



סגן ראש הממשלה ושר הפנים

ח' כתשרי התשע"ב
6 באוקטובר 2011
שר. 9839-2011

לכבוד
ח"כ דוד רוזם
י"ר ועדת חוקה חוק ומשפט

שלום רב,

הגדרון: תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודות - זהות)(תיקון), התשע"א - 2011

רשות האוכלוסין וההגירה נערכת להגפקת תעודות זהות ביומטריות על פי חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע - 2009 (להלן - חוק הביומטריה) בשלב ראשון לתקופת מבחן של שנתיים ולתושבים שירצו בכך.

במסגרת ההיערכות להגפקת תעודות זהות החדשות, הוחלט על ביצוע זה-אורגניזציה בנושא הרישומים בתעודות זהות: הוחלט על גריעת פרטים מהתעודה (פרטים שכבר אינם רלוונטיים ואינם נרשמים בפועל בתעודות זהות), הוספת פרטים לתעודה, שינוי הוראות הנובע מחידוש בחקיקה (חוק ברית הזוגיות לחסרי דת, התש"ע - 2010) וכן שינוי בהוראות שכבר אינן רלוונטיות בחלוף השנים וטרם עודכנו.

לצורך ביצוע השינויים המוצעים, יש לתקן את תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודות זהות), התש"ן - 1990 בהתאם לסמכותי כאמור בסעיף 27 לחוק מרשם האוכלוסין התשכ"ה - 1965 (להלן - החוק).

לפני זמן מה הוגש לוועדת חוקה חוק ומשפט נוסח לתיקון התקנות וכן דברי הסבר. עד כה טרם נעוץ לגבי דיון בוועדת חוקה.

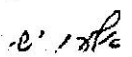
מאז, התקדם ניסוחם של חיקוקים נוספים, והתעורר צורך בערכון נוסח התיקון הגדרון ע"י הכנסת סעיף נוסף - הוספת תקנה 33 (תקנה 33 בנוסח הקודם הפכה כעת לתקנה 33) המפרטת דברים שייכללו בשכב בתעודות זהות, בהתאם לסמכות שר הפנים לקבוע מה יכלול השכב בתעודות זהות (סעיף 25 (ב) לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965).

לפיכך מוגש כעת לוועדה נוסח מעודכן לתיקון המוצע, וכן דברי הסבר מעודכים הכוללים התייחסות לתוספת האמורה. הנוסח המעודכן אושר ע"י משרד המשפטים.

לפי סעיף 47(ב) לחוק, נדרש אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט לתיקון התקנות המוצע.

היות וחחילת תקופת המבחן לגבי חוק הביומטריה נקבעה ליום 1/11/11, נבקש את כינוסה של ועדת החוקה בחיזיונות לצורך דיון ואישור תיקון התקנות המוצע.

בכבוד רב,


אליהו ישי

העתק: מר אמנון בן עמי - מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד דניאל סלומון - היועץ המשפטי

תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודת זהות)(תיקון), התשע"ב – 2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 25(א) ו-4(ב), 27 ו-47 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965¹ (להלן - החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 לתקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודת זהות), התשי"ן - 1990² (להלן - התקנות העיקריות) -

- (1) בכותרת השוליים, אחרי "טופס" יבוא "או כרטיס";
- (2) בתקנת משנה (א), אחרי "בטופס" יבוא "או בכרטיס המכיל שבב וכו' חומר מחשב", ובסופה יבוא "כרטיס שלא יופיעו על גבי הטופס או הכרטיס יודפסו על גבי ספח שאת צורתו יקבע שר הפנים או מי שהוא הסמיכו לכך; לעניין תקנת משנה זו, "חומר מחשב" - כהגדרתו בחוק המתשבים, התשנ"ה-1995³;
- (3) בתקנת משנה (ב), המילים "וכן השינויים והתיקונים בהם" - יימחקו;

2. תיקון תקנה 2 לתקנות העיקריות -

- (1) בתקנת משנה (א) -
(א) ברישה, המילים "וכל שינוי או תיקון בהם" - יימחקו;
(ב) בפסקה (6), אחרי "גרוש" יבוא "בן זוג בברית הזוגיות, פנוי";
(ג) בפסקה (10), המילים "זולת אם ביקש שלא לציין זאת" - יימחקו;
(2) במקום תקנת משנה (ב) יבוא:
"ב) כל שינוי או תיקון בפרטי רישום או בפרטים נוספים כאמור בתקנה 3, ירשם בתעודת הזהות או בספח, לפי העניין, ועם רישום השינוי או התיקון כאמור, תוחלף תעודת הזהות או הספח, לפי העניין."

