



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

21 במרס 2012

678

כ"ז באדר התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 107), התשע"ב-2012 758

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 107), התשע"ב-2012

1. תיקון סעיף 114 בפקודת התעבורה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 114, בהגדרה "בעל עניין", בעל שליטה, במקום "בעל עניין", "בעל שליטה" יבוא "אמצעי שליטה", "בעל עניין", "שליטה".
2. תיקון סעיף 114 בסעיף 114 לפקודה –
 - (1) בסעיף קטן (ב)(4), במקום "ברשימת קווי השירות למוניות" יבוא "ברשימה הראשונה או ברשימה השנייה, לפי העניין";
 - (2) בסעיף קטן (ג), במקום "14" יבוא "14(א)".
3. תיקון סעיף 114 בסעיף 114(א)(1) לפקודה, בסופו יבוא "ומסלול ההסעה של המוניות הפועלות בו".
4. תיקון סעיף 114 בסעיף 114 לפקודה, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:

"(ב) בעל שליטה בתאגיד שניתן לו רישיון קו שירות לא יעביר לאחר את השליטה בתאגיד האמור, אלא לפי היתר כאמור בסעיף קטן (א).

ד ב ר י ה ס ב ר

האמור דורש, בין השאר, כתנאי למתן רישיון כאמור כי קו השירות למוניות שלגביו מתבקש הרישיון נכלל ברשימת קווי שירות למוניות שפרסם המפקח על התעבורה לפי סעיף 114 לפקודה. החוק המוצע מתקן את סעיף 114 לפקודה ומסדיר, בסעיף 7 שבו, פרסום רשימה נוספת של קווי שירות למוניות (ר' דברי הסבר לסעיף 7 להצעת החוק). לפיכך מוצע לתקן את סעיף 114(ב) לפקודה באופן שיתייחס הן לרשימה המקורית שפרסם המפקח לפי סעיף 114 לפקודה, כנוסחו היום (להלן – הרשימה הראשונה) והן לרשימה הנוספת שיפרסם מכוח התיקון המוצע (להלן – הרשימה השנייה).

עוד מוצע לתקן את ההפניה לסעיף 114 לפקודה, שבסעיף קטן (ג) של סעיף 114 לפקודה. הסעיף הקטן האמור קובע תנאים מקלים לקבלת רישיון קו שירות לגבי מי שהחזיק עובר לתחילתו של תיקון מס' 64, רישיון קו שירות שרשאי היה להפעילו באמצעות פחות מ-15 מוניות. לפי סעיף 114(טו) לפקודה, תנאים מקלים אלה יחולו רק עד סוף שנת 2007. מוצע להבהיר כי הוראות סעיף 114(ח) לפקודה חלות רק לגבי בקשות לקבלת רישיון קו שירות שהוגשו לגבי קו שירות הכלול ברשימה הראשונה.

סעיף 3 מוצע להבהיר כי סמכות המפקח על התעבורה לכלול ברישיון קו שירות את פרטי הרישיון, כוללת גם את הסמכות לכלול בו את מסלול נסיעת המוניות בקווי השירות. הוראה זו תאפשר לאכוף על התאגיד בעל הרישיון את הפעלת המוניות במסלול שנקבע, שכן סטייה ממנו תהווה הפרה של תנאי הרישיון המקימה למפקח על התעבורה את הסמכויות המנויות בסעיף 114(א) לפקודה.

סעיף 4 סעיף 114 לפקודה קובע כי העברת רישיונות שניתנו לפי החוק מותנית בהיתר מאת המפקח על התעבורה. מכיוון שרישיונות להפעלת קווי שירות למוניות ניתנים כאמור בסעיף 114 לפקודה רק לתאגידים,

בליו ביום ג' בניסן התשס"ה (12 באפריל 2005) התפרסם ברשומות חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 64), התשס"ה-2005 (ס"ח התשס"ה, עמ' 430) (להלן – תיקון מס' 64), ובו נוסף סימן ג' לפרק השני בפקודת התעבורה (להלן – הפקודה). בסימן זה הוסדר לראשונה בחקיקה ראשית, רישוי ענף מוניות השירות. הסדר זה הוא הסדר זמני, כעולה מסעיף 114(א) לפקודה, שבו נקבע בתיקון מס' 64 כי רישיונות לפי סימן ג' האמור יינתנו עד יום כ' בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010), לכל המאוחר. בסעיף קטן (ג) של סעיף 114(טו) האמור הוסמך שר התחבורה, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לדחות מועד זה בתקופות נוספות שכל אחת מהן לא תעלה על שנה אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלה על שלוש שנים. מכוח סמכות זו נדחה המועד האמור עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011) (ר' ק"ת התשע"א, עמ' 148). הליכי התקנת תקנות לדחיית המועד האמור ליום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012) מצויים בעיצומם.

