



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

6 במרס 2012

664

י"ב באדר התשע"ב

עמוד

הצעת חוק הדואר (תיקון מס' 11) (בנק הדואר), התשע"ב-2012 402

הצעת חוק הדואר (תיקון מס' 11) (בנק הדואר), התשע"ב-2012

תיקון סעיף 1. בחוק הדואר, התשמ"ו-1986¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

(1) בהגדרה "בעל רישיון", אחרי "היתר" יבוא "כללי";

(2) בהגדרה "היתר", במקום "היתר" יבוא "היתר כללי";

(3) לפני ההגדרה "הוועדה" יבוא:

"היתר לשירותים כספיים" – היתר שניתן לחברה הבת לפי סעיף 88ב;";

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 1(ב) לחוק, בשינויים המחויבים, וכן את השיקולים והמטרות שלהלן:

– קידום ושיפור מתן השירותים הכספיים לציבור ובכלל זה מתן אפשרות לציבור לקבל ייעוץ בנוגע לשירותים הכספיים וכן הפצת שירותים כספיים לרבות הפצת שירות מתן אשראי, בעבור גורם הרשאי ליתן שירותים כאמור על פי דין;

– הרחבת הנגישות של השירותים הכספיים לציבור, בשים לב, בין השאר, לקיומם של פערים כלכליים בחברה בישראל ובהתחשב בצרכים ייחודיים של קבוצות שונות באוכלוסייה.

(4) לעגן בחוק הדואר סמכויות הנדרשות לשם פיקוח וביקורת על פעילות השירותים הכספיים. במסגרת זו, מוצע כי השר ימנה מפקח לענייני השירותים הכספיים, מבין עובדי משרד התקשורת, שיהיה אחראי על פיקוח וביקורת בכל הנוגע לפעילותה של החברה הבת ובכלל זה פיקוח על קיום ההוראות לפי חוק הדואר ותנאי ההיתר בידי החברה הבת. נוכח העובדה כי החברה הבת מחזיקה בכספי ציבור בהיקף משמעותי, בין השאר, בשל העובדה כי מתנהלים בה חשבונות רבים וניתנים מטעמה שירותים כספיים הן לבעלי חשבונות סילוקים והן ללקוחות מזדמנים, ולאור המוצע בהצעת החוק להרחיב את היקף השירותים הכספיים שהחברה הבת תהיה רשאית לתת, הכרחי לעגן את סמכויות הפיקוח והביקורת כאמור לעיל.

(5) להעניק סמכות להטיל עיצום כספי על החברה הבת ועל החברה בשל הפרה של הוראות מסוימות הקבועות בימנים ב' וד' המוצעים לפרק 1 לחוק.

סעיף 1 לאור התיקון לסעיף 88 לחוק, כמוצע בסעיף 10 להצעת החוק, שלפיו תקבל החברה הבת היתר למתן שירותים כספיים, מוצע לתקן את ההגדרה "היתר" בסעיף 1 לחוק, באופן שיובהר כי הגדרה זו מתייחסת להיתר כללי למתן שירותי דואר בתחום המוסדר שהוועד לפי סעיף 11 לחוק הדואר, ואינה כוללת היתר למתן שירותים כספיים.

כמו כן מוצע, במסגרת סעיף 1 להצעת החוק, להוסיף לחוק הדואר כמה הגדרות, וביניהן הגדרות כלהלן:

– הגדרת המונח "היתר לשירותים כספיים", שהוא היתר למתן השירותים הכספיים שיינתן לחברה הבת לפי סעיף 88 בנוסחו המוצע בסעיף 11 להצעת החוק.

כללי חוק הדואר, התשמ"ו-1986 (להלן – החוק או חוק הדואר), קובע כי חברת דואר ישראל בע"מ (להלן – חברת הדואר או החברה) תיתן את השירותים הכספיים מטעמה של החברה הבת כמשמעותה בסעיף 88א לחוק (להלן – החברה הבת).

בסעיף 88א לחוק נקבעו הוראות שונות ביחס לחברה הבת, ובכלל זה נקבע כי יהיה לה דירקטור אחד בלבד מקרב עובדי החברה וכי החברה הבת לא תעסיק עובדים, לא תחזיק בנכס כלשהו זולת הכספים כהגדרתם בסעיף 88א(א) לחוק (להלן – הכספים), לא תהיה בעלת נכס מסוג כלשהו ולא יהיו לה רווחים.

מטרות החוק המוצע הן כלהלן:

(1) לאפשר לחברה הבת לתת את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות חברת הדואר תוך הסרת חלק מהגבלות הקבועות בחוק הדואר על פעילותה, ובכלל זה, מתן אפשרות לחברה הבת להעסיק עובדים ולכונן ממשל תאגידי עצמאי, וזאת תוך יצירת הפרדה מבנית, ניהולית ותאגידי בין חברת הדואר לבין החברה הבת (להלן יחד – החברות). הוראה זו באה לאפשר ניהול עצמאי והתמחות של החברה הבת בתחום מתן השירותים הכספיים תוך הפרדה בין הפעילות הריאלית של החברה (פעילות בתחום הדואר) לבין הפעילות הכספית-פיננסית של החברה הבת, וכן לחזק את מנגוני הבקרה על הפעילות הפיננסית של החברה הבת.

(2) להרחיב את פעולותיה של החברה הבת בתחום השירותים הכספיים, ובכלל זה לאפשר לה, בכפוף לאישור שר התקשורת (להלן – השר) ושר האוצר (להלן יחד – השרים), להפיץ שירותים פיננסיים הניתנים על ידי גורם שלישי מכוח סמכותו לפי דין, לאפשר לחברה הבת לתת שירותים פיננסיים, שאישור השרים לפי בקשת החברה הבת שהוגשה באישור דירקטוריון החברה, וכן שירותים פיננסיים שעליהם החליט השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם החברה הבת, הנדרשים לדעת השר לשם קידום המטרות המפורטות בפסקה (3) שלהלן.

(3) לקבוע את מסגרת הפעילות של החברה הבת. מוצע כי השר, בהסכמת שר האוצר, יעניק לחברה הבת היתר למתן שירותים כספיים (להלן – היתר או ההיתר לשירותים כספיים), וכי לשר תהיה סמכות לקבוע בהיתר תנאים, לאחר שיביא בחשבון, בין השאר, את השיקולים האמורים

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 79; התשע"א, עמ' 143

- (4) אחרי ההגדרה "החברה" יבוא:
 "החברה הבת" – כמשמעותה בסעיף 88א;²
- (5) אחרי ההגדרה "הכללים" יבוא:
 "המפקח" – המפקח לענייני השירותים הכספיים שמונה לפי סעיף 88ג;³
- (6) בהגדרה "השירותים הכספיים", במקום "עד (6)" יבוא "עד (9)";
 אחרי ההגדרה "השרים" יבוא:
 "חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט–1999;²
- (8) אחרי ההגדרה "מפעיל" יבוא:
 "נושא משרה" – כהגדרתו בחוק החברות;³
- (9) אחרי ההגדרה "נכנס" יבוא:
 "סוכן דואר" – כמשמעותו בסעיף 46א;²
- (10) אחרי ההגדרה "שירותי דואר בתחום השמור" יבוא:
 "שירותים פיננסיים" – כל שירות שרשאי תאגיד בנקאי לתת לפי סעיף 10 לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א–1981,³ למעט שירותים המנויים בפסקאות (5), (6), (12) ו-(13) של הסעיף האמור, ולמעט קנייה ומכירה של ניירות ערך כסוחר כאמור בפסקה (9) של אותו סעיף.
2. בסעיף 1א(ב) לחוק העיקרי, במקום "לפי היתר שהוענק לפי חוק זה" יבוא "לפי היתר תיקון סעיף 1א כללי שהוענק לפי חוק זה (בפרק זה – היתר)".
3. בסעיף 11 לחוק העיקרי, אחרי "על בעל הרישיון" יבוא "או לשם הסדרת תחום הדואר". תיקון סעיף 11

ד ב ר י ה ס ב ר

- הגדרת המונח "המפקח", שהוא מפקח לענייני השירותים הכספיים שמונה לפי סעיף 88ג המוצע.
- הגדרת המונח "שירותים פיננסיים", שהם כל שירות שרשאי תאגיד בנקאי לתת לפי סעיף 10 לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א–1981, למעט שירותים המנויים בפסקאות (5), (6), (12) ו-(13) של הסעיף האמור, ולמעט קנייה ומכירה של ניירות ערך כסוחר כאמור בפסקה (9) של אותו סעיף. כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, הצעת החוק באה להרחיב את פעולותיה של החברה הבת בתחום השירותים הכספיים, ובכלל זה לעניין שירותים פיננסיים (ר' דברי הסבר לסעיף 10 להצעת החוק). עם זאת מוצע לצמצם הגדרה זו כך שלא תכלול את כל השירותים המנויים בסעיף 10 לחוק הבנקאות האמור, דבר הנדרש נוכח המגבלות שמוצע לקבוע בהצעת החוק ושלפיהן החברה הבת לא תהיה רשאית לתת אשראי ולשלם ריבית למקבלי השירותים הכספיים, בשל העובדה כי החברה הבת אינה תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק האמור וכן כדי לצמצם את היקף הסיכון הפיננסי למקבלי השירותים הכספיים.
- הגדרת המונח "סוכן דואר". בשל השימוש במונח סוכן דואר בהצעת החוק, מוצע להגדירו, תוך הפניה לסעיף 46א(א) לחוק.
- סעיף 2** סעיף 1א לחוק הדואר עניינו הזכות למתן שירותי דואר. כאמור לעיל בחלק הכללי לדברי ההסבר הצעת החוק יוצרת היתר מסוג חדש – היתר לשירותים כספיים, ונדרש להבהיר כי ההיתר בסעיף 1א הוא היתר כללי שהוענק לפי החוק, כהגדרתו המוצעת בסעיף 1 להצעת החוק, ולא היתר לשירותים כספיים.
- סעיף 3** בסעיף 11 לחוק הדואר נקבעה סמכותו של השר לדרוש ולקבל מבעל רישיון, כל מסמך וכל מידע הנדרש, לדעת השר לשם פיקוח או ביקורת על בעל הרישיון. מוצע להבהיר כי השר רשאי לדרוש ולקבל מבעל רישיון גם כל מסמך וכל מידע הנדרש, לדעתו, לשם הסדרת תחום הדואר.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

³ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.

4. תיקון סעיף 85 בסעיף 85א(א) לחוק העיקרי, במקום פסקה (3) יבוא:
 " (3) כל שירות לחברה הבת, הניתן לצורך מתן השירותים הכספיים".
5. תיקון סעיף 85 בסעיף 85 לחוק העיקרי –
 (1) בסעיף קטן (א)(1), המילים "וכן השירותים הכספיים" – יימחקו;
 (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "בכל המדינה" יבוא "בכפוף להוראות כל דין".
6. הוספת כותרת לסימן ו' לפרק ב'
 לפני סעיף 37 לחוק העיקרי תבוא הכותרת:
"סימן ו': תשלומים ותמלוגים"
7. תיקון סעיף 37א בסעיף 37א(א) לחוק העיקרי, בסיפה, בהגדרה "הכנסות החברה", במקום "מהשירותים הכספיים שהתשלומים בעדם נקבעו לפי הוראות סעיף 88" יבואו "מהשירותים הניתנים לחברה הבת לצורך מתן השירותים הכספיים".
8. תיקון כותרת פרק ו'
 בכותרת פרק ו' לחוק העיקרי, אחרי "החברה" יבוא "הבת".
9. הוספת כותרת לסימן א' לפרק ו'
 תחת כותרת פרק ו' לחוק העיקרי יבוא:
"סימן א': מתן השירותים הכספיים על פי היתר לשירותים כספיים"
10. תיקון סעיף 88א בסעיף 88 לחוק העיקרי –
 (1) בכותרת השוליים, אחרי "החברה" יבוא "הבת";
 (2) בסעיף קטן (א) –
 (א) במקום הרישה יבוא "החברה הבת תיתן את השירותים המפורטים להלן, בהתאם להיתר לשירותים כספיים שניתן לה לפי סעיף 88 ולתנאים הקבועים בו";