3. במקום תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:

3. בתעודת הזהות יירשמו פרטים נוספים אלה הנוגעים לבעל התעודה:

- (1) מספר הזהות;
- (2) אם בעל התעודה אינו אזרח - רישיון הישיבה שבו הוא מחזיק על פי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952⁴, ומועד פקיעתו;
- (3) מספר הזהות של בן הזוג;
- (4) מספר הזהות של הילדים;
- (5) לגבי ילדים עד גיל 18 - אזרחותם הישראלית של הילדים ואם הילדים אינם אזרחים - רישיון הישיבה שבו הם מחזיקים על פי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952, ומועד פקיעתו;
- (6) שם הסב - אבי האב;
- (7) שם הנעורים - שם המשפחה לפני הנישואין הראשונים, זולת אם ביקש שלא לציין זאת;
- (8) אם מי מהילדים נפטר - תאריך פטירתו בצירוף האותיות "ז"ל."

4. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא:
"הפרטים בשבב"

- א. (א) השבב של תעודת הזהות יכלול, בנוסף לאמור בסעיף 25 (ב) (1) עד (3) לחוק, גם את פרטי המידע האלקטרוני המפורטים להלן:
(1) נתוני זהות של בעל התעודה הכוללים: שם פרטי ושם משפחה, מספר זהות, שם סב - אבי האב, שמות ההורים, אזרחות

¹ סייח התשכ"ה, עמ' 270; סייח התשי"ג, עמ' 270.

² קיי"ת התשי"ן, עמ' 282; התשס"ב עמ' 584.

³ סייח התשנ"ה, עמ' 366.

⁴ סייח התשי"ב, עמ' 354.

ישראלית, מקום לידה, תאריך לידה ומין;
(2) נתונים לגבי השבב והמידע המצוי עליו, ובכלל זה מידע בדבר הנפקתו, מספרו הסידורי, חתימה דיגיטאלית על מידע זה וסימני ביטחון;
(ב) נוסף על נתוני הזהות בתקנת משנה (א)1, השבב של תעודת הזהות יכול שיכיל גם את מענו של התושב ושמו באנגלית.
(ג) שמירת הפרטים בשבב תהיה בהתאם לאמור בתקנה 3 לתקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות), התשע"ב - 2011⁵

פרטי התעודה

3. בתעודת הזהות יירשמו מספר התעודה ומועד פקיעת תוקפה וכן תאריך ההנפקה של התעודה; לעניין תעודת זהות שאינה בכרטיס כאמור בתקנה 1(א) - יירשם גם מקום הנפקתה ולעניין תעודת זהות בכרטיס כאמור - יירשם גם מספר קוד אבטחה".

תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של צו לפי סעיף 41(1) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע - 2009⁶.

5 תחילה

אליהו ישי
שר הפנים

התשע"ב _____
(2011 _____)
(חמ 3-482)

⁵ ק"ת התשע"ב, עמ'... [ישראל בדפוס].
⁶ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודות - זהות)(תיקון), התשע"ב-2011

דברי הסבר לתיקון המוצע

רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים נערכת להנפקת תעודות זהות ביומטריות על פי חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשי"ע - 2009 (להלן - חוק הביומטריה) בשלב ראשון לתקופת מבחן של שנתיים ולתושבים שירצו בכך.

במסגרת ההיערכות להנפקת תעודות זהות החדשות, הוחלט על ביצוע רה-אורגניזציה של נושא הרישומים בתעודות זהות; הוחלט על גריעת "פרטים נוספים" (שכבר אינם רלוונטיים ואינם נרשמים בפועל בתעודות זהות) מתקנה 3, הוספת "פרטים נוספים" לתעודה, שינוי הוראות הנובע מחידוש בחקיקה (חוק ברית חוזגיות לחסרי דת, התשי"ע - 2010) וכן שינוי בהוראות שכבר אינן רלוונטיות בחלוף השנים וטרם עודכנו.

יצויין, כי תעודות זהות הביומטריות תהיינה שונות מתעודות זהות הרגילות מבחינת הצורה, המראה וכמובן חומר המחשב והמזהים הביומטריים שייכללו בתעודות זהות הביומטריות, ואולם, מבחינת רישום הפרטים השונים בתעודות זהות ובספח תהיה זהות בין שתי התעודות למעט השוני המפורט בתקנה 3א החדשה.

על פי סעיף 25 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965 (להלן - החוק), תעודת זהות תכיל את פרטי הרישום שיקבע שר הפנים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ועל פי סעיף 27 לחוק-לא יירשם דבר בתעודות זהות אלא על פי הוראה שבחוק או בתקנות שהותקנו על ידי שר הפנים. מכח החוק הותקנו תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודות זהות), התש"ן - 1990.