החוק המוצע בא לקבוע את המשך תחולת ההסדר הקיים עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013), תוך אפשרות להארכתו עד תום שנת 2016, במגוון ההארכות השנתיות שבסעיף 114(טו) לפקודה.

בנוסף בא החוק המוצע לתקן ולהוסיף הוראות בסימן ג' לפרק השני בפקודה, תוך יישום לקחים שהופקו מהפעלתו.

סעיף 1 סעיף 114 לפקודה מפנה להגדרה "בעל שליטה" שבחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, אף כי אין בחוק האמור הגדרה למונח זה. מוצע לתקן את ההפניה כך שהיא תפנה להגדרות הקיימות בחוק ניירות ערך – "אמצעי שליטה", "בעל עניין" ו"שליטה".

סעיף 2 סעיף 114 לפקודה קובע את החובה לרישיון קו שירות למוניות ואת התנאים לקבלתו. הסעיף

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 175; ס"ח התשע"ב, עמ' 57.

(ג) במתן היתר לפי סעיף זה, יתחשב המפקח על התעבורה בשיקולים של קידום התחרות.

תיקון סעיף 114ג

5. בסעיף 114ג לפקודה –

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ושלילת זכאות לרישיון קו שירות";

(2) בסופו יבוא:

"(ג) המפקח על התעבורה רשאי למסור לתאגיד שלא מימש את זכותו לרישיון קו שירות, התראה, בכתב, ולפיה אם לא יממש את זכותו לרישיון כאמור ויקיים את התנאים לקבלת הרישיון לפי סימן זה, בתוך 60 ימים מיום מסירת ההתראה, תישלל זכאותו לממש את זכותו כאמור; לא פעל תאגיד בהתאם לאמור בהתראה שנמסרה לו לפי סעיף קטן זה, בתוך התקופה שנקבעה בה, רשאי המפקח לשלול את זכאותו של התאגיד למימוש זכותו לרישיון קו שירות; לעניין זה, "תאגיד שלא מימש את זכותו לרישיון קו שירות" – אחד מאלה:

(1) תאגיד שהגיש בקשה לרישיון קו שירות בהתאם להוראות לפי סימן זה והמפקח על התעבורה הורה כי יינתן לו רישיון בכפוף לעמידה בכל התנאים לקבלת הרישיון לפי סימן זה, ואותו תאגיד לא עמד בתנאים כאמור;

(2) תאגיד שקיבל רישיון להפעלת קו שירות בהתאם להוראות לפי סימן זה ולא חידשו בתוך שנה מיום פקיעת תוקפו של הרישיון.

6. בסעיף 114טו(א) לפקודה, במקום הסיפה החל במילים "עד יום" יבוא "עד יום כ"ח בטבת" תיקון סעיף 114טו התשע"ד (31 בדצמבר 2013), בלבד.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע על כן להסמיך את המפקח על התעבורה למסור לתאגידים אלה התראה ולפיה אם לא יממשו בתוך 60 ימים את זכאותם לקבל או לחדש את הרישיון לקו שירות, לפי העניין, תישלל זכאותם של תאגידים אלה לרישיון להפעלת קו שירות שנקבעה לפי התקנות. יובהר כי אין בכך כדי לשלול מתאגידים אלה את הזכות להגיש בקשה לקבלת רישיון קו שירות בעתיד, אלא רק את הזכות להפעיל את הקו שנקבעו בזכאים להפעילו על פי בקשתם שהוגשה בעבר.