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 4 לאור הוספת סעיף 88א(1)(א) לחוק, בסעיף 10(3) להצעת החוק, הקובע הוראה ולפיה החברה הבת תיתן את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות החברה, מוצע לתקן את סעיף 85א(3) לחוק כך שהרישיון הכללי יתיר לחברה לתת לחברה הבת כל שירות הניתן לצורך מתן השירותים הכספיים.
 להלן נוסח הפסקה שמוצע להחליפה:
- " (3) השירותים הכספיים מטעם החברה הבת, כמשמעותה בסעיף 88א".
- סעיף 5 לפסקה (1)
 לאור הוספת סעיף 88ב לחוק, בסעיף 11 להצעת החוק, מוצע למחוק מסעיף 85א(1)(א) לחוק את ההתייחסות לשירותים הכספיים הבסיסיים, ולרכז את כל ההוראות הנוגעות לשירותים הכספיים במסגרת פרק ו' לחוק הדואר.
- לפסקה (2)
 מוצע להבהיר כי חובתו של בעל רישיון כללי לספק את השירותים שקבע השר לפי הוראות סעיף 85א(1)(א) לחוק, לכלל הציבור בכל המדינה, כפופה להוראות כל דין,
- כך שאם קיימת הוראה מכוח דין אחר הקובעת תנאי לשם אספקת שירות דואר בסיסי, לא יהיה רשאי בעל הרישיון הכללי לספק את השירות הדוארי הבסיסי, בלי לקיים את התנאי האמור.
- סעיף 7 לאור הוספת סעיף 88א(1)(א) לחוק, בסעיף 10(3) להצעת החוק, הקובע כי החברה הבת תיתן את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות החברה, והתיקון המוצע בסעיף 85א(3) לחוק, בסעיף 4 להצעת החוק, ולפיו ברישיון הכללי יותר לחברה לתת לחברה הבת כל שירות הנדרש לצורך מתן השירותים הכספיים, נדרש לתקן את ההגדרה "הכנסות החברה" שבסעיף 37א(א) לחוק כך שהיא תכלול גם את הכנסות החברה משירותים הניתנים לחברה הבת לצורך מתן השירותים הכספיים.
- סעיף 10 לפסקה (2)
 לפסקת משנה (א)
- סעיף 88א(א) לחוק קובע כי החברה תיתן את השירותים הכספיים המפורטים בו, שניתנו על ידי בנק הדואר כמשמעותו בחוק בנק הדואר ערב תחילתו של תיקון מס' 8. מוצע לקבוע כי החברה הבת תיתן את

(ב) בפסקה (1), אחרי "לחשבון סילוקים" יבוא "החזקתם", ובסופה יבוא "לעניין זה, "חשבון סילוקים" – חשבון המתנהל בחברה הבת בעבור לקוח לשם קבלת כספים, החזקתם, העברתם וסילוקם";

(ג) במקום פסקאות (2) עד (4) יבוא:

"(2) העברת כספים בישראל, מישראל אל מחוץ לישראל או מחוץ לישראל אל ישראל";

(3) קנייה ומכירה של מטבע חוץ";

(ד) במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) שירותי עזר הנלווים לשירותים המנויים בפסקאות (1) עד (3), המתאפשרים מאופן מתן השירותים האמורים או מדרכי הבקרה עליהם (בפרק זה – שירותי עזר)";

(ה) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) הפצת שירותים פיננסיים הניתנים על ידי גורם אחר מכוח סמכותו לפי דין, כפי שאישרו השרים; לעניין זה, "שירותים פיננסיים" – לרבות מתן אשראי;

(8) שירותים פיננסיים שאישרו השרים לפי בקשת החברה הבת שהוגשה באישור דירקטוריון החברה;

(9) שירותים פיננסיים שעליהם החליט השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם החברה הבת, הנדרשים לדעת השר לשם קידום המטרות המפורטות בסעיף 88(ג)(1) ו־2);

ד ב ר י ה ס ב ר

מניהול החשבונות בחברה הבת, מאופן רישום או מדרכי הבקרה עליהם, כקבוע בחוק הדואר כיום.

וזה נוסחן של הפסקאות שמוצע להחליפן:

"(2) העברת כספים באמצעות המחאות כסף;

(3) העברת כספים באמצעות המחאות דואר;

(4) קבלת שטרי חוב מבעלי חשבון סילוקים לגוביינה;

(5) שירותי עזר לשירותים הכספיים המנויים בפסקאות (1) עד (4) המתאפשרים מניהול החשבונות על ידי החברה, מאופן רישום או מדרכי הבקרה עליהם (בפרק זה – שירותי עזר)."

לפסקת משנה (ה)

מוצע להרחיב את היקף השירותים הכספיים אשר רשאית החברה הבת לספק ולהתיר לה לתת גם שירותים אלה:

– הפצת שירותים פיננסיים, לרבות שירות אשראי, הניתנים על ידי גורם אחר מכוח סמכותו לפי דין, כפי שאישרו השרים;

– שירותים פיננסיים שאישרו השרים לפי בקשת החברה הבת, שהוגשה באישור דירקטוריון החברה;

השירותים המפורטים בסעיף 88(א) לחוק, כנוסחו המוצע, וזאת בהתאם להיתר לשירותים כספיים שיינתן לה לפי סעיף 88 לחוק, כנוסחו המוצע. בסעיף קטן (א1) לסעיף 88א האמור, בנוסחו המוצע (ר' דברי הסבר לפסקה (3) להלן) מוצע להבהיר כי החברה הבת תיתן את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות החברה. העברת הסמכות למתן השירותים הכספיים מהחברה לחברה הבת נדרשת כאמור לעיל בחלק הכללי לדברי ההסבר כדי להבטיח את עצמאותה הניהולית של החברה הבת.

לפסקת משנה (ב)

מוצע לתקן את פסקה (1) שבסעיף 88(א) לחוק, כדי להבהיר כי במסגרת השירות המפורט בפסקה האמורה, החברה הבת רשאית אף להחזיק את הכספים. בנוסף מוצע להבהיר את משמעות המונח "חשבון סילוקים".

לפסקאות משנה (ג) ו־(ד)

מוצע לתקן את נוסח פסקאות (2) עד (4) של סעיף 88(א) לחוק הדואר, ולהתאים את השירותים המפורטים בהן למתכונת מתן שירותים אלה כיום. בנוסף, מוצע לתקן את פסקה (5) של הסעיף האמור כך ששירותי עזר יכללו שירותים הנלווים לשירותים המנויים בפסקאות (1) עד (3) בסעיף, המתאפשרים מאופן מתן השירותים האמורים או מדרכי הבקרה עליהם, ולא רק שירותים המתאפשרים

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

- (1א) (1) החברה הבת תיתן את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות החברה; לעניין זה, "החברה" – לרבות סוכני דואר שעמם התקשרה.
- (2) השירותים הכספיים אשר יינתנו על ידי החברה הבת באמצעות החברה כאמור בפסקה (1) וכן ההסדרים הכספיים שבין החברה הבת לבין החברה, לעניין מתן השירותים הכספיים כאמור, ייקבעו בהסכם ביניהן, ובאין הסכם – רשאי השר, ככל שימצא לנכון, בהסכמת שר האוצר, להורות על השירותים וההסדרים כאמור, כולם או חלקם, ובלבד שההסדרים הכספיים שעליהם יורה השר כאמור ייקבעו על בסיס עלות מתן השירותים הכספיים בתוספת רווח סביר⁴
- (4) בסעיף קטן (ב), במקום "הזכות למתן" יבוא "הזכות, לפי תיקון מס' 8 ותיקון מס' 9, למתן", ובסופו יבוא "לעניין זה, "תיקון מס' 9" – חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה) (תיקון), התשס"ד-2004";
- (5) בסעיף קטן (ג), במקום "לחברה, כל עוד" יבוא "לחברה הבת, כל עוד החברה", והמילים "לעניין מתן השירותים הכספיים" – יימחקו;
- (6) בסעיף קטן (ד), אחרי "להתיר לחברה" יבוא "הבת", והמילים "לעניין מתן השירותים הכספיים" – יימחקו;
- (7) בסעיף קטן (ה), במקום "על אף האמור בכל דין" יבוא "על אף הוראות סעיף 48 לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010", המילים "באמצעות החברה" – יימחקו, ובמקום "המפורטים בפסקאות (1) עד (5) לסעיף קטן (א)" יבוא "המפורטים בפסקה (1) של סעיף קטן (א) וכן שירותי עזר הנלווים לשירותים האמורים".

ד ב ר י ה ס ב ר

ובהעדר הסכם, יהיה השר רשאי, ככל שימצא לנכון, ובהסכמת שר האוצר, להורות על השירותים וההסדרים כאמור, כולם או חלקם, ובלבד שההסדרים הכספיים שעליהם יורה השר כאמור ייקבעו על בסיס עלות מתן השירותים הכספיים בתוספת רווח סביר.

לפסקה (4)

מוצע לתקן את נוסח סעיף 88א(ב) לחוק הדואר, כך שיובהר כי זכותה של החברה למתן השירותים הכספיים נקבעת בעבר בהתאם לתיקון מס' 8 ותיקון מס' 9 לחוק. החברה הבת לא תידרש לשלם למדינה תמורה כלשהי בעד קבלת הזכות למתן השירותים הכספיים.

לפסקה (5)

בעקבות התיקון המוצע בסעיף 88א(א) לחוק כמפורט לעיל, ונוכח הוראת סעיף 48 לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – חוק בנק ישראל), הקובעת כי בנק ישראל יהיה הבנקאי היחיד של הממשלה לעניין פעילותה הבנקאית במטבע ישראלי, מוצע לתקן את סעיף 88א(ה) לחוק כך שייקבע בו כי על אף האמור בחוק בנק ישראל לעניין פעילותה הבנקאית של הממשלה במטבע ישראלי, רשאית הממשלה לקבל מהחברה הבת את השירותים הכספיים המפורטים בסעיף 88א(א)(1) המוצע ושירותי

יובהר כי אישור דירקטוריון החברה לעניין זה נדרש בשל האחריות השיורית של החברה על פעילות החברה הבת לפי הוראות סעיף 88 לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 18 להצעת החוק.

– שירותים פיננסיים שעליהם החליט השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם החברה הבת, הנדרשים לדעת השר לשם קיום המטרות המפורטות בסעיף 88(ג)(1) ו(2) לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 11 להצעת החוק.

לעניין זה ראו גם דברי הסבר לסעיף 1 לעניין הגדרת המונח "שירותים פיננסיים".

לפסקה (3)

מוצע לקבוע כי החברה הבת תיתן את השירותים הכספיים בעצמה או באמצעות החברה, ולא תורשה לספק את השירותים הכספיים באמצעות גורם אחר, לרבות קבלני משנה מטעמה, למעט החברה. הוראה זו נועדה להבטיח כי הכנסות החברה הבת יתמכו בהכנסות חברת הדואר.

כמו כן מוצע לקבוע כי השירותים הכספיים אשר יינתנו על ידי החברה הבת באמצעות החברה, וכן ההסדרים הכספיים שבין החברה הבת לבין החברה לעניין מתן השירותים הכספיים כאמור, ייקבעו בהסכם ביניהן,

⁴ ס"ח התשס"ד, עמ' 524.

⁵ ס"ח התש"ע, עמ' 452.

"היתר לשירותים כספיים 88ב. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, ייתן לחברה הבת היתר למתן השירותים הכספיים, ורשאי השר לקבוע בהיתר תנאים; ההיתר יפורסם באתר האינטרנט של משרד התקשורת.

(ב) השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לשנות תנאי מתנאי ההיתר לשירותים כספיים, ובכלל זה להוסיף עליו או לגרוע ממנו.

(ג) בקביעת תנאים ובשינויים לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) יובאו בחשבון, בין השאר, השיקולים האמורים בסעיף ו(ב), בשינויים המחויבים, וכן השיקולים והמטרות המפורטים להלן:

(1) קידום ושיפור מתן השירותים הכספיים לציבור ובכלל זה מתן אפשרות לציבור לקבל ייעוץ בנוגע לשירותים הכספיים, ובלבד שיעוץ החייב ברשיון לפי דין, ייעשה על ידי מי שמורשה לכך, וכן הפצת שירותים כספיים, לרבות הפצת שירות מתן אשראי, בעבור גורם הרשאי לתת שירותים כאמור על פי דין;

(2) הרחבת הנגישות של השירותים הכספיים, לציבור, בשים לב, בין השאר, לקיומם של פערים כלכליים בחברה בישראל ובהתחשב בצרכים ייחודיים של קבוצות שונות באוכלוסייה.

(ד) השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לבטל, להגביל או להתלות היתר לשירותים כספיים, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף ו(בט), בשינויים המחויבים.

ד ב ר י ה ס ב ר

על ידי מי שמורשה לכך, וכן הפצת שירותים כספיים לרבות הפצת שירות מתן אשראי, בעבור גורם הרשאי ליתן שירותים כאמור על פי דין;

(ב) הרחבת הנגישות של השירותים הכספיים לציבור, בשים לב, בין השאר, לקיומם של פערים כלכליים בחברה בישראל ובהתחשב בצרכים ייחודיים של קבוצות שונות באוכלוסייה.