על פי סעיף 47(ב) לחוק, מוגש בזאת לאישור ועדת חוקה חוק ומשפט נוסח לתיקון תקנות מרשם האוכלוסין (רישומים בתעודות זהות), התש"ן - 1990.
נוסח התיקון המוצע מקובל על משרד המשפטים.

להלן השינויים המוצעים:

תיקון תקנה 1:

1. במהלך שנת 2011 יחל תהליך הנפקת תעודות זהות ביומטריות. מדובר בתקופת מבחן בת שנתיים ובה תונפק תעודת זהות ביומטרית לתושבים שירצו בכך. יחד עם זאת, תושבים שלא יהיו מעוניינים להיכלל בתקופת המבחן לפי החוק, ימשיכו לשאת את תעודת זהות "הרגילה", ועל כן מוצע לשנות את תקנה 1(א) באופן שייקבע כי תעודת זהות תהיה בטופס (כך התקנות כיום) או בכרטיס תמכיל שגב ובו חומר מחשב. נוסח זה תואם את התיקון העקיף שנקבע בסעיף 2(37) בחוק הביומטריה לעניין סעיף 25 לחוק מרשם האוכלוסין התשכ"ה - 1965.

כמו כן מוצע להוסיף לתקנה 1(א) כי פרטים שלא יופיעו על גבי הטופס או הכרטיס הפלסטי, יחפסו על גבי טופס שאת צורתו יקבע שר הפנים או מי שהוא הסמיכו לכך

והפרטים המפורטים בהן כבר אינם נרשמים בפועל בספח.

מאידך, אנו מבקשים לקבוע, כי מעתה ייכללו בתעודת הזהות "פרטים נוספים"

כדלקמן:

- כיום נרשמת עובדת היות בעל התעודה אזרחי ישראלי (תקנה 2(א)(10)), אך לא נרשמת עובדת היותם של ילדי בעל התעודה אזרחים ישראליים. מוצע לרשום בתעודת הזהות (בספח) גם את עובדת היותם של ילדי בעל התעודה אזרחים ישראליים.
 - בנוסף, כל אימת שבעל התעודה או מי מילדיו הרשומים בה איננו בעל אזרחות ישראלית, יירשם סוג רישיון הישיבה בו הוא מחזיק (תושב קבע או תושב ארעי) ומועד פקיעתו. זהו מידע חשוב ורלוונטי והכללת פרטים אלו בתעודת הזהות באה למנוע מצבים שונים של טעויות ואי הבנה הנובעים מאי הכללתם, כגון טענות של תושבים הנשמעות לעתים על כך כי הם עצמם לא ידעו כי אין הם אזרחי המדינה או כי ילדיהם אינם אזרחים אלא בעלי מעמד ארעי בלבד המוגבל בתוקף וכיוצא ב. רישום מעמד הילדים בתעודת הזהות של ההורה יעשה לגבי ילדים עד גיל 18, מכיוון שעד גיל זה הם תלויים בהוריהם מבחינה משפטית. מרגע שהילד הפך לבגיר-מעמדו בישראל הוא עניינו שלו ואינו עוד עניין להורה, מעמדו יופיע בתעודת הזהות שהוא עצמו נושא מכח תקנה 3(2).
 - שם הסב – אבי האב – פרט נוסף שנועד לסייע באימות זיהוי האדם כאשר הוא נושא שמות שכיחים שעשויים להקשות על זיהוי;
 - שם הנעורים - שם המשפחה לפני הנישואין הראשונים, זולת אם ביקש שלא לציין זאת- מתברר כי שם הנעורים (לאישה שנישאה) נרשם ומופיע בתעודות הזהות מבלי שהדבר הוסדר עד כה בתקנות. רישום שם הנעורים בתעודת הזהות הוא לטובת התושבים – אישה שהחליפה שם בעקבות נישואין לא תתקשה להוכיח את שם משפחתה הקודם כאשר במסמכים, תעודות, דיפלומות וכיוצא ב. שהוצאו לפני נישואיה מופיע שם נעוריה והיא נושאת בהווה שם אחר כתוצאה מנישואיה. לפיכך מוצע להסדיר רישומו של פרט זה בתעודת הזהות ובאופן שלא תחיה הבחנה בין המינים – גם לגבי גבר שנישא והחליף את שם משפחתו יופיע שם נעוריו בתעודת הזהות, אלא אם יבקש שלא לציין זאת בתעודה.
8. פסקאות 1,3,4,8 בתקנה המוחלפת הן פסקאות הקיימות בתקנות כפי תקפן חיוס וללא שינוי למעט בסדר הופעתן.