סעיף 6 מוצע לקבוע כי הסמכות לתת רישיונות לפי סימן ג'1 לפרק השני לפקודה, תהיה עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013) עם אפשרות הארכה לתקופה של עד 3 שנים נוספות לתקופות שכל אחת מהן לא תעלה על שנה, מכוח סעיף 114טו(ג) לפקודה, כנוסחו היום. הגבלת זמן היישום של הוראות הסימן האמור נקבעה בשל התפיסה שלפיה ההסדר הגלום בו הוא הסדר זמני על פי טיבו – שלב מעבר בין המצב הקודם שהיה נטול הסדרה בסיסית ראויה, למצב עתידי של הסדרה שתיישם שילוביות בין כלל אמצעי התחבורה, תוך שימוש באמצעי התחבורה המתאים לפי צרכיו של כל מקום וכל קו.

לעת הזאת ספק אם יושלמו הליכי התכנון וההיערכות של המדינה או של מפעילי התחבורה הציבורית השונים לפעולה במתכונת שילובית החל בשנת 2014 (השנה

ניתן לעקוף את הדרישה להיתר העברה על ידי העברת השליטה בתאגיד שלו ניתן הרישיון.

לפיכך מוצע לקבוע כי העברת השליטה בתאגיד שהוא בעל רישיון קו שירות במוניות, מחייבת אף היא היתר מאת המפקח על התעבורה.

בנוסף מוצע להבהיר כי באישור העברת רישיון לפי הסעיף האמור יתחשב המפקח על התעבורה בשיקולי קידום תחרות, בדומה לחובתו בעת מתן הרישיון מלכתחילה (ר' סעיף 114ח(ד) לפקודה).

סעיף 5 אחת הבעיות שהתעוררו במהלך יישום סימן ג'1 לפרק השני לפקודה היא של תאגידים שלא מימשו את זכאותם לקבל או לחדש רישיון לקו שירות. מדובר בתאגידים שנקבעו כזכאים לרישיון אחרי שבקשתם נמצאה עומדת בתנאים וזכו בהליך תחרותי או שהיו פטורים ממנו, בהליכים לפי תקנות 495 עד 1495 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן – התקנות). אך לא נטלו את רישיון קו השירות ולא הפעילו את קו השירות שלו נמצאו זכאים, או תאגידים שקיבלו רישיון קו שירות וחדלו מלחדשו ומלהפעיל את קו השירות. למפקח על התעבורה לא ניתנו סמכויות לטיפול במצב זה, אלא רק במצב שבו יש לתאגיד רישיון והוא נמנע מלהפעיל את קו השירות, כאמור בסעיף 114ג(ב).

- (1) בכותרת השוליים, במקום "רשימת" יבוא "רשימות";
- (2) בסעיף קטן (א), אחרי "לפי סימן זה" יבוא "לפי בקשה שתוגש כאמור בסעיף 14יז(א)" ובסופו יבוא "(בסעיף זה – הרשימה הראשונה)";
- (3) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילים "בסעיף קטן (א)" יבוא "בקביעת הרשימה הראשונה";
- (4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המפקח על התעבורה רשאי לפרסם ברשומות, בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 107), התשע"ב–2012, שינויים ברשימה הראשונה, בעניינים כמפורט להלן, בלבד, בהתחשב, בין השאר, בבקשות לשינויים כאמור שהוגשו לו עד יום י"ג בכסלו התשע"ע (30 בנובמבר 2009):

- (1) איחוד כמה קווי שירות למוניות לקו שירות אחד;
- (2) שינוי פרט מפרטי מסלול קו השירות למוניות;

(ב2) פרסם המפקח על התעבורה שינויים ברשימה הראשונה לפי סעיף קטן (ב1) ובשל השינויים כאמור יש לשנות תנאים ברישיון קו שירות שניתן, ישנה המפקח את תנאי הרישיון האמור, בהתאם, בתוך 60 ימים מיום פרסום השינויים, או במועד מאוחר יותר שורה המפקח לעניין רישיון קו שירות מסוים – אם השינויים כאמור מחייבים עשיית פעולות בידי בעל הרישיון";

ד ב ר י ה ס ב ר

למפקח עובר לתחילת דיוני הצוות המשותף. כפי שבסעיף 14טו לפקודה, בנוסחו הקיים, מתחשב המפקח לעניין עצם קביעת רשימת קווי השירות, בבקשות של מפעילים כאינדיקציות טובות לביקוש ולצרכים, כך מוצע שיעשה גם לעניין השינויים הנדרשים. הגבלת התאריך של הבקשות שיובאו בחשבון לעניין זה, למועד תחילת דיוני הצוות המשותף, נועדה להבטיח שהבקשות הוגשו בתום לב ולא באופן ספקולטיבי לאור דיוני הצוות.

