



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

28 בפברואר 2012

662

ה' באדר התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 44) (פגישת אסיר עם עורך דין), התשע"ב-2012 398

**הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 44) (פגישת אסיר עם עורך דין),
התשע"ב-2012**

תיקון סעיף 45 1. בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, בסעיף 45(ה), אחרי "בשים לב" יבוא "לביטחון המדינה ושלומו הציבור".

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) העברות כספים מארגוני הטרור לחשבונות הבנק של האסירים או לבני משפחותיהם – בשנים האחרונות נחשפו כמה מקרים שבהם זוהתה מעורבות עורכי דין בפעילות מעין זו.

(3) שימוש בעורכי דין כזרוע להעברת מידע בין אסירים בבתי הסוהר השונים, וכן בין הנהגות ארגוני הטרור מחוץ לכלא להנהגות האסירים בבתי הסוהר או לאסירים הכלואים בהפרדה.

כמו כן, מנתוני המשטרה נראה כי פעולות תיאום, סיוע והעברת מסרים על ידי עורכי דין המבקרים אסירים, בולט גם בארגוני הפשיעה. התיקון המוצע אשר מרחיב את השיקולים גם לשיקולים של "שלומו הציבור" יקנה למשטרת ישראל כלים נוספים בהתמודדות עם פעילותם הפלילית של ארגוני הפשיעה.

יודגש כי בהצעת החוק אין פגיעה בזכותו העקרונית של אסיר להיפגש עם עורך דין, אין בה כדי להגביל את זהות עורך הדין שעמו יהיה רשאי להיפגש, ואף לא את תדירות הפגישות אלא היא רק מרחיבה את העילות להגבלת מספר עורכי הדין שעמם הוא רשאי להיפגש בעת ובעונה אחת.

יצוין כי ביום י"א באב התשע"א (11 באוגוסט 2011) נכנס לתוקף חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 40), התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 1034), אשר תיקן את סעיף 45 לפקודת בתי הסוהר שעניינו מניעת פגישת אסיר עם עורך דין מסוים, כך שנוספה עילה למניעת פגישת כאמור כאשר יש סוד לחשש שהפגישה היא לצורך תיאום פעילות טרוו. כמו כן תוקנו התקופות שבהן הדרגים השונים יכולים למנוע פגישה כאמור. התיקון האמור מאפשר למנוע ביקור של עורך דין ספציפי, כאשר יש מידע מבוסס לגביו בעניין ניצול לרעה של הביקורים. במקרים רבים המידע הקונקרטי אינו מספיק כדי לבסס מניעת ביקור, אבל מכלול הנסיבות מלמד, מעל לכל ספק, כי ריבוי הביקורים התכופים מנוצל למטרות של פגיעה בביטחון המדינה.

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 45(ה) לפקודת בתי הסוהר, ולהבהיר כי סמכות השה באישור ועדת החוקה חוק ומשפט, לקבוע תקנות המגבילות את מספר עורכי הדין שירשו להיפגש עם אסיר, בשים לב גם לשיקולים הנוגעים לביטחון המדינה ולשלומו הציבור.

כללי סעיף 45(א) לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן – פקודת בתי הסוהר), קובע כי "אסיר זכאי להיפגש עם עורך דין לשם קבלת שירות מקצועי". סעיף 45(ה) לפקודת בתי הסוהר, מסמיך את השר לביטחון הפנים לקבוע את ההסדרים הנדרשים לשם כניסת עורך דין לבית הסוהר לצורך קיום פגישה עם אסיר, וכן לקבוע הוראות המגבילות את מספר עורכי הדין שירשו להיפגש עם אסיר בפרק זמן שיקבע, וזאת בשים לב לסידורי הביטחון והאבטחה בבית הסוהר, ולסידורים הנדרשים לשם קיום פגישות אסיריים עם עורכי דין בבית הסוהