



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 במאי 2012

689

ט"ו באייר התשע"ב

עמוד

848 הצעת חוק אוויר נקי (תיקון מס' 2), התשע"ב-2012

הצעת חוק אוויר נקי (תיקון מס' 2), התשע"ב-2012

תיקון סעיף 21 1. בחוק אוויר נקי, התשס"ח-2008, בסעיף 21 –

(1) בסעיף קטן (ב), המילים "לפחות מאה ימים לפני המועד שבו בכוונתו לתת את ההיתר" – יימחקו;

(2) בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא "ואולם רשאי הממונה לקצר את התקופה להגשת ההערות כאמור, לתקופה שיוורה עליה בהודעה שיפרסם לפי סעיף קטן (ב) אשר לא תפחת מ־14 ימים, אם מגיש הבקשה ביקש זאת בכתב בעת הגשת הבקשה להיתר פליטה, וצירף לבקשתו אישור בכתב מאת המנהל הכללי של המשרד הממשלתי שפעילות מקור הפליטה מצויה בתחום אחריותו, על כל אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

הסופי להגשת הערות הציבור לבין המועד שבו הממונה היה רשאי ליתן את ההיתר.

נוסף על כך, בחודשים האחרונים הודיעו משרד האנרגיה והמים וחברת החשמל לישראל על משבר במשק האנרגיה בישראל ועל המחסור הצפוי באספקת החשמל בקיץ של שנת 2012. כחלק מהיערכות החירום של משרד אנרגיה והמים למחסור הצפוי בחשמל, התבקשה חברת החשמל לבדוק את האפשרות להתקין כמה טורבינות גז נוספות ולהפעילן בקיץ של שנת 2012 כתחנות כוח לגיבוי, אשר יופעלו בשעות שבהן קיים עומס שיא על מערכת החשמל וזאת עד ל־300 שעות בשנה.

על פי הנתונים שהוצגו על ידי חברת חשמל, טורבינות גז אלה הן מקור פליטה הטעון היתר פליטה לפי החוק. בעקבות כך, פנו לאחרונה משרד האנרגיה והמים וחברת החשמל לישראל לשר להגנת הסביבה, בבקשה לבחון את האפשרות למתן היתר הפליטה להפעלת טורבינות הגז האמורות, כבר בתחילת הקיץ של שנת 2012. בבדיקה שערך המשרד להגנת הסביבה נמצא כי גם אם לאחר בדיקת הבקשה להיתר פליטה יחליט הממונה כי בכוונתו לתת היתר, לא יהיה ניתן לתת את ההיתר במועד שיאפשר את הפעלת הטורבינות בזמן המיועד. זאת בשל משכי הזמן הקבועים בחוק לקבלת הערות מהציבור, והחובה להמתין מאה ימים בין פרסום ההודעה וטיוטת היתר הפליטה ועד למתן ההיתר.

לאור כל זאת, מוצע לתקן את החוק, ולבטל את החובה המוטלת על הממונה להמתין מאה ימים בין פרסום טיוטת ההיתר לבין מתן ההיתר.

כמו כן מוצע לקבוע כי במקרים מיוחדים הממונה יהיה רשאי לקצר את משך הזמן שבו הציבור רשאי להעביר את הערותיו לטיוטת ההיתר לתקופה שלא תפחת מ־14 ימים, במקרים שבהם עם הגשת הבקשה להיתר פליטה, הוגשה בקשה לממונה לקצר את לוחות הזמנים כאמור,

כללי חוק אוויר נקי, התשס"ח-2008 (להלן – החוק), קובע כי מקורות פליטה הגורמים או העלולים לגרום לפליטת מזהמים לאוויר, אשר כלולים בתוספת השלישית לחוק, הם מקורות פליטה הטעונים היתר פליטה לאוויר. החוק קובע את תהליך מתן היתר הפליטה משלב הגשת הבקשה להיתר הפליטה בידי בעל מקור הפליטה, ועד למתן היתר הפליטה על ידי הממונה. כמו כן קובע החוק לוחות זמנים לשלבים שונים בתהליך.

סעיף 21 לחוק מסדיר את אופן שיתוף הציבור במסגרת הליך מתן היתר פליטה. לפי סעיף קטן (ב) שבו, אם החליט הממונה, לאחר בדיקה של בקשה להיתר פליטה, כי בכוונתו ליתן היתר פליטה, עליו לפרסם על כך הודעה לציבור "לפחות מאה ימים לפני המועד שבו בכוונתו לתת את ההיתר". סעיף קטן (ג) שבו קובע כי במועד פרסום ההודעה לציבור בדבר הכוונה ליתן היתר פליטה, יפרסם הממונה את טיוטת היתר הפליטה. סעיפים קטנים (ה) ו־ו) שבו קובעים כי כל אדם רשאי להגיש לממונה הערות לעניין טיוטת היתר פליטה, בתוך 45 ימים מפרסומה, וכי על הממונה לדון בהערות ולאחר הדיון בהן להחליט אם הוא נותן את היתר הפליטה ובאילו תנאים.

לפי סעיף 21(ב) לחוק, הממונה מחויב להמתין תקופה נוספת של 55 ימים לאחר שהסתיימה התקופה לקבלת הערות הציבור, לפני שהוא רשאי ליתן את היתר הפליטה, וזאת גם במקרה שבו לא התקבלו כלל הערות לטיוטת היתר הפליטה שפורסמה.

במהלך שנת היישום הראשונה של החוק, נתקלו אנשי המשרד להגנת הסביבה בכמה מקרים שבהם ביקשו מגישי בקשות להיתר פליטה, לפעול להקדמת המועד שבו הם יקבלו את היתר הפליטה בשל צרכים תפעוליים שונים. במקרים אלה, גם אם הליך בדיקת הבקשה והכנת התנאים להיתר הסתיימו לחלוטין, וכלל לא התקבלו הערות לטיוטת ההיתר, לא היה ניתן לקצר את משך הזמן שבין המועד

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 752.

(א) הבקשה נועדה לאפשר מתן שירות חיוני שיש לספקו כדי למנוע נזק חמור לכלל הציבור או כדי למנוע פגיעה משמעותית בכלכלה, שעלולה להשפיע על המשק כולו;

(ב) לא ניתן להמתין 45 ימים עד לקבלת ההערות, לפני שתתקבל החלטה בדבר מתן היתר הפליטה ותנאיו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לקבלת ההערות לפני שתתקבל החלטה בדבר מתן היתר הפליטה ותנאיו. מדובר במתן שירותים חיוניים כגון אספקת מים, מזון, דלק, חשמל, שירותי בריאות, תברואה וכיוצא באלה. התיקון המוצע שומר על איזון ראוי בין אינטרסים ציבוריים חיוניים לבין הצורך בשימוע ציבורי לפני מתן היתר פליטה.

ולבקשה צורף אישור בכתב מאת המנהל הכללי של המשרד הממשלתי שמקור הפליטה פועל בתחום אחריותו, על כך שפעילות מקור הפליטה נועדה לאפשר מתן שירות חיוני שיש לספקו כדי למנוע נזק חמור לכלל הציבור או כדי למנוע פגיעה משמעותית בכלכלה, שעלולה להשפיע על המשק כולו, ועל כך שלא ניתן להמתין 45 ימים עד