כמו כן מוצע לקבוע כי השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לבטל, להגביל או להתלות את ההיתר, וכי לעניין זה יחולו הוראות סעיף ו(בט) לחוק הדואר, בשינויים המחויבים.

לסעיף 88א המוצע

כיום, ההוראות הנוגעות לחובת מתן שירותי דואר בסיסיים ושירותים כספיים בסיסיים מצויות בסעיף 5ג לחוק הדואר. בעקבות הרחבת התשתית הארגונית העצמאית של החברה הבת והתיקון המוצע ולפיו החברה הבת תהיה רשאית לספק את השירותים הכספיים גם בעצמה ולא רק באמצעות חברת הדואר, מוצע כי ההוראות הנוגעות למתן שירותים כספיים בסיסיים יועתקו מהפרק שעניינו הרישיון

עור הנלווים לשירותים האמורים. יובהר כי בהעדר מגבלה בדין על פעילותה הבנקאית של הממשלה במטבע חוץ, לא קיימת מניעה כי החברה הבת תיתן שירותים כספיים במטבע חוץ לממשלה.

סעיף 11 לסעיף 88א המוצע

מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר האוצר, ייתן לחברה הבת היתר למתן השירותים הכספיים, וכי הוא יהיה רשאי לקבוע בהיתר תנאים. היתר כאמור נדרש נוכח התיקון המוצע ולפיו החברה הבת תהיה רשאית לתת את השירותים הכספיים אף בעצמה, ולא רק באמצעות החברה. כן מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי, בהסכמת שר האוצר, לשנות תנאי מתנאי ההיתר ובכלל זה להוסיף עליו או לגרוע ממנו.

בנוסף, מוצע כי בקביעת תנאים ובשינויים יובאו בחשבון השיקולים המפורטים בסעיף ו(ב) לחוק, בשינויים המחויבים, וכן המטרות המפורטות להלן:

(א) קידום ושיפור מתן השירותים הכספיים לציבור ובכלל זה מתן אפשרות לציבור לקבל ייעוץ בנוגע לשירותים הכספיים, ובלבד שיעוץ החייב ברשיון לפי דין, ייעשה

חובת מתן שירותים 1.ב88. (א) (1) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה, כספיים בסיסיים לכלל הציבור בכל המדינה

(2) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע תקני איכות ושירות לעניין מתן שירותים כאמור בפסקה (1); תקני האיכות והשירות לפי פסקה זו, יכול שייקבעו בהיתר לשירותים כספיים.

(ב) החברה הבת חייבת לספק לכלל הציבור בכל המדינה, בכפוף להוראות כל דין, את השירותים שקבע השר לפי סעיף קטן (א)1, בהתאם לתקני האיכות והשירות שקבע לפי סעיף קטן (א)2.

תיקון סעיף 288 .12 בסעיף 288 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השולים, בסופה יבוא "והפרשי הצמדה";

(2) במקום "לא תשולם ריבית" יבוא "לא ישולמו ריבית והפרשי הצמדה" ובכל מקום, אחרי "החברה" יבוא "הבת".

תיקון סעיף 288 .13 בסעיף 288 לחוק העיקרי, אחרי "החברה" יבוא "הבת".

תיקון סעיף 288 .14 בסעיף 288(ב) לחוק העיקרי, אחרי "החברה" יבוא "הבת".

הוספת סימן ב' וכותרת סימן ג' לפרק ו'1

.15 אחרי סעיף 288 לחוק העיקרי יבוא:

"סימן ב': שירות ללקוח"

הגדרה 1.ה88. בסימן זה, "לקוח" – אדם המקבל שירות כספי מהחברה הבת.

חובה לתת שירותים כספיים מסוימים 2.ה88. (א) בלי לגרוע מחובתה של החברה הבת לספק שירותים כספיים בסיסיים לפי סעיף 1.ב88, לא תסרב החברה הבת סירוב

בלתי סביר לתת שירות כספי שאינו שירות כספי בסיסי כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכספים המופקדים על ידם בחברה הבת, וזאת נוסף על האיסור לשלם ריבית למקבלי השירותים האמורים.

סעיף 15 לאור הרחבת התשתית הארגונית העצמאית של החברה הבת כמוצע בהצעת החוק, והתיקון המוצע שלפיו החברה הבת תהיה רשאית לספק את השירותים הכספיים גם בעצמה ולא רק באמצעות חברת הדואר, ולנוכח העובדה כי החברה הבת רשאית, בכפוף להוראות החוק, לספק שירותים הדומים לשירותים הניתנים על ידי תאגידים בנקאיים, למעט תשלום הפרשי הצמדה וריבית ומתן אשראי ללקוחותיה, מוצע לקבוע בחוק הוראות הנוגעות לשירות ללקוח בדומה להוראות הקיימות כיום בחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981 (להלן – חוק הבנקאות), בשינויים מסוימים הנובעים מהמאפיינים הייחודיים של פעילות החברה הבת, וזאת במטרה להגן על עניינם של לקוחות החברה.

לסעיף 288 המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 2 לחוק הבנקאות, מוצע לאסור על החברה הבת לסרב סירוב בלתי סביר לתת שירות

הכללי של חברת הדואר לפרק שעניינו מתן השירותים הכספיים על ידי החברה הבת. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי השר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע רשימה של שירותים כספיים בסיסיים אשר ראוי כי יינתנו לכלל הציבור בכל המדינה. עוד מוצע לקבוע כי השר בהסכמת שר האוצר, יקבע תקני איכות ושירות לעניין מתן השירותים הכספיים הבסיסיים; תקנים כאמור יכול שייקבעו בהיתר. בנוסף, בדומה לתיקון המוצע לעניין שירותי הדואר הבסיסיים בסעיף 5 להצעת החוק, מוצע לקבוע כי החברה הבת חייבת לספק לכלל הציבור בכל המדינה, בכפוף להוראות כל דין, את השירותים הכספיים הבסיסיים שקבע השר בהסכמת שר האוצר, בהתאם לתקני האיכות והשירות שנקבעו. כך, שאם קיימת הוראה מכוח דין אחר הקובעת תנאי לשם אספקת שירות כספי בסיסי, לא תהיה רשאית החברה הבת לספק את השירות הכספי הבסיסי, בלי לקיים את התנאי האמור.

סעיף 12 מוצע לתקן את סעיף 288 לחוק הדואר, כך שיובהר כי חל איסור על החברה הבת לשלם הפרשי הצמדה למקבלי השירותים הכספיים בעבור

(ב) התניית תנאים בלתי סבירים למתן שירות כספי, דינה כדין סירוב בלתי סביר לתיתו.

(ג) בלי לגרוע מדרכי הוכחה אחרות בדבר הסבירות של סירוב כאמור, תודיע החברה הבת למפקח על מדיניות עסקית שקבעה לעניין מתן השירותים הכספיים, ואם לא התקבלה מהמפקח הודעה על התנגדותו למדיניות האמורה, ייחשב סירוב הנובע מאותה מדיניות, כסביר.

איסור הטעיה 388ה. לא תעשה החברה הבת – במעשה או במחדל, בכתב או בעל פה או בכל דרך אחרת – דבר העלול להטעות לקוח בכל עניין מהותי למתן שירות כספי ללקוח (להלן – הטעיה); בלי לגרוע מכלליות האמור, יראו עניינים אלה כמהותיים:

- (1) המהות והטיב של השירות;
- (2) מועד מתן השירות;
- (3) התשואה והתועלת שניתן להפיק מהשירות;
- (4) זהות נותן השירות;
- (5) התשלום הנגבה בעד השירות;
- (6) חוות דעת מקצועית שניתנה לגבי טיב השירות או מהותו;
- (7) תנאי האחריות לשירות;
- (8) תקופת מתן השירות ודרכי חידושו.

איסור פגיעה בנסיבות מיוחדות 488ה. לא תעשה החברה הבת – במעשה או במחדל, בכתב או בעל פה או בכל דרך אחרת – דבר שיש בו משום ניצול מצוקתו של לקוח, חולשתו השכלית או הגופנית, בורותו, איידיעתו את השפה או חוסר ניסיונו, או הפעלת השפעה בלתי הוגנת עליו, הכל כדי לקשור עסקה של מתן שירות כספי בתנאים בלתי סבירים או כדי לתת או לקבל תמורה השונה במידה בלתי סבירה מהתמורה המקובלת.

ד ב ר י ה ס ב ר

רשימת העניינים היא רשימה מדגימה בלבד ולא רשימה ממצה.

לסעיף 488ה המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 4 לחוק הבנקאות, מוצע לאסור על החברה הבת לעשות, במעשה או במחדל, בכתב או בעל פה או בכל דרך אחרת, דבר שיש בו משום ניצול מצוקתו של לקוח, חולשתו השכלית או הגופנית, בורותו, איידיעתו את השפה או חוסר ניסיונו, או הפעלת השפעה בלתי הוגנת עליו, לצורך מתן שירות כספי ללקוח בתנאים בלתי סבירים או כדי לתת או לקבל תמורה השונה במידה בלתי סבירה מהתמורה המקובלת.

כספי, שאינו שירות כספי בסיסי. כמו כן מוצע לקבוע כי על החברה הבת להודיע למפקח, כהגדרתו בסעיף 1 בנוסחו המוצע (להלן – המפקח), על מדיניות עסקית שקבעה לעניין מתן השירותים הכספיים, ואם לא התקבלה מהמפקח הודעה על התנגדותו למדיניות האמורה, סירוב הנובע מאותה מדיניות ייחשב כסביר.

לסעיף 388ה המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 3 לחוק הבנקאות, מוצע לאסור על החברה הבת לעשות, במעשה או במחדל, בכתב או בעל פה או בכל דרך אחת, דבר העלול להטעות לקוח בכל עניין מהותי למתן שירות כספי ללקוח. כמו כן מוצע לקבוע רשימת עניינים אשר יראו אותם כמהותיים. יובהר כי

5788. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי, לקבוע בתקנות חובה

על החברה הבת, לפי הפירוט והדרך שנקבעו בהן:

- (1) לגלות ללקוחותיה כל פרט מהותי לגבי תוכנו, היקפו, תנאיו ומחירו של שירות כספי שהיא נותנת והסיכונים הכרוכים בו;
- (2) לציין פרטים מסוימים בכל פרסום שלה בדבר השירותים הכספיים;
- (3) לתת ללקוחותיה, במועדים קבועים, דוחות על שירותים כספיים הניתנים להם ולציין בהם פרטים מסוימים.

(ב) היה לשר יסוד סביר להניח כי הדבר דרוש למניעת הטעיה כאמור בסעיף 3788 או למניעת פגיעה בלקוח כאמור בסעיף 4788, רשאי הוא, בהסכמת שר האוצר, לחייב בתקנות את החברה הבת לערוך הסכם בכתב עם הלקוח, לציין בהסכם את הפרטים שנקבעו בתקנות ולמסור ללקוח העתק חתום של ההסכם; השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות גם הוראות לעניין האותיות בהסכם, ובכלל זה הוראות לעניין הגודל המזערי של האותיות כאמור, היחס בינן לבין השטח שבו כלול המידע ואופן כתיבתן והצגתן, וכן רשימת תנאים מהותיים בהסכם, הבלטתם ואופן ניסוחם, לרבות החובה לצרף מסמך נפרד לגביהם.

6788. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 5788, החברה הבת תמסור ללקוחותיה מידע בכתב על התשלום שהיא גובה בעד כל שירות כספי הניתן ללקוח; המידע ימסר בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

מסירת מידע על התשלומים הנגבים בעד שירותים כספיים

(ב) מידע על תשלומים שגובה החברה הבת בעד שירותים כספיים שהיא נותנת, כאמור בסעיף קטן (א), שאינו מתייחס ללקוח מסוים, יוצג במקום בולט לעין בכל מקום שבו ניתנים שירותי החברה הבת, לרבות באתר האינטרנט של החברה הבת.

ד ב ר י ה ס ב ר

עם הלקוח, לציין בהסכם את הפרטים שייקבעו בתקנות ולמסור ללקוח העתק חתום מההסכם, ככל שהיה לשר יסוד סביר להניח שהדבר דרוש למניעת הטעיית לקוח כאמור בסעיף 3788 המוצע או למניעת פגיעה בלקוח כאמור בסעיף 4788 המוצע. כמו כן, מוצע להעניק לשר סמכות לקבוע בתקנות, בהסכמת שר האוצר, הוראות שונות לעניין האותיות בהסכם.

לסעיף 6788 המוצע

ברומה לקבוע בסעיף 5 לחוק הבנקאות, מוצע לקבוע חובה על החברה הבת למסור ללקוחותיה מידע בכתב על התשלום שהיא גובה בעד כל שירות כספי הניתן ללקוח כמפורט בסעיף המוצע.

