכירת ידע בלבד לפי סעיף 19ב(ב)(1) לחוק לא יעלה התשלום על סכום של פי 6 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור אי פעם לפי החוק ובמסלולי תמיכה אחרים של המדען הראשי בנוגע לאותו ידע בתוספת ריבית שנתית ;

6.1.2 בבקשה להעברת ידע מחוץ לישראל במסגרת מכירה של מקבל האישור לפי סעיף 19ב(ב)(2) לא יעלה התשלום על סכום של פי 6 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור אי פעם לפי החוק ובמסלולי התמיכה האחרים של המדען הראשי בתוספת ריבית שנתית. אם הוענק למקבל האישור מכוח סעיף 19ב(ב)(1) לחוק קודם לבקשה להעברת ידע לפי סעיף 19ב(ב)(2) לחוק, רשאית ועדת המחקר לפי שיקול דעתה, לקזז מהתשלום שישולם כאמור בסעיף משנה זה, את התשלום ששילם מקבל האישור לפי 19ב(ב)(1), כולו או חלקו.

6.2 יחד עם זאת, אם הוכח להנחת דעתה של ועדת המחקר כי מקבל הידע או מי מטעמו התחייב בדבר השארת פעילות המחקר והפיתוח של מקבל האישור בישראל לאחר העברת הידע, לא יעלה סכום התשלום על סכום של פי 3 מסך כל המענקים שקיבל מקבל האישור לפי החוק ובמסלולי התמיכה אחרים של המדען הראשי בנוגע לאותו ידע או בכלל, לפי העניין, בתוספת ריבית שנתית. בסמכות ועדת המחקר להתנות את האישור להעברת הידע בקבלת ערבות, נאמנות, שעבוד, שטר חוב או כל בטוחה אחרת, על ההפרש שבין הסכום הבסיסי לפי סעיף 19ב(ב)(1) או (2) לחוק, לפי העניין, לבין הסכום של פי 3 מסך המענקים שקיבל מקבל האישור בתוספת ריבית שנתית.