השינויים ברשימה הראשונה יכול שיהיו בעניינים אלה בלבד: איחוד קווי שירות נפרדים הקיימים היום לקו אחד, או שינוי פרט מפרטי קו שירות.

בפסקה (5) של סעיף 7 להצעת החוק מוצע להבהיר כי סמכות שר התחבורה לפי סעיף 14טו(ג) לפקודה היא סמכות שירותית, המוגבלת להוספת קווים חדשים על הקווים שנכללו ברשימה הראשונה.

בפסקה (6) של סעיף 7 להצעת החוק מוצע להסמין את המפקח על התעבורה לפרסם רשימה שנייה של קווי שירות למוניות, בתוך שנה מיום תחילתו של החוק המוצע. רשימה זו תהיה של קווים שנכללו ברשימה הראשונה אך אין תאגיד המחזיק ברישיון לגביהם, בין אם מחמת שלא הוגשה בקשה תקפה להפעלתם ובין אם מחמת שהזכאות להפעלתם נשללה כאמור בסעיף 14יג(ג) לפקודה, כנוסחו בסעיף 5 להצעת החוק. רשימה שנייה זו תהיה כפופה לשיקולים שפורטו בסעיף 14טו(ב) לפקודה, למעט פסקה (2) שבו שעניינה בקשות לקווי שירות שהוגשו בין חודש יוני

הראשונה שלאחר המועד האחרון לרישוי מוניות שירות לפי הדין הקיים). ולפיכך אין מנוס מהארכת ההסדר הקיים בשנים אחדות.

בנוסף, תחשיבים כלכליים שהוגשו על ידי נציגי ענף מוניות השירות שישבו על מדוכת עתיד הענף בצוות משותף עם נציגי משרדי התחבורה והאוצר (להלן – הצוות המשותף) העלו כי תקופת הפעילות לפי ההסדר הקיים, עד שנת 2013 לכל המאוחר, היא קצרה יחסית לנוכח ההשקעות שהושקעו על ידם בהפעלת קווי השירות על פי דרישות הפקודה ובכפוף למגבלותיה.

סעיף 7 סעיף 14טו(ב) לפקודה, בנוסחו היום, חייב את המפקח על התעבורה לפרסם ברשומות רשימת קווי שירות למוניות עד תום שלושה חודשים מיום פרסומו של תיקון מס' 64, שיכלול את קווי השירות למוניות ואת מספר המוניות שיופעלו בכל קו – מוערי ומרבי. סמכות זו לא לוותה בסמכות לערוך שינויים כלשהם ברשימה. הרשימה כאמור פורסמה ביום ה' בתמוז התשס"ה (12 ביולי 2005) (ר' י"פ התשס"ה, עמ' 3440). מוצע, בפסקה (3) של סעיף 7 להצעת החוק להגדיר את הרשימה שפורסמה כ"רשימה ראשונה" שכן מוצע, כפי שיפורט בהמשך, להסמיך את המפקח על התעבורה לפרסם רשימה שנייה.

כן מוצע, בפסקה (4) של סעיף 7 המוצע, להסמיך את המפקח על התעבורה לערוך שינויים ברשימה הראשונה, שיפורסמו בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של החוק המוצע, זאת לאור בקשות לשינויים כאמור שהוגשו

5) בסעיף קטן (ג), במקום "הוספת קווים" יבוא "קווים חדשים שייווספו" ואחרי "ברשימה" יבוא "ברשימה הראשונה";

6) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"ד) המפקח על התעבורה רשאי לפרסם ברשומות, בתוך שנה מיום תחילתו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 107), התשע"ב–2012, רשימה של קווי שירות למוניות שלגביהם יינתנו רישיונות קו שירות לפי סימן זה, לפי בקשה שתוגש כאמור בסעיף 14(ב), ובלבד שאותם קווים נכללו ברשימה הראשונה ולא ניתן לגביהם רישיון קו שירות, לרבות קווי שירות למוניות שהזכאות לרישיון לגביהם נשללה כאמור בסעיף 14(ג); ברשימה כאמור יפרסם המפקח על התעבורה את המספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שיינתנו לגבי כל קו שירות כאמור ואת המספר המרבי של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי אותו קו שירות (בסעיף זה – הרשימה השנייה).

ה) בקביעת השינויים לרשימה הראשונה ובקביעת הרשימה השנייה לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ד), ישקול המפקח על התעבורה את השיקולים האמורים בסעיף קטן (ב) למעט פסקה (2) שבו."

תיקון סעיף 14

8. בסעיף 14 לפקודה –

1) האמור בו יסומן "(א)" ובו, אחרי "לפי סימן זה" יבוא "לגבי קו שירות הכלול ברשימה הראשונה שפורסמה לפי סעיף 14(א)", ובמקום הסיפה החל במילים "או במהלך" יבוא "ולגבי קו שירות שהוסיף השר לפי סעיף 14(ג) – במהלך התקופה בהתאם להוראות הסעיף האמור";

2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"ב) בקשה לקבלת רישיון קו שירות לפי סימן זה, לגבי קו שירות הכלול ברשימה השנייה שפורסמה לפי סעיף 14(ד), תוגש למפקח על התעבורה בתוך תקופה שיקבע השר."

הוספת סעיף 14

9. אחרי סעיף 14 לפקודה יבוא:

"הליך תחרותי 14.1. רישיון קו שירות לגבי קו שירות למוניות שהוסיף השר לפי סעיף 14(ג) או שנכלל ברשימה השנייה שפרסם המפקח על התעבורה לפי סעיף 14(ד), יינתן בהליך תחרותי שיקבע השר לפי סעיף 14.1."

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים מוצע לקבוע כי רישיונות לגבי קווי שירות למוניות 9 ו-10 שהוסיף שר התחבורה לרשימה הראשונה לפי סעיף 14(ג) לפקודה או שייכללו ברשימה השנייה שיפרסם המפקח על התעבורה, יינתנו בהליך תחרותי בהתאם לתקנות שיקבע שר התחבורה לעניין זה לפי סעיף 14(2) לפקודה, זאת כדי לתת הזדמנות לכל מי שמעוניין בהפעלת קו מן הקווים שייכללו ברשימה השנייה, להתמודד על הזכות לכך.

בנוסף מוצע להבהיר כי סמכות התקנת התקנות כאמור כוללת גם סמכות לקבוע תנאים והגבלות להשתתפות בהליך התחרותי. כך למשל יהיה ניתן לקבוע בתקנות כאמור כי תאגידים שקיבלו רישיון קו שירות לפי סימן ג'1

1999 לחודש אוקטובר 2002 – בקשות אלה שימשו יסוד לרשימת הקווים המקורית, אך אינן רלוונטיות עוד. מוצע כי גם ברשימה השנייה ייכללו המספר המרבי והמספר המזערי של רישיונות לנסיעת שירות שניתן לתת לגבי כל קו שירות הכלול בה.

סעיף 8 סעיף 14 לפקודה קובע את התקופה להגשת בקשה לרישיון קו שירות. מוצע להבהיר כי הוראות הסעיף האמור, בנוסחו היום, קובעות את התקופה להגשת בקשה לרישיון קו שירות הכלול ברשימה הראשונה, ולקבוע כי בקשה לרישיון קו שירות הכלול ברשימה השנייה תוגש בתוך תקופה שיקבע שר התחבורה בתקנות.

תיקון סעיף 14 י"ח 10. בסעיף 14(ח2) לפקודה, אחרי "בהליך תחרותי" יבוא "תנאים והגבלות להשתתפות בהליך כאמור".

ד ב ר י ה ס ב ר

מהליך תחרותי מנע מאחרים להתמודד על הפעלתו של קו השירות למוניות שאותו ביקשו, ואין זה ראוי לתת להם אפשרות לבקש כיום רישיונות לגבי קווי שירות נוספים, אחרי שנהנו מפטור מהליך תחרותי משום שלא ביקשו להפעיל קווי נוספים.

לפרק השני לפקודה, בנוסחו היום, בפטור מהליך תחרותי שניתן להם משום שלא ביקשו קווי נוספים על הקויים שלגביהם היה להם רישיון ערב תחילתו של תיקון מס' 64, כאמור בתקנה 495ב(א)2 לתקנות, לא יוכלו להשתתף בהליך תחרותי לקבלת רישיון קו שירות לגבי קווי נוספים שייכללו ברשימה השנייה. הפטור כאמור שקיבלו