לסעיף 5788 המוצע

ברומה לקבוע בסעיף 5 לחוק הבנקאות, מוצע להעניק לשר, בהסכמת שר האוצר, סמכות לקבוע בתקנות חובה על החברה הבת לעשות את אלה:

- לגלות ללקוחותיה כל פרט מהותי לגבי תוכנו, היקפו, תנאיו ומחירו של שירות כספי שהיא נותנת והסיכונים הכרוכים בו;
 - לציין פרטים מסוימים בכל פרסום של החברה הבת בנוגע לשירותים הכספיים;
 - לתת ללקוחותיה דוחות על שירותים כספיים הניתנים להם ולציין בהם פרטים מסוימים.
- כמו כן מוצע להעניק לשר סמכות לחייב את החברה הבת בתקנות בהסכמת שר האוצר, לערוך הסכם בכתב

(ג) מדי שישה חודשים תשלח החברה הבת לכל בעל חשבון בחברה הבת שבמהלך ששת החודשים שחלפו נגבו ממנו תשלומים בעד שירותים כספיים שקיבל, הודעה שבה יהיה מידע מרוכז וסיכום של כל התשלומים שנגבו ממנו; קיבל בעל חשבון הודעה כאמור באמצעות מחשב, תהיה החברה הבת פטורה מהחובה לשלוח לבעל החשבון.

התניית שירות 788. (א) לא תתנה החברה הבת מתן שירות כספי בקניית שירות אחר או נכס, ממנה או מאדם אחר שהחברה הבת ציינה, אלא אם כן קיים קשר עסקי סביר בין השירות המבוקש לבין קיום התנאי.

(ב) בלי לגרוע מדרכי הוכחה אחרות בדבר הסבירות של קשר כאמור, תודיע החברה הבת למפקח על מדיניות עסקית שקבעה לעניין התנאת מתן שירות כספי בקניית שירות אחר או נכס כאמור בסעיף קטן (א), ואם אישר המפקח את המדיניות האמורה, ייחשב קשר בין שירות מבוקש לבין קיום התנאי כקשר סביר אם הוא נובע מאותה מדיניות.

מועדים לזקיפת חיובים לחשבון לקוח 888. השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות הוראות בדבר המועדים שבהם ייזקפו חיובים לחשבון של לקוח המתנהל אצל החברה הבת בשל תשלום שהחברה הבת גובה בעד מתן שירות כספי.

אחריות להטעה 888.9. היתה הטעה בפרסומת של החברה הבת, יראו כמטעה את החברה הבת ואת האדם שהביא את הדבר לפרסום וגרם בכך לפרסומו, ואם המוציא לאור, העורך, המדפיס, המפיץ או מי שהחליט בפועל על פרסום אותה פרסומת ידעו כי הפרסומת מטעה או אם על פניה הפרסומת מטעה – יראו גם אותם כמטעים.

ד ב ר י ה ס ב ר

בדבר המועדים שבהם ייזקפו חיובים לחשבון של לקוח המתנהל אצל החברה הבת, בשל תשלום שהחברה הבת גבתה בעד מתן שירות כספי.

לסעיף 988 המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 6 לחוק הבנקאות, מוצע לקבוע כי ככל שהיתה הטעה בפרסומת של החברה הבת, יראו כמטעה את החברה הבת, ואף את האדם שהביא את הדבר לפרסום וגרם בכך לפרסומו, ואם המוציא לאור, העורך, המדפיס, המפיץ או מי שהחליט בפועל על פרסום אותה פרסומת ידעו כי הפרסומת מטעה או אם על פניה הפרסומת מטעה – יראו גם אותם כמטעים.

לסעיף 788 המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 7 לחוק הבנקאות, מוצע לאסור על החברה הבת להתנות מתן שירות כספי בקניית שירות אחר או נכס ממנה או מאדם אחר שציינה החברה הבת, למעט במקרים שבהם קיים קשר עסקי סביר בין השירות המבוקש לבין קיום התנאי. כמו כן מוצע לקבוע חובה על החברה הבת להודיע למפקח על מדיניות עסקית שקבעה לעניין התניית מתן שירות כספי בקבלת שירות אחר או נכס כאמור לעיל, ואם אישר המפקח את המדיניות האמורה, ייחשב קשר בין שירות מבוקש לבין קיום התנאי כקשר סביר אם הוא נובע מאותה מדיניות.

לסעיף 888 המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 8 לחוק הבנקאות, מוצע להעניק לשר סמכות לקבוע בתקנות, בהסכמת שר האוצר, הוראות

פרסומת המכוונת 10ה88. השר רשאי, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות, עקרונות, כללים ותנאים לפרסומת המכוונת לקטינים, לרבות איסור פרסומת העלולה להטעות קטין, לנצל את גילו, תמימותו או חוסר נסיונו; תקנות כאמור יכול שיתייחסו לקטינים דרך כלל או עד גיל מסוים.

סימן ג': הוראות כלליות לעניין מתן השירותים הכספיים."

16. בסעיף 188 לחוק העיקרי, אחרי "מהחברה" יבוא "הבת"; תיקון סעיף 188

17. אחרי סעיף 188 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סעיף 1188

"שמירת מסמכים 1188. (א) החברה הבת תשמור כל מסמך המשמש לצורך מתן השירותים הכספיים לרבות מסמך המשמש לצורך העברה, קבלה או הוצאה של כספים, למשך שבע שנים לפחות מיום מתן השירותים הכספיים, בהתאם להוראות שייתן המפקח לעניין זה.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), החברה הבת תשמור כל מסמך הנוגע לפתיחה ולסגירה של חשבון למשך שבע שנים לפחות ממועד הסגירה."

18. במקום סעיף 188 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 188

"אחריות החברה 188. (א) החברה הבת תהיה אחראית למילוי כל התחייבויותיה בנותנה את השירותים הכספיים, לרבות בנותנה את השירותים כאמור באמצעות החברה.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), היתה החברה הבת לחדלת פירעון כאמור בסעיף 258(3) לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983⁶, תהיה גם החברה אחראית לכספים שהגדרתם בסעיף 188יא.

ד ב ר י ה ס ב ר

כאמור בסעיף 258(3) לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, תהיה גם החברה אחראית לכספים. ההוראה נדרשת לשם הגנה על כספי לקוחות החברה הבת בתקופת פעילותה הראשונה במתכונת המוצעת בהצעת החוק, וזאת עד שתבסס איתנותה הפיננסית של החברה הבת.

עם זאת מוצע כי בתנאים המפורטים בסעיף 188(ג) בנוסחו המוצע, יהיו השרים רשאים לקבוע בצו, לאחר קבלת חוות דעתו של המפקח, כי תבטל האחריות של החברה לכספים, לפי הוראות סעיף 188(ב) בנוסחו המוצע.

וזה נוסח סעיף 188 לחוק, שמוצע להחליפו:

"אחריות החברה"

188. החברה תהיה אחראית למילוי כל התחייבויותיה בנותנה את השירותים הכספיים; ואולם, החברה לא תהיה אחראית לנוק שנגרם בשל איחור בביצוע הוראה או בזקיפת סכום לחשבון, למעט איחור כאמור שנמשך מעבר לתקופה שנקבעה לפי דין או בהסכם עם מקבל שירותים כאמורה"

10ה88 המוצע

בדומה לקבוע בסעיף 6א לחוק הבנקאות, מוצע להעניק לשר סמכות לקבוע בתקנות, בהסכמת שר האוצר, עקרונות, כללים ותנאים לפרסומת המכוונת לקטינים כמפורט בסעיף זה.

17 סעיף 17 בשל אופי השירותים הניתנים על ידי החברה הבת, מוצע לקבוע הוראה בסעיף 1188 המטילה עליה חובה לשמור כל מסמך המשמש לצורך מתן השירותים הכספיים, לרבות מסמך המשמש לצורך העברה, קבלה או הוצאה של כספים, למשך שבע שנים לפחות מיום מתן השירותים, בהתאם להוראות שיקבע המפקח. לעניין מסמך הנוגע לפתיחה ולסגירה של חשבון, מוצע לקבוע חובה על החברה הבת לשמור למשך שבע שנים לפחות ממועד סגירת החשבון.

18 סעיף 18 מוצע כי בדומה לכל חברה, החברה הבת תהיה אחראית למילוי כל התחייבויותיה בנותנה את השירותים הכספיים, לרבות ביחס לפעילותה באמצעות החברה. ואולם במקרה שבו תהיה החברה הבת לחדלת פירעון

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב) רשאים השרים, לאחר קבלת חוות דעתו של המפקח, לקבוע בצו, כי אחריות החברה לפי סעיף קטן (ב) לא תחול; קביעת צו לפי סעיף קטן זה תיעשה בהתחשב באיתנות הפיננסית של החברה הבת ובמנגנוני הפיקוח והבקרה עליה, ובלבד שצו כאמור לא ייקבע בטרם חלפו 18 חודשים לפחות מיום תחילתו של חוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012.

19. בסעיף 88ט לחוק העיקרי – תיקון סעיף 88ט

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "חובת סודיות על החברה הבת ומי מטעמה";
 (2) בסעיף קטן (א), אחרי "החברה" יבוא "הבת" ובסופו יבוא "או הפועל מטעמה".

הוספת סעיפים
 188ט ו-188טז

20. אחרי סעיף 88ט לחוק העיקרי יבוא:

- "כפיפות להוראות 188ט. שירותים כספיים המוסדרים גם לפי דין אחר, יהיו כפופים לדין אחר להוראות לפי חוק זה ולהוראות הדין האחר.
 188טז. הסמכות הנתונה לשר כלפי בעל רישיון לפי סעיף 11 תהיה נתונה לו גם כלפי החברה הבת או החברה לצורך הסדרת תחום השירותים הכספיים, ויחולו לעניין זה הוראות הסעיף האמור בשינויים המחויבים".

תיקון סעיף 88ט

21. בסעיף 88ט לחוק העיקרי –

- (1) בסעיף קטן (א) –
 (א) בפסקה (1) בסופה יבוא "לרבות קביעת תשלומים מרביים או תשלומים מזעריים";
 (ב) בפסקה (2), אחרי "החברה" יבוא "הבת" ובסופה יבוא "או העלולים להיגרם כתוצאה מפעילות החברה בנותנה שירות לחברה הבת לצורך מתן השירותים הכספיים";
 (ג) אחרי פסקה (3) יבוא:
 (4) "תנאי הכשירות הנדרשים מנושאי משרה בחברה הבת";

(2) סעיף קטן (ב) – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת הכלכלה של הכנסת, לעניין התקנת תקנות בדבר תשלומים בעד השירותים הכספיים, כך שיותר לו לקבוע בתקנות גם תשלומים מרביים או תשלומים מזעריים בעד השירותים הכספיים.

לפסקה (1)(ג)

עקב הרחבת התשתית הארגונית העצמאית של החברה הבת והתיקון המוצע ולפיו החברה הבת תהיה רשאית לספק את השירותים הכספיים לא רק באמצעות חברת הדואר אלא גם בעצמה, מוצע לקבוע סמכות לשר להתקין תקנות, בהסכמת שר האוצר, בעניין תנאי הכשירות הנדרשים מנושאי משרה בחברה הבת.

לפסקה (2)

נוכח המוצע בהצעת החוק באשר למעורבות שר האוצר במתן ההיתר לחברה הבת כמפורט בסעיף 88ט המוצע, במתן אישור לחברה הבת לספק שירותים פיננסיים כמפורט בסעיף 88ט המוצע ובהתקנת תקנות מכוח סעיף

סעיף 19 מוצע לתקן את סעיף 88ט לחוק הדואר ולהבהיר כי חובת הסודיות הקבועה בו חלה הן על החברה הבת והן על מי שפועל מטעמה. למען הסר ספק יצוין כי אף כיום חלה חובת סודיות על הפועל מטעמה של החברה, והתיקון המוצע נועד לעגן את האמור במפורש בחוק.

סעיף 20 לסעיף 188ט המוצע

מוצע להבהיר כי שירותים פיננסיים אשר תיתן החברה הבת, המוסדרים גם לפי הוראות דין אחר, יהיו כפופים הן להוראות החוק והן להוראות הדין האחר.

לסעיף 188ט המוצע

מוצע להעניק לשר את הסמכויות הנתונות לו כלפי בעל רישיון לפי סעיף 11 לחוק, גם לעניין החברה הבת והחברה, וזאת לצורך הסדרת תחום השירותים הכספיים.

