



סגן ראש הממשלה
ושר הפנים

לי כניסן התשע"ב
22 באפריל 2012
שר. 2012-3429

לכבוד
ח"כ אהבה כהן
י"ד ועדת הפנים והגנת הסביבה
במסגרת ישראל

שלום רב,

התיקון והקמת הרשות המקומית (גמלאות לראש רשות ומגיד)

מצ"כ נוסח מוצע לתיקון החלטת הרשות המקומית (גמלאות לראש רשות ומגיד) בצירוף דברי הסבר.
אבקשך לפעול בהקדם לתיקון החלטה זו שכן הסמכות לתיקון ההחלטה נתונה בידי הועדה שבראשותך.
להמשך סיפוקך.

בכבוד רב,
אלה ישי
אליזה ישי

הנהק:
מר עמרם קלצני - המנהל הכללי
ע"ד יערה זמרה - חירוף המשפטי, לשכת משפטי
מר ישראל שפירד - מנהל אגף כה אדם ושכר ברשות המקומית, מינהל שלטון מקומי
ע"ד מיגלית בוסרמן - ממונה (כה אדם ברשות מק), לשכת משפטי
ע"ד אבי כהן - מנהל מחלקת ייעוץ משפטי, לשכת משפטי
מר מתי מערק - מנהל אגף נכ"א ושכר ברשות מק, מינהל שלטון מקומי
מר אביהם אמתה - מנהל תחום נבחרים ברשות המקומית, מינהל שלטון מקומי

רח' קפלן 2, קרית בן גוריון, ירושלים 91950 טלפון: 02-6701400 פקס: 02-5666376

החלטת הרשות המקומית (גמלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון), התשע"ב-2012

בתוקף הסמכות לפי סעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977, מחליטה ועדת הפנים והגנת הסביבה של חכנסת לאמור:

תיקון סעיף 2

1. בהחלטת הרשות המקומית (גמלאות לראש רשות וסגניו) תשל"ז - 1977², לאחר סעיף

2 (ב) יבוא:

"2ג) תחילתו של סעיף קטן 2ג) ביום יב חשון חתשני"ט (1 בנובמבר 1998)".

_____ התשע"ב _____ (2012)

(חמ)

אמנון כהן
יושב ראש ועדת הפנים
והגנת הסביבה של הכנסת

¹ סיוח התשל"ז עמ' 77.
² עמ' 1691-1692.

דברי הסבר

1. ביום 20/1/99 קיבלה ועדת חפנים של הכנסת החלטה לתקן את סעיף 2 להחלטת הרשויות המקומיות (נמלאות לראש רשות וסגניה) (להלן: "ההחלטה") ולקבוע כי נבחר - ראש רשות או סגן ראש רשות - שחדל לכהן לפני שהגיע לגיל 45 יקבל קצבה החל מחיום בו יגיע לגיל 45. התיקון פורסם ביום 25/6/99. זאת בשונה מהדין שהיה קיים קודם לכן לפיו נבחר שלא היה זכאי לקצבה, היה זכאי למענק בלבד, בשיעור 18% משכרו בגין כל חודש כהונה. חוראת התיקון לא כללה הוראה לעיין התחולה, כגון לגבי מועמדים שהיו בני 40 + במתוך קבלת ההחלטה.
2. תיקון זה נערך לאחר הבחירות לרשויות המקומיות שנערכו בנובמבר 1998, בהקבלה לתיקון דומה שבתע במוק הגימלאות לנבחרים ונושאי משרה שחתקבל ביוני 96.
3. בתאריך 10/11/98 נערכו בחירות ברשויות המקומיות, והנבחרים סיימו כחונתם בחלוף 21 יום. עם סיום הכהונה ועל פי החוק, היה על המנכ"ל לקבוע את זכאותם של הנבחרים הפורשים לקצבה, ואת שיעורה. גוברי הרשויות פנו למשרד הפנים לאישור הקצבה ושיעורה כאמור.
4. משרד הפנים קבע את זכאותם בהתאם לכללים שחלו במועד פרישתם. מספר נבחרים, שלא הגיעו במועד הפרישה לגיל 40, או נבחרים שכיהנו תקופת כהונת נמוכה מארבע שנים ולא צברו זכות לגימלה, נקבעה זכאותם למענק, על פי כללי החלטה.
5. עם זאת, לגבי מספר נבחרים שגילם היה ממוך מ-45 (חמישה במספר) שחדלו לכהן במועד הבחירות וכיהנו תקופת זמן המזכה בקצבה על פי ההחלטה, חנישו את בקשתם לקביעת זכות לקיצבה, לאחר קבלת החלטה על התיקון כאמור בדרישה לקבל קצבה כהתאם להוראות ההחלטה המתקנת, (בשונה ממענק). משרד הפנים, בניגוד לכללים הרגילים שקובעים כי תחולת הוראה היא מיס פרסומה אלא אם נקבע אחרת, אישר להם קבלת קיצבה ממועד הגיעם לגיל 45.
6. בעגע לאחד מן הנבחרים, שפרשו בנובמבר 1998, ואשר בקשתו לקצבה נדונה מאוחר מן האחרים דלעיל, הרי כנבנת בקשתו, נתברר כי פרישתו חיונה קודם לזיקון החחולטה, ולפיכך חתיקון לחוק אינו חל עליו.
7. בפני המשרד עמדו אז שתי אפשרויות - לסרב לתת אישור ולבקש אף מיתר הנבחרים לחשיב את כספי הקצבה, או לתקן את החלטה כן, שתחול על הנבחרים שחדלו לכהן ממועד בחירות של נובמבר 1998.

8. לאחר דיונים שנערכו בענין עם האגף לכ"א ושכר ברשות"ק, וכן בפני המנכ"ל דאז, החליט שר הפנים לתקן את ההחלטה כך, שתחול גם על אותם נבחרים אשר פרשו קודם למועד התיקון, וזאת מן הטעמים הבאים:

א. תכלית התיקון הייתה לחסדיר את עניינם של הנבחרים שיחדלו לטון בבחירות 1998 בהתאם להסדרים שפעשו באותה תקופת לחברי הכנסת. (כמו העלאת גיל הוכאות לקיצבה וכד"ן).

ב. המשרד נהג הלכה למעשה, מתוך מחשבה (מוטעית), כי התיקון חל על הנבחרים שחדלו מכחונה לאחר בחירות 1998 ואישר בקשות נבחרים לקצבה כפי שהובאו אליו על ידם. ישנו קושי משפטי כחם בביחול חליך שענייט שלילת קצבה שניתנה על ידי מרס מוסמך, כתמישה מקרים.

ג. אין השלכות רוחב לתיקון.

9. מכל האמור לעיל אנו מבקשים לתקן את ההחלטה כך שתחול החל ממועד הבחירות.

אבי כהן, עריד

ייעוץ משפטי