חוספת תקנה 3 א:

9. בסעיף 25 (ב) לחוק, כפי שתוקן בחוק הכיומטריה (תיקון עקיף), נקבע, כי תעודת זהות תכיל שבב וגו חומר מחשב כמפורט שם, אמצעי זיהוי ביומטריים או נתוני זיהוי ביומטריים, תעודה אלקטרונית לאימות ועוד. סעיף 25(ב)(4) לחוק, מסמיך את שר הפנים לקבוע בתקנות פרטים נוספים שייכללו בשבב שבתעודת הזהות. בתקנה זו ייקבע לפיכך כי השבב יכיל נתוני זהות שונים של בעל התעודה וכן נתונים טכניים שונים לגבי השבב והמידע שעליו:
- (1) נתוני זהות – שם פרטי, שם משפחה, מספר זהות, שם סב, שמות ההורים, אזרחות

ישראלית, מקום הלידה, תאריך הלידה והמין; בנוסף לנתונים אלו, השבב יכול שיכיל גם את מענו של התושב ושמו באנגלית.

(2) נתונים לגבי השבב והמידע המצוי עליו ובכלל זה מידע בדבר הנפקתו, מספרו הסיזורי, חתימה דיגיטאלית על מידע זה וסימני ביטחון. חכונתה היא לפרטים טכניים ומינהלתיים שונים הכלולים בשבב, כמו – סוג השבב, גרסת מערכת ההפעלה, גרסת מבנה נתונים, גרסת גרפיקה, תאריך ההנפקה, מקום ההנפקה, אמצעים טכנולוגיים וגראפיים למניעת זיופים וכד'. חתימה דיגיטאלית על המידע פירושה – אישור על כך כי המידע נכלל בשבב על ידי המדינה ולא נעשה בו שינוי ע"י גורם חיצוני בלתי מורשה.

10. בסעיף 25(ב)(4) לחוק כפי שתוקן בחוק הביומטריה נקבע כי שר הפנים יקבע את אופן שמירת הפרטים בשבב. בהתאם לכך נקבעו הסדרים שמבחינת אופיים והקשרם נכון להסדרים בתקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות), התשע"ב – 2011 (תקנות המוכאות אף הן לאישור ועדת חוקה חוק ומשפט) ועל כן מוצע בתקנה 3א(ג) לקבוע, כי שמירת הפרטים בשבב תהיה בהתאם לאמור בתקנה 3 לתקנות מרשם האוכלוסין (תעודה אלקטרונית לאימות), התשע"ב – 2011.

הוספת תקנה 33:

11. מועד פקיעת תוקף התעודה - כיום אין תוקף מוגבל לתעודות זהות לתושבי קבע ואזרחים (רק תושבים בעלי רישיון לשיבת ארעי מקבלים תעודת זהות מוגבלת בתוקף, בהתאם למועד תום תוקף הרישיון). במסגרת הרה-אורגניזציה בעניין תעודות הזהות, הוחלט כי יש מקום להגביל מעתה את תקופת תוקפן של תעודות הזהות. הגבלת תוקפן של תעודות הזהות נדרש הן משום שלתעודות זהות יש בלאי פיסה והן משום שגם מהותית נדרשת החלפת תעודות זהות מדי זמן, היות וגם אם אין שינויים בפרטי הרישום ובפרטים הנוספים המצריכים הדפסה והחלפת התעודה, הרי שלפחות מבחינת תמונת פניו של בעל התעודה יש הצדקה לעדכן ולהחליף את התעודה. יציין, כי לצורך הקביעה המהותית נדרשות תקנות נפרדות לעניין זה מכח סעיף 26 לחוק, ואף הן תובאנה לאישור ועדת החוקה חוק ומשפט. על כל פנים, משנקבע כי בכוננתנו להגביל מועד תוקפן של תעודות הזהות, עניין רישום מועד פקיעת תוקף התעודה הוא פרט שנדרש כי יירשם בתעודת הזהות.

12. בנוסף למועד פקיעת תוקף התעודה יופיע בתעודת הזהות גם מספר התעודה (כהבדל ובנוסף למספר הזהות) – דבר שלא היה נהוג עד כה, ויהיה קיים בכל תעודות הזהות החדשות וגם בתעודות "הרגילות" שתונפקנה מעתה.

13. בסיפא של התקנה מוצע כי בתעודות ביומטריות יירשם קוד אבטחה, שהוא רכיב אבטחתי בתעודה בתעודות שאינן ביומטריות יירשם מקום ההנפקה (כלומר- באיזו לשכה הונפקה התעודה), עניין שאינו רלוונטי בתעודות ביומטריות שיונפקו באתר הנפקה מרכזי ולא בלשכות. שני עניינים אלו מהווים את השוני היחיד בין התעודה הביומטרית לתעודה הרגילה מבחינת הרישומים שיופיעו בהן.

14. תחילתו של תיקון זה יהיה בהתאם לתחילתו של צו לפי סעיף 41(ג) לחוק הביומטריה – צו הקובע את תקופת המבחן ליישום חוק הביומטריה.