סעיף 21 לפסקה (1)(א)

מוצע לתקן את סעיף 88ט לחוק הדואר באופן שירחיב את סמכות השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) ההגדרה "החברה הבת" – תימחק;

(ב) בהגדרה "הכספים", המילים "באמצעות החברה" – יימחקו, ואחרי "שישולמו לחברה" יבוא "הבת";

(2) בסעיף קטן (ב) –

(א) ברישה, הקטע החל במילים "שעיסוקה הבלעדי" עד המילים "יתקיימו כל אלה:" – יימחק;

(ב) פסקאות (1) עד (5) – יימחקו;

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "מניית" יבוא "כל מניות", ובמקום הסיפה החל במילים "את המניה" יבוא "מניות בחברה הבת, למשכנן או לשעבדן";

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בלי לגרוע מההוראות לפי חוק החברות, לא תקבל החלטה על חלוקה כהגדרתה בחוק האמור, בחברה הבת, אלא לאחר שדירקטוריון החברה הבת קבע כי אין חשש סביר שהחלוקה תמנע מהחברה הבת את היכולת לעמוד בחובות המוטלות עליה לפי חוק זה ולפי ההיתר לשירותים כספיים.

ד ב ר י ה ס ב ר

(1) לחברה הבת תהיה מניה אחת בלבד שערכה הנקוב שקל חדש אחד, ולא יהיה לה נייר ערך נוסף מסוג כלשהו;

(2) לחברה הבת יהיה דירקטור אחד בלבד מקרב עובדי החברה;

(3) החברה הבת לא תעסיק עובדים;

(4) החברה בת לא תחזיק בנכס כלשהו, זולת הכספים, ולא תהיה בעלת נכס מסוג כלשהו;

(5) לחברה הבת לא יהיו רווחים.

לפסקה (3)

לאור ההצעה להסיר את המגבלה הקיימת כיום בחוק ולפיה לחברה הבת תהיה מניה אחת בלבד, נדרש להתאים את נוסח ההוראה הקבועה בסעיף 88א(ג) לחוק, ובהתאם לכך, יובהר כי חברת הדואר תחזיק את כל מניות החברה הבת ולא תהיה רשאית להעבירן לאחר, למשכנן או לשעבדן.

לפסקה (4)

לסעיף קטן (ג) המוצע

כדי למנוע מצב ולפיו ביצוע חלוקת דיבידנד על ידי החברה הבת, תמנע ממנה את היכולת לעמוד בחובות המוטלות עליה לפי החוק ולפי ההיתר, מוצע לקבוע כי בטרם תקבל החלטה על חלוקה כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן – חוק החברות), יקבע דירקטוריון החברה הבת כי אין חשש סביר שהחלוקה תמנע מהחברה הבת את היכולת לעמוד בחובות המוטלות עליה לפי החוק

88א בנוסחו המוצע, מתייתר הצורך בהוראה הקבועה בסעיף 88א(ב) לחוק, ועל כן מוצע לבטלה.

זוה נוסח סעיף 88א(ב) שמוצע לבטלו:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאית הממשלה להחליט, באישור הועדה, כי התקנות בדבר ההסדרה והפיקוח לענין מתן השירותים הכספיים יותקנו בידי שר האוצר; קבעה הממשלה כאמור, יותקנו התקנות בידי שר האוצר, בהתייעצות עם שר התקשורת ובאישור הועדה."

סעיף 22 לפסקה (2)

במטרה לאפשר את הרחבת השירותים הכספיים הניתנים על ידי החברה הבת, מוצע להסיר את המגבלה הקבועה כיום בסעיף 88א בחוק ולפיה עיסוקה הבלעדי של החברה הבת יהיה קבלת כספים, החזקת כספים והעברתם. כמו כן, כדי לאפשר לחברה הבת לפעול על בסיס תשתית ארגונית יעילה, מוצע לבטל את המגבלות הקיימות כיום על החברה הבת, שעל פיהן לחברה הבת יהיה דירקטור אחד בלבד, לחברה הבת תהיה מניה אחת ולא יהיה לה נייר ערך נוסף מסוג כלשהו, החברה הבת תהיה מנועה מלהעסיק עובדים, להחזיק בנכס כלשהו, זולת הכספים, וכן תהיה מנועה מלהשיא רווחים.

זוה נוסח סעיף 88א(ב) שמוצע לתקנו:

"(ב) לשם מתן השירותים הכספיים, תקים החברה חברה בת שעיסוקה הבלעדי יהיה קבלת כספים, החזקת כספים והעברתם; החברה תרשום בחשבוניות החברה הבת את כל הכספים שנתקבלו אצלה במהלך מתן השירותים הכספיים, מיד עם קבלתם; בחברה הבת יתקיימו כל אלה:

(2ג) שליש מחברי הדירקטוריון של החברה הבת, לפחות, יהיו בעלי השכלה וניסיון בתחום פעילותה של החברה הבת, ויחולו עליהם תנאי הכשירות החלים לגבי דירקטור חיצוני לפי סעיף 240(א1), (ב), (ג), (ד) ו(ו) לחוק החברות.

(3ג) (1) דירקטוריון החברה הבת ימנה, מבין חבריו, ועדת השקעות שבה יכהנו מספר איזוגי של חברים שלא יפחת משלושה, ובלבד שיושב ראש דירקטוריון החברה הבת יהיה יושב ראש ועדת ההשקעות, ואחד מחבריה, לפחות, יהיה דירקטור שמתקיים בו האמור בסעיף קטן (2ג).

(2) תפקידי ועדת ההשקעות הם:

(א) להמליץ לדירקטוריון החברה הבת על מדיניות השקעת הכספים באפיקי השקעה כאמור בסעיף קטן (ה)2;

(ב) להנחות את המנהל הכללי של החברה הבת ביישום מדיניות ההשקעות שקבע דירקטוריון החברה הבת לאחר שקיבל את ההמלצות כאמור בפסקת משנה (א).

(3) לא ימונה לחבר בוועדת השקעות ולא יכהן בה מי שתפקידו או עיסוקיו האחרים יוצרים או עלולים ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כחבר ועדת השקעות או שיש בהם כדי לפגוע ביכולתו לכהן כחבר כאמור;

(5) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(1ד) החברה הבת תקיים מערכת חשבונאית נפרדת לעניין הכספים, ורשאי המפקח לתת לחברה הבת הוראות לעניין זה; בסעיף קטן זה, "מערכת חשבונאית" – מערכת הנהלת חשבונות, רישום ודיווח, לרבות ספרים וספרי עזר לניהול חשבונות";

(6) בסעיף קטן (ה) –

(א) ברישה, אחרי "החברה" יבוא "הבת";

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן מוצע, כי בוועדת ההשקעות יכהנו חברים במספר איזוגי, שלא יפחת משלושה, וכי יו"ר דירקטוריון החברה הבת יהיה יושב ראש הוועדה, וכי אחד מחבריה לפחות יהיה דירקטור שמתקיים בו האמור בסעיף 88א(2ג) המוצע.

לפסקה (5)

בשל העובדה שלפי סעיף 88א(ד) לחוק הדואה, לחברה ולחברה הבת אין זכויות כלשהן בכספים, ובשל ההוראות המוצעות ולפיהן יותר לחברה הבת להרחיב את היקף השירותים הכספיים וכן להחזיק נכסים ולהשיא רווחים, מוצע לקבוע כי החברה הבת תקיים מערכת חשבונאית נפרדת לחלוטין לעניין הכספים, וכך תישמר הפרדה ברורה בין הכספים לבין כספי החברה הבת ונכסיה העצמיים.

לפסקה (6)

מוצע לקבוע כי אפיק השקעת הכספים אשר עליו החליטה החברה הבת כיעיל לשמירת הקרן של הכספים כאמור בסעיף 88א(ה)2 לחוק, יאושר על ידי השרים, לאחר התייעצות עם המפקח, ולא רק על ידי שר האוצר, כפי שקבוע כיום בסעיף האמור.

ולפי היתר. כן מוצע להבהיר, כי אין בהוראה האמורה כדי לגרוע מהוראות חוק החברות לעניין חלוקה.

לסעיף קטן (2ג) המוצע

בשל העובדה כי החברה הבת מספקת לציבור שירותים כספיים ומחזיקה בכספים השייכים לציבור, מוצע לקבוע כי שליש מחברי דירקטוריון החברה הבת, לפחות, יהיו דירקטורים חיצוניים, בעלי השכלה וניסיון בתחום פעילות החברה הבת, וכי יחולו עליהם תנאי כשירות החלים לגבי דירקטור חיצוני, ובכלל זה הוראות בדבר העדר זיקה וניגוד עניינים, הקובעים בסעיף 240(א1), (ב), (ג), (ד) ו(ו) לחוק החברות.

לסעיף קטן (3ג) המוצע

החברה הבת מחזיקה בכספים והיא נדרשת להשקיעם בהתאם להוראות סעיף 88א(ה) לחוק. לפיכך מוצע לקבוע כי דירקטוריון החברה הבת ימנה ועדת השקעות אשר תפקידיה יהיו להמליץ לדירקטוריון החברה הבת על מדיניות השקעת הכספים באפיקי השקעה כאמור בסעיף 88א(ה)2 ולהנחות את המנהל הכללי של החברה הבת ביישום מדיניות ההשקעות שקבע דירקטוריון החברה הבת.

(ב) בפסקה (1), במקום "סעיף 57 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954" יבוא "סעיף 50 לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010";

(ג) בפסקה (2), אחרי "החברה" יבוא "הבת", ובמקום "באישור שר האוצר" יבוא "באישור השרים, לאחר התייעצות עם המפקח".

תיקון סעיף 88יב 23. בסעיף 88יב לחוק העיקרי, במקום "החברה, בנותנה שירותים כספיים מטעם החברה הבת לפי סעיף 88יא(א)" יבוא "החברה הבת".

24. אחרי סעיף 88יב לחוק העיקרי יבוא:

"סימן ד': פיקוח וביקורת

מינוי המפקח לענייני השירותים הכספיים 88יג. השר ימנה מפקח לענייני השירותים הכספיים, שיהיה אחראי על פיקוח וביקורת בכל הנוגע לפעילותה של החברה הבת, ובכלל זה פיקוח על קיום ההוראות לפי חוק זה ולפי ההיתור לשירותים כספיים, בידי החברה הבת; מפקח כאמור ימונה מבין עובדי משרד התקשורת ובלבד שמתקיימים בו התנאים המפורטים בסעיף 88טז.

הוראות ניהול תקין 88יד. (א) המפקח רשאי, לצורך ביצוע תפקידו, לתת לחברה הבת ולחברה, הוראות הנוגעות לדרכי פעילותן וניהולן בכל הנוגע למתן השירותים הכספיים ובכלל זה לדרכי פעילותם וניהולם של נושא משרה בהן וכל מי שמועסק על ידן או פועל מטעמן לרבות סוכן דואר, והכל כדי להבטיח את ניהולה ופעילותה התקינים של החברה הבת ואת השמירה על עניינם של מקבלי השירותים הכספיים וכדי למנוע פגיעה ביכולתה של החברה הבת לקיים את התחייבויותיה (בסימן זה – הוראות ניהול תקין).

(ב) בהוראות ניהול תקין רשאי המפקח לקבוע הוראות גם בעניינים אלה:

- (1) קיום שיעור יחסי בפריטים או בסוגי פריטים שבפסקאות משנה (א) עד (ג) לעומת פריטים או סוגי פריטים שבפסקת משנה (ד):

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 88הד המוצע

בדומה לסמכות הנתונה למפקח על הבנקים בסעיף 5(ג) לפקודת הבנקאות, 1941 (להלן – פקודת הבנקאות), ולמפקח על הביטוח, החיסכון ושוק ההון במשרד האוצר לפי סעיף 2(ב) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981, בשינויים מסוימים, מוצע כי לצורך ביצוע תפקידו וכדי להבטיח את ניהולה ופעילותה התקינים של החברה הבת ואת השמירה על עניינם של מקבלי השירותים הכספיים וכדי למנוע פגיעה ביכולתה של החברה הבת לקיים את התחייבויותיה, המפקח יהיה רשאי לתת לחברה הבת ולחברה הוראות הנוגעות לדרכי פעילותן, בכל הנוגע למתן השירותים הכספיים (להלן – הוראות ניהול תקין). עוד מוצע להבהיר כי בהוראות ניהול תקין רשאי

סעיף 24 בשל העובדה שהחברה הבת מחזיקה בכספי ציבור בהיקף משמעותי, בין השאר, משום שמתנהלים בה חשבונות רבים וניתנים מטעמה שירותים כספיים ללקוחות מזדמנים, וכן בשל השירותים הכספיים אשר מוצע להתיר לחברה הבת לספק כמפורט בסעיף 88ה המוצע, מוצע לעגן בחוק הדואר סמכויות הנדרשות לשם פיקוח וביקורת בכל הנוגע לפעילותה של החברה הבת.

לסעיף 88הז המוצע

מוצע כי השר ימנה מפקח מקרב עובדי משרד התקשורת שיהיה אחראי על פיקוח וביקורת בכל הנוגע לפעילותה של החברה הבת, ובכלל זה פיקוח ובקרה על קיום ההוראות לפי החוק וההיתר שבידי החברה הבת.

⁷ ס"ח התש"ע, עמ' 452

- (א) התחייבויות החברה הבת;
- (ב) פיקדונות המופקדים בחברה הבת;
- (ג) הון נפרע, קרנות הון, קרנות שמורות לרבות יתרת רווחים שלא חולקו, של החברה הבת;
- (ד) נכסים של החברה הבת, לרבות חובות המגיעים לה.

(2) ההון העצמי המזערי הנדרש מהחברה הבת כתנאי למתן השירותים הכספיים, כולם או חלקם; הוראות ניהול תקין לפי פסקה זו ייקבעו בהתייעצות עם החשב הכללי במשרד האוצר.

(ג) הוראות ניהול תקין שניתנו מכוח סעיף זה, אין חובה לפרסמן ברשומות, ואולם המפקח יפרסם ברשומות הודעה על מתן הוראות כאמור ועל מועד תחילתן.

(ד) הוראות המפקח שניתנו מכוח סעיף זה וכל שינוי בהן יועמדו לעיון הציבור במשרדי המפקח ויפורסמו באתר האינטרנט של משרד התקשורת ובאתר האינטרנט של החברה הבת.

תיקון ליקויים 1088. (א) היה למפקח יסוד סביר להניח כי החברה הבת או החברה

הפרה הוראה מהוראות ניהול תקין, רשאי הוא לשלוח לה הודעה בכתב שבה יפרט את ההפרה, ידרוש את תיקונה בתוך תקופה שיקבע בהודעה, וייתן לה הזדמנות להגיש את הערותיה והשגותיה לגבי ההפרה ולגבי הדרישה לתיקונה, בתוך התקופה שיקבע בהודעה.

(ב) הגישה החברה הבת או החברה הערות והשגות כאמור בסעיף קטן (א), יחליט בהן המפקח ויודיע לחברה הבת או לחברה, לפי העניין, על החלטתו.

(ג) סבר המפקח כי החברה הבת או החברה לא תיקנה את ההפרה בתוך התקופה שנקבעה לכך לפי סעיף זה, רשאי הוא להורות לה, לאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה, להימנע מהפעילות שבקשר אליה בוצעה ההפרה, כל עוד לא תוקנה, בהתאם לתנאים שיקבע.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1088 המוצע

מוצע לקבוע כי במקרה שבו יהיה למפקח יסוד סביר להניח כי החברה הבת או החברה הפרו הוראה מהוראות ניהול תקין, תהיה לו סמכות לדרוש מהן לתקן את ההפרה, כמפורט בסעיף 1088(א) ו-(ב) המוצע. כמו כן מוצע להעניק למפקח סמכות להורות לחברה הבת ולחברה להימנע מהפעילות שבקשר אליה בוצעה ההפרה, כל עוד לא תוקנה ההפרה, כמפורט בסעיף 1088(ג) ו-(ד) המוצע. ההוראה המוצעת דומה להוראת סעיף 8א לפקודת הבנקאות.

המפקח לקבוע גם הוראות לעניין ההון העצמי המזערי של החברה הבת, כתנאי למתן השירותים הכספיים, כולם או חלקם, וכן הוראות לעניין קיום שיעור יחסי בין התחייבות החברה הבת, פיקדונות המופקדים בה, ההון הנפרע שלה וקרנות ההון שלה לבין נכסיה לרבות חובות המגיעים לה (ר' הוראה דומה לעניין זה בסעיף 14א לפקודת הבנקאות).

(ד) על אף הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג), סבר המפקח כי בנסיבות העניין ומטעמים שבטובת הציבור, נדרשת באופן מיידי הפסקת הפעילות שבקשר אליה בוצעה ההפרה, כדי למנוע פגיעה מיידיית בעניינם של מקבלי השירותים הכספיים או ביכולתה של החברה הבת לקיים את התחייבויותיה, רשאי הוא, באישור השר, לתת לחברה הבת או לחברה, לפי העניין, הוראה להימנע מהפעילות כאמור כל עוד לא תוקנה ההפרה, וזאת גם בלי שנתן לה הזדמנות להגיש את הערותיה והשגותיה כאמור בסעיף קטן (א) או להשמיע את טענותיה כאמור בסעיף קטן (ג), ובלבד שייתן לה הזדמנות כאמור, בסמוך, ככל האפשר בנסיבות העניין, לאחר מתן ההוראה.

הסמכת פקחים 88טז. (א) השר רשאי, להסמיך, מבין עובדי משרדו, פקחים לצורך הפעלת הסמכויות לפי סעיפים 88 ו-88יח; הפעלת הסמכויות כאמור בידי הפקחים תיעשה בהתאם להנחיות המפקח.

(ב) לא יוסמך פקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השר, לשמש פקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שהיה נתונות לו לפי סעיפים 88 ו-88יח, כפי שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים.

כניסה לחזרים 88יז. לשם פיקוח וביקורת על פעילותה של החברה הבת, רשאי המפקח או פקח, להיכנס לכל מקום שבו החברה הבת, החברה או סוכן דואר מנהלים את עסקיהם, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא לפי צו של בית משפט.

דרישת מסמכים ומידע 88יח. המפקח או פקח רשאי לדרוש מהחברה הבת, מכל נושא משרה בה, ממי שמועסק על ידה, ומגורם אחר הפועל מטעמה של החברה הבת, לרבות החברה, רואה החשבון המבקר של החברה הבת או סוכן דואר, כל ידיעה או מסמך

ד ב ר י ה ס ב ר

אלא לפי צו של בית משפט, וזאת לשם פיקוח וביקורת על פעילותה של החברה הבת.

לסעיף 88יח המוצע

בדומה לסמכות לקבלת מידע הנתונה למפקחים בתחום השירותים הפיננסיים כגון המפקח על הבנקים (למשל, בסעיף 5א) לפקודת הבנקאות), מוצע כי המפקח או פקח יהיה רשאי לדרוש מהחברה הבת, מכל נושא משרה בה, ממי שמועסק על ידה או מגורם אחר הפועל מטעמה, לרבות החברה, רואה חשבון המבקר של החברה הבת או

לסעיף 88טז המוצע

מוצע כי השר יהיה רשאי להסמיך, מקרב עובדי משרדו, פקחים אשר מתקיימים בהם התנאים המפורטים בסעיף (להלן – פקח), וזאת לשם הפעלת הסמכויות לפי סעיפים 88 ו-88יח, כנוסחם המוצע.

לסעיף 88יז המוצע

מוצע כי המפקח או פקח, יהיה רשאי להיכנס לכל מקום שבו החברה הבת, החברה או סוכן דואר מנהלים את עסקיהם, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים,

הנדרשים לדעתו לצורך פיקוח או ביקורת על פעילותה של החברה הבת, והכל בתוך התקופה שנקבעה בדרישה ובאופן הקבוע בה; לעניין זה, "מסמך" – לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995⁸.

זיהוי מפקח או פקח 88ט. מפקח או פקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סימן זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה.

דוחות 88כ. (א) החברה הבת תגיש למפקח דוחות כספיים המבוקרים בידי רואה חשבון, הנערכים בהתאם למדיניות החשבונאית החלה עליה, במועדים ולתקופות שיוורה המפקח.

(ב) החברה הבת תפרסם את הדוח הכספי השנתי המבוקר שלה, באופן, במועד ובהיקף שיוורה המפקח.

(ג) המפקח רשאי להורות לחברה הבת להגיש לו דוחות נוספים ובכלל זה דוחות תמחיר, באופן, במועדים ולתקופות שיוורה או בהתרחש אירוע שיוורה.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר.

דיווח החברה הבת 88כא. (א) נודע לחברה הבת כי קיים חשש סביר שעובד מעובדיה או מעובדי החברה, סוכן דואר או נושא משרה בה או בחברה, היה מעורב במעילה שסכימה עולה על סכום שקבע המפקח, תדווח בהקדם האפשרי על המעילה למבקר הפנימי של החברה הבת ולמפקח.

(ב) הדיווח למפקח יכלול פרטים כפי שקבע המפקח; כמו כן יקבע המפקח את אופן הדיווח, את מועדו וכל פרט אחר שימצא לנכון.

ד ב ר י ה ס ב ר

עליה; כמו כן מוצע כי המפקח יהיה רשאי להורות לחברה הבת להגיש לו דוחות נוספים, ובכלל זה דוחות תמחיר, באופן, במועד ולתקופות שיוורה, או בהתרחש אירוע שיוורה.

כמו כן מוצע להבהיר כי אין בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין המחייבות את החברה הבת להגיש דוחות לגורמי פיקוח אחרים, כגון רשות החברות הממשלתיות.

לסעיף 88כא המוצע

בדומה להוראה הקבועה בסעיף 178 לפקודת הבנקאות, מוצע לקבוע חובה על החברה הבת לדווח למבקר הפנימי של החברה הבת ולמפקח, ככל שנודע לה כי קיים חשש סביר שעובד מעובדיה או מעובדי החברה, סוכן דואר או נושא משרה בה או בחברה, היה מעורב במעילה שסכימה עולה על סכום שקבע המפקח.

סוכן דואר, כל ידיעה או מסמך הנדרשים לדעתו לצורך פיקוח או בקרה על פעילותה של החברה הבת.

לסעיף 88ט המוצע

מוצע לקבוע כי המפקח או הפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סימן ד' בפרק 17 המוצע, אלא בעת מילוי תפקידו, ובהתקיים תנאים אלה: הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו; יש בידו תעודת מפקח או תעודת פקח החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה.

לסעיף 88כ המוצע

מוצע לקבוע כי החברה הבת תגיש למפקח, במועדים ולתקופות שיוורה, דוחות כספיים המבוקרים בידי רואה חשבון, הנערכים בהתאם למדיניות החשבונאית החלה

⁸ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(ג) בסעיף זה, "מעילה" – עבירה על אחת מהעבירות המנויות בסימנים א', ו' וז' של פרק י"א לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁹, והכל לגבי נכסי החברה הבת ונכסים המוחזקים בה או המנוהלים על ידה.

88כב. (א) לא יגלה המפקח, פקח או אדם אחר הפועל מטעמו של המפקח מידע ולא יראה מסמך שהגיעו אליו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי פרק זה, אלא לצורך ביצוע הוראות לפי חוק זה או לפי צו של בית משפט, ואם המידע או המסמך נוגעים בענייני החברה או החברה הבת, בלבד – אם ניתנה לכך הסכמת החברה או החברה הבת, לפי העניין.

(ב) על אף הוראת סעיף קטן (א), רשאי המפקח לגלות מידע או להראות מסמך לנגיד כהגדרתו בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010, ובלבד שנוכח כי המידע או המסמך מתבקשים לצורך מילוי תפקידי בנק ישראל לפי החוק האמור.

(ג) המגלה מידע או מסמך שהגיעו אליו מכוח תפקידו או סמכויותיו, בניגוד להוראות סעיף זה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

תיקון סעיף 92 .25 בסעיף 92 לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, אחרי "היתר" יבוא "כללי";

(2) בסעיף קטן (א), אחרי "היתר" יבוא "כללי".

תיקון סעיף 109א .26 בסעיף 109א לחוק העיקרי, בהגדרה "רישיון", אחרי "היתר" יבוא "כללי".

תיקון סעיף 109ב .27 בסעיף 109ב לחוק העיקרי –

(1) בכותרת השוליים, המילים "על בעל רישיון" – יימחקו;

ד ב ר י ה ס ב ר

או המסמך מתבקשים לצורך מילוי תפקידיה של רשות הפיקוח. בהתאם לסעיף 1 לחוק האמור, שר התקשורת, לעניין חברת הדואר, מהווה רשות אכיפה.

סעיף 27 העיצום הכספי הוא אמצעי אכיפה רגולטורי **כללי** יעיל ומהיר, המוטל על ידי הרשות המינהלית, ומטרתו להביא להגברת הציות של הגורמים המפוקחים על ידי אותה רשות. מכיוון שמדובר בהליך מינהלי, עשויה יעילותו ומהירותו לשמש גורם מרתיע ולהביא להקטנת השכיחות של הפרת החובות שבשלהן ניתן להטילו. הטלת עיצום כספי נבדלת מהטלת סנקציה פלילית בכך שהיא אינה מלווה בקלון החברתי שכרוכה בו הרשעה בפלילים, והיא אף אינה גוררת אחריה רישום פלילי.

במסגרת התיקונים המוצעים לפרק ז' לחוק, שעניינו "עיצומים כספיים", מוצע בין השאר, להתאים את הוראות הפרק האמור להוראות הנהוגות כיום בעניין זה כפי שעוגנו בכמה דברי חקיקה מהעת האחרונה, כגון חוק הטיס,

לסעיף 88כב המוצע

מוצע לקבוע כי המפקח, פקח או אדם אחר הפועל מטעמו של המפקח, לא יגלה ולא יראה כל מסמך שהגיע אליו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי פרק ו' לחוק כנוסחו המוצע, אלא לצורך ביצוע הוראות לפי החוק או לפי צו של בית משפט. ככל שהמידע או המסמך נוגעים בענייני החברה או החברה הבת בלבד, מוצע לקבוע כי המפקח, פקח או אדם אחר הפועל מטעמו, יהיו רשאים לגלות את המסמך או המידע אם ניתנה לכך הסכמת החברה או החברה הבת, לפי העניין.

כמו כן מוצע לקבוע, כי המפקח יהיה רשאי לגלות מידע או להראות מסמך לנגיד כהגדרתו בחוק בנק ישראל ובלבד שנוכח כי המידע או המסמך מתבקשים לצורך מילוי תפקידי בנק ישראל לפי החוק האמור. הוראה זו נועדה ליצור הדדיות להוראה הקבועה בסעיף 80(ב) לחוק האמור, הקובע כי הנגיד רשאי יהיה לגלות ידיעה או להראות מסמך לרשות פיקוח, ובלבד שנוכח כי הידיעה

⁹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(2) בסעיף קטן (א), במקום הרישה יבוא "הפר בעל רישיון הוראה מההוראות לפי חוק זה החלה עליו, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 27,000 שקלים חדשים";

(3) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה יבוא "הפר בעל רישיון הוראה מההוראות לפי חוק זה החלה עליו, כמפורט להלן, רשאי המנהל להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 13,000 שקלים חדשים";

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הפרה החברה הבת תנאי מתנאי ההיתר לשירותים כספיים שנקבע לפי סעיף 88ב, רשאי המפקח להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 27,000 שקלים חדשים.

(ד) הפרה החברה הבת או החברה הוראה מההוראות לפי חוק זה החלה עליה, כמפורט להלן, רשאי המפקח להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 13,000 שקלים חדשים:

(1) לא סיפקה לציבור שירות כספי בסיסי או חרזה מתקני איכות או שירות, בניגוד להוראות סעיף 88ב(ב);

(2) הפרה הוראה מההוראות שנקבעו לפי סעיף 88ה לענין גילוי נאות;

(3) לא מסרה ללקוח מידע, בהתאם להוראות סעיף 88ה6;

(4) הפרה הוראה שנקבעה לפי סעיף 88ה8 לענין מועד זקיפת חיובים לחשבון של לקוח;

(5) לא מסרה מסמך או מידע, לפי דרישה, בניגוד להוראות סעיף 88ט2 או 88יח;

(6) גבתה תשלום בעד שירות כספי בניגוד לקבוע בתקנות לפי סעיף 88יא(1);

(7) לא קיימה מערכת חשבונאית נפרדת, בניגוד להוראות לפי סעיף 88יא(ד1);

(8) הפרה הוראה שנתן המפקח לפי סעיפים 88יד או 88טו;

(9) לא הגישה דוח למפקח, בניגוד להוראות סעיף 88כא(א) או (ג), או לא פרסמה את הדוח הכספי, בניגוד להוראות סעיף 88כב(ב)."

ד ב ר י ה ס ב ר

קטן (ד) המוצע, החלה עליה. בפסקה זו נכללות הפרות כגון אלה: אי-אספקת שירות כספי בסיסי או חריגה מתנאי איכות ושירות; אי-מסירת מידע ללקוח; אי-מסירת מסמך או מידע לפי דרישה של השר, מפקח או פקח; גביית תשלום בעד שירות כספי בניגוד לקבוע בתקנות; הפרת הוראה שנתן המפקח לענין קיום מערכת חשבונאית נפרדת לענין הכספים; הפרת הוראות ניהול תקין שנתן המפקח; הפרת הוראה שנתן המפקח בדבר הימנעות מפעילות שבקשר אליה בוצעה הפרה, כל עוד לא תוקנה; אי-הגשת דוח למפקח או אי-פרסום דוח כספי.

התשע"א-2011, חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (בתיקון שהתקבל לאחרונה לענין אכיפה מינהלית), וחקיקה בנושא הגנת הסביבה.

בנוסף, בדומה לסמכות המנהל, הקיימת כיום בחוק הדואר, להטיל עיצום כספי על בעל רישיון, מוצע להעניק סמכות למפקח להטיל עיצום כספי על החברה הבת בסכום של 27,000 שקלים חדשים, אם הפרה תנאי מתנאי ההיתר. כמו כן מוצע להעניק למפקח סמכות להטיל עיצום כספי על החברה הבת או החברה בסכום של 13,000 שקלים חדשים, אם הפרה הוראה מההוראות המפורטות בסעיף

”הודעה על כוונת 109ב1. (א) היה למנהל או למפקח, לפי העניין, יסוד סביר להניח כי בעל רישיון, החברה הבת או החברה הפרו הוראה החלה

עליהם כאמור בסעיף 109ב (בפרק זה – המפר) ובכוונתו להטיל על המפר עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין המנהל או המפקח, לפי העניין, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחל (בפרק זה – המעשה) המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 109ב2;

(4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 109ד1.

2.109ב2. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף

109ב1 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני המנהל או המפקח, לפי העניין, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.

3.109ב3. (א) המנהל או המפקח, לפי העניין, יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 109ב2, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 109ג1.

(ב) החליט המנהל או המפקח, לפי העניין, לפי הוראות סעיף קטן (א) –

זכות טיעון

החלטת המנהל או המפקח ודרישת תשלום

ד ב ר י ה ס ב ר

כספי, לפני המנהל או המפקח, לפי העניין, וזאת בתוך 30 ימים מיום מסירת ההודעה. ההוראה נועדה להקנות למפר זכות טיעון ולאפשר לו לממשה, כמקובל בהליך מינהלי.

לסעיף 109ב3 המוצע

מוצע להסמיך את המנהל או המפקח, לפי העניין, לאחר ששקל את טענותיו של המפר, להחליט אם יש מקום בנסיבות העניין להטיל עיצום כספי. המנהל או המפקח, לפי העניין, מוסמך גם, במסגרת החלטתו, להפחית את סכום העיצום הכספי, בהתאם להוראות סעיף 109ג1 המוצע.

החליט המנהל או המפקח, לפי העניין, להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה לשלם את העיצום הכספי (להלן – דרישת חיוב), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן שעל המפר לשלם ואת התקופה לתשלומו.

עוד מוצע לקבוע, כי במקרה שבו המפר בחר שלא לטעון את טענותיו בתוך 30 ימים מיום שנמסר לו הודעה על כוונת חיוב, יראו את ההודעה שנמסרה לו, בתום 30

סעיף 28 לטעיף 109ב1 המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 109ב1 אשר יסדיר את אופן הפעלת הסמכות להטיל עיצום כספי, על ידי המנהל או המפקח, ולפיו, בהתקיים התשתית הראייתית המנהלית המעידה על ביצוע הפרה הקבועה בסעיף 109ב המוצע, ימסור המנהל או המפקח, לפי העניין, לבעל רישיון, לחברה הבת או לחברה, לפי העניין (להלן – המפר), הודעה על כוונתו להטיל עיצום כספי (להלן – הודעה על כוונת חיוב).

בהודעה על כוונת חיוב יצינו המעשה או המחלל המהווה את ההפרה, סכום העיצום הכספי המוטל והתקופה לתשלומו, זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני המנהל או המפקח, לפי העניין, ביחס לכוונתו להטיל את העיצום הכספי, וכן שיעור התוספת על העיצום הכספי, אם תימשך או תחזור ההפרה.

לסעיף 109ב2 המוצע

מוצע לתת למי שקיבל הודעה על כוונת חיוב, זכות לטעון בכתב את טענותיו לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום). שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב) יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 2109ב, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

הוספת סעיף 1109ג

29. אחרי סעיף 1109ג לחוק העיקרי יבוא:

"סכומים מופחתים 1109ג. (א) המנהל או המפקח, לפי העניין, אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים לפי פרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר ושר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים לפי פרק זה, ובשיעורים שיקבע."

החלפת סעיפים
1109ד ו-1109ה
והוספת סעיף
1109ה

30. במקום סעיפים 1109ד ו-1109ה לחוק העיקרי יבוא:

"הפרה נמשכת 1109ד. (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 30 מוצע להתאים את נוסח סעיפים 1109ד ו-1109ה לחוק להוראות המקובלות כיום בחקיקה בתחום העיצומים הכספיים.

לסעיף 1109ד המוצע

מוצע לקבוע כי במקרה שבו מתבצעת הפרה נמשכת ייוסף על סכום העיצום הכספי הקצוב המקורי שהוטל בשל הפרה שבוצעה, סכום נוסף, בשיעור של אחד חלקי חמישים מסכום העיצום הכספי המקורי, בשל כל יום שבו נמשכת ההפרה. כך אי-מילוי החובה שהופרה במשך תקופה ארוכה ומתמשכת תגרוור הטלת עיצום כספי מוגבר, שהוא פועל יוצא של משך התקופה שבמהלכה בוצעה ההפרה. כמו כן מוצע לקבוע כי במקרה של הפרה חוזרת – שהיא הפרה שבוצעה בתוך שנתיים מביצוע הפרה קודמת הקבועה בסעיף 1109ב המוצע, שבשלה הוטל עיצום כספי או שבשלה הורשע המפר – ייוסף על סכום העיצום הכספי הקצוב שהיה ניתן להטילו בשלה אילו בוצעה לראשונה, סכום נוסף בשיעור זהה.

הימים האמורים, כדרישת חיוב, שנמסרה לו במועד האמור זאת כדי למנוע סרבול מיותר הכרוך במסירת הודעה נוספת על ידי המנהל או המפקח, לפי העניין, וכיוון שלא חל שינוי מאז משלוח ההודעה על כוונת חיוב.

סעיף 29 מוצע לקבוע בסעיף 1109ג המוצע הוראה ולפיה המנהל או המפקח, לפי העניין, אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים שנקבעו לפי פרק ז' לחוק, וזאת כדי ליצור צפיות, בהירות וודאות. עם זאת, בצד עיקרון זה ומתוך הכרה באפשרות כי ייתכנו נסיבות שיצדיקו הקלה, מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר האוצר ושר המשפטים, יהיה רשאי לקבוע בתקנות סוגי מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להפחית את סכום העיצום הכספי הקבוע בחוק, וזאת בשיעורים שייקבעו. כשיקולים אפשריים לעניין יוכלו לשמש מידת שיתוף הפעולה של המפר בגילוי ההפרה והפסקתה, פעולות שיבצע מיומנתו למניעת הישנות ההפרה או עובדת היותה של ההפרה הפרה ראשונה. ההפחתה תבצע, כאמור, על פי שיעור קבוע שייקבע בתקנות.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה כאמור בסעיף 109ב, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה, שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

109ה. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו כאמור בסעיף 109ב2 – ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 109ט, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי לפי הוראות אותו סעיף – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי לפי פרק זה, יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) המנהל יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

109ה1. העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 109ב3.

סכום מעודכן של העיצום הכספי

המועד לתשלום העיצום הכספי

ד ב ר י ה ס ב ר

החמישים מעיצום כאמור לכל יום נוסף שבו נמשכת ההפרה לאחר שנמסרה לבעל הרישיון התראה מהמנהל על ביצוע ההפרה, או ממועד אחר שנקבע בהתראה כאמור.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף סכום השווה למחצית העיצום הכספי שניתן להטיל על הפרה ראשונה; לענין זה, "הפרה חוזרת" – הפרה נוספת לפי סעיף 109ב, אשר נקבע לגביה עיצום כספי, בתוך שנתיים מהיום שהוטל עיצום כספי על ההפרה הראשונה.

דרישת העיצום הכספי ותשלומו

109ה. עיצום כספי ישולם על פי דרישה בכתב מאת המנהל בתוך 30 ימים ממועד קבלתה; הדרישה תוצא לאחר שנמסרה לבעל הרישיון הודעה בכתב על הכוונה להוציאה וניתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

לסעיף 109ה1 המוצע

מוצע לקבוע כי מפר ישלם עיצום כספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת החיוב כאמור בסעיף 109ב3. יצוין, כי בהתאם להוראת סעיף 109ה(א), אם בחר המפר שלא לטעון את טענותיו לאחר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב, בתוך 30 ימים, יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת חיוב שנמסרה במועד האמור.

לסעיף 109ה המוצע

מוצע לקבוע בסעיף 109ה(א) המוצע, כי העיצום הכספי יהיה לפי הסכום המעודכן ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב. במקרה שבו בחר המפר לטעון את טענותיו לפני המנהל ונמסרה לו דרישת חיוב לפי סעיף 109ב(ב)1 המוצע, יהיה סכום העיצום הכספי הסכום המעודכן במועד המסירה כאמור. כאשר בחר המפר שלא לטעון את טענותיו לפני המנהל או המפקח, לפי העניין, יראו את ההודעה על כוונת החיוב כדרישת החיוב, וסכום העיצום הכספי יהיה הסכום המעודכן במועד מסירת ההודעה על כוונת חיוב. כמו כן, במקרים שבהם מוגש ערעור לבית משפט שלום, ובמסגרת זו ניתנה הוראה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי, יהיה סכום העיצום הכספי, הסכום המעודכן ביום ההחלטה בערעור. בסעיף 109ה(ב) מוצע לקבוע מנגנון לעדכון סכומי העיצום הכספי, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. בסעיף 109ה(ג) מוצע כי עדכון סכום העיצום הכספי יפורסם ברשומות.

וזה נוסחם של הסעיפים שמוצע להחליפם:

"הפרה נמשכת והפרה חוזרת"

109ד. (א) בהפרה כאמור בסעיף 109ב, ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לגבי העיצום כספי בשיעור החלק

31. בסעיף 109ז(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה) 19". תיקון סעיף 109
32. אחרי סעיף 109 לחוק העיקרי יבוא:
 "עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר
 חוק זה כאמור בסעיף 109ב ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד."
33. בסעיף 109ח(א) לחוק העיקרי, במקום "של בעל הרישיון" יבוא "של המפר". תיקון סעיף 109ח
34. בסעיף 109ט לחוק העיקרי –
 (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:
 "(א) על דרישת תשלום ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאזור שיפוטו ניתנה החלטת המנהל או המפקח, לפי העניין, להטיל על המפר עיצום כספי; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה דרישת התשלום";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "המנהל" יבוא "או המפקח, לפי העניין";
- (3) בסעיף קטן (ג), אחרי "סכום העיצום הכספי" יבוא "או כל חלק ממנו אשר הופחת בידי בית המשפט";
- (4) סעיף קטן (ד) – בטל.
35. אחרי סעיף 109ט לחוק העיקרי יבוא:
 "פרסום 109ט1. (א) הטיל המנהל או המפקח עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של משרד התקשורת את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

ד ב ר י ה ס ב ר

- וזה נוסח הסעיף שמוצע להחליפו:
- 31 סעיף 31 מוצע לתקן את סעיף 109 לחוק, כך שעל גביית עיצום כספי תחול פקודת המסים (גבייה).
- 32 סעיף 32 מוצע להוסיף את סעיף 109ז, הקובע הוראה ולפיה לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מהוראות לפי החוק כאמור בסעיף 109ב ושל הוראה מהוראות לפי חוק אחר, וזאת כדי למנוע כפל סנקציה בשל מעשה אחד.
- 33 סעיף 33 נוכח ההצעה להסמיך את המפקח להטיל עיצום כספי על החברה ועל החברה הבת, מוצע לתקן את סעיף 109ח(א) לחוק ולקבוע כי תשלום העיצום הכספי לא יגרע מאחריותו הפלילית של המפר בשל ההפרה.
- 34 סעיף 34 מוצע להחליף את סעיף 109ט(א) לחוק ולקבוע כי ניתן לערער על דרישת תשלום לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאזור שיפוטו ניתנה החלטת המנהל או המפקח, לפי העניין, להטיל עיצום כספי. כמו כן מוצע לקבוע, כי המפר רשאי להגיש ערעור כאמור בתוך 30 ימים מיום שנמסרה דרישת התשלום.
- 35 סעיף 35 מוצע לחייב את המנהל או המפקח, לפי העניין, לפרסם באתר האינטרנט של משרד התקשורת, את דבר הטלת העיצום הכספי, מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה, סכום העיצום הכספי שהוטל, שמו של המפר ופרטים נוספים על אודות המפר הנוגעים לעניין, ואם הופחת העיצום הכספי – אף את הנסיבות שבשלן הוא הופחת ושיעור ההפחתה. כמו כן מוצע כי אם הוגש ערעור על הטלת העיצום הכספי, יפרסם המנהל או המפקח, לפי העניין, אף את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו. פרסום כאמור בא להבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו של המנהל או המפקח, לפי העניין, בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי. עם זאת מוצע לסייג ולקבוע כי המנהל או המפקח, לפי העניין, לא יפרסם פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, וכי יהיה רשאי שלא לפרסם פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

¹⁰ חא"י, כרך ב' עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין, ובכלל זה שמו של המפר.

(ב) הוגש ערעור על הטלת עיצום כספי, יפרסם המנהל או המפקח, לפי העניין, את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם המנהל או המפקח, לפי העניין, פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998¹¹, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור:

36. סעיף 109 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 109

37. אחרי סעיף 115 לחוק העיקרי יבוא: הוספת סימן ג' בפרק ח'

"סימן ג': העברת פעילות מהחברה לחברה הבת

תקנות בדבר פטור 1115. הוראות סעיף 115 יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין העברת מתשלומי חובה בשל העברות מהחברה לחברה הבת.

38. בסעיף 121 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 121

- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "כהיתר" יבוא "כללי";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "לפי היתר" יבוא "כללי";
- (3) בסעיף קטן (ג), אחרי "להעניק היתר" יבוא "כללי".

ד ב ר י ה ס ב ר

התשמ"ב-1982 (להלן – חוק סדר הדין הפלילי), בשינויים המחויבים, ולא יוטל עיצום כספי בשל הפרת הוראה שלא נמסרה כאמור:

סעיף 37 מוצע לקבוע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע פטור מלא או חלקי ממסים ומתשלומי חובה אחרים, הוראות ותיאומים לעניין חבות המס, והוראות מיוחדות לעניין קביעת ההכנסה החייבת והמסים החלים על החברה ועל החברה הבת, לעניין העברת פעילות, נכסים, חובות והתחייבויות מהחברה אל החברה הבת. סמכות זו דומה לסמכות שניתנה לשר האוצר בסעיף 115 בחוק, לעניין העברת פעילות,

סעיף 36 בעקבות התיקונים המוצעים להוראות פרק ז' לחוק, הקובעים מנגנון מינהלי של הטלת עיצום כספי ואת ההליכים להטלת עיצום כאמור, מוצע לבטל את ההפניה בהקשר של מסירת מסמכים למנגנון לעניין הליכים פליליים הקבוע בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982.

וזה נוסחו של סעיף 109 אשר מוצע לבטלו:

"דרבי מסירה

109. לענין הטלת עיצום כספי לפי פרק זה, מסירה של צו, קביעה, התראה או הוראה שלא פורסמו ברשומות ושלא נקבעו ברישיון (בסעיף זה – הוראה), תיעשה לפי הוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב],

¹¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226

39. בפקודת מס הכנסה¹², בסעיף 140, במקום "חוק בנק הדואר, התשי"א-1951" יבוא "חוק הדואר, התשמ"ו-1986 ובמקום "חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954" יבוא "חוק בנק ישראל, התש"ע-2010".
40. בחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954¹³, בסעיף 9(ב)(2), בכל מקום, במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
41. בחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957¹⁴, בסעיף 11(ב), בכל מקום, במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
42. בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958¹⁵ –
- (1) בסעיף 6(א), במקום "חוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, החברה, כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק (בחוק זה – חברת הדואר)" יבוא "חוק בנק ישראל, התש"ע-2010, החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986 (להלן – חוק הדואר)";
- (2) בסעיף 8(ו), במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר";
- (3) בתוספת, בפרט 3(8), במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר".
43. בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967¹⁶, בסעיף 50(א)(6), במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
44. בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹⁷, בסעיף 11 –
- (1) בסעיף קטן (ב), במקום "סניפי החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88 האמור" – יימחקו;
- (2) בסעיף קטן (ג)(2), במקום "סניפי החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88 האמור" – יימחקו.
45. בחוק המילואות (הוראות שונות), התשל"ח-1977¹⁸, בסעיף 3(ג)5, במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
46. בחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979¹⁹, בסעיף 12(א), במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
47. בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981²⁰, בסעיף 13(א), בהגדרה "בנק הדואר", במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה את השירותים הכספיים כהגדרתם באותו חוק מטעם החברה הבת כמשמעותה בסעיף 88 לחוק האמור" – יימחקו.

ד ב ר י ה ס ב ר

נכסים, חובות והתחייבויות מרשות הדואר למדינה ומבנק הדואר ומהמדינה לחברה. תיקונים עקיפים לשורה של חוקים, הנדרשים עקב התיקונים המוצעים לחוק הדואר.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשע"א, עמ' 823

¹³ ס"ח התשי"ד, עמ' 76; התשס"ח, עמ' 81

¹⁴ ס"ח התשי"ז, עמ' 163; התשס"ח, עמ' 81

¹⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 86; התשע"א, עמ' 364

¹⁶ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשע"ב, עמ' 24

¹⁷ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; התשע"א, עמ' 40

¹⁸ ס"ח התשל"ח, עמ' 18; התשס"ד, עמ' 92

¹⁹ ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשס"ה, עמ' 93

²⁰ ס"ח התשמ"א, עמ' 248; ס"ח התשמ"א-1022

48. תיקון חוק שיקים ללא כיסוי
בחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981²¹, בסעיף 17, במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי הוראת סעיף 88 לחוק האמור" – יימחקו.
49. תיקון חוק ביטוח בריאות ממלכתי
בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994²² –
(1) בסעיף 4א, במקום "לבנק הדואר" יבוא "לחברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986";
(2) בסעיף 40 –
- (א) בסעיף קטן (ד1), במקום "לחברה" יבוא "לחברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו;
(ב) בסעיף קטן (ו), במקום "החברה" יבוא "החברה הבת" והמילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו.
50. תיקון חוק הביטוח הלאומי
בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995²³, בסעיף 303(ב), במקום "החברה" יבוא "החברה הבת", המילים "בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לאותו חוק" – יימחקו, ובכל מקום, במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת".
51. תיקון חוק איסור הלבנת הון
בחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000²⁴ –
(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "בנק הדואר" יבוא:
"בנק הדואר" – החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986";
(2) בסעיף 11ג(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:
"א2) בנק הדואר";
(3) בתוספת השלישית, במקום פרט 6 יבוא:
"6. בנק הדואר"
52. תיקון חוק יישום תכנית ההתנתקות
בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005²⁵, בסעיף 86, בהגדרת "בנק" במקום הסיפה החל במילים "וכן בנק הדואר" יבוא "וכן החברה הבת כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986".
53. תיקון חוק הטבות לניצולי שואה
בחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007²⁶, בסעיף 8(ב), במקום "חברת דואר ישראל בע"מ, בנותנה שירותים לפי סעיף 88 לחוק" יבוא "החברה הבת כהגדרתה בחוק", ובכל מקום, במקום "החברה" יבוא "החברה הבת".
54. תיקון חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי)
בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי), התשס"ח-2007²⁷, בסעיף 1, בהגדרה "חשבון בנק", במקום "בסעיף 88 לחוק האמור" יבוא "בחוק האמור".

²¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 136; התשס"ט, עמ' 65

²² ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התשע"א עמ' 978

²³ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התש"ע, עמ' 327

²⁴ ס"ח התש"ס, עמ' 293; התשע"א, עמ' 1104

²⁵ ס"ח התשס"ה, עמ' 142; התשע"א 1084

²⁶ ס"ח התשס"ו, עמ' 47; התשס"ח, עמ' 236

²⁷ ס"ח התשס"ח, עמ' 84; התשע"ב, עמ' 47

(1) בסעיף 1 –

(א) בהגדרה "גוף פיננסי", בפסקה (8), במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת";

(ב) במקום ההגדרה "חברת הדואר" יבוא:

"החברה הבת" – כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986";

(ג) בהגדרה "רשות הפיקוח", בפסקה (3), במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת";

(2) בסעיף 47(2), במקום "חברת הדואר" יבוא "החברה הבת".

56. תחילתו של חוק זה, שלושה חודשים מיום פרסומו, ואולם רשאי שר התקשורת, בצו, תחילה לדחות את המועד האמור לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הבת את התקופה הנדרשת לצורך היערכות לשם יישום ההוראות המוצעות ובכלל זה הקמת ממשל תאגידי נפרד לחברה הבת.

סעיף 56 מוצע לקבוע כי תחילתו של החוק המוצע תהיה שלושה חודשים מיום פרסומו, ולהסמיך את השר, בצו, לדחות את המועד האמור לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים. הוראה זו באה לתת לחברה ולחברה

²⁸ ס"ח התש"ע, עמ' 452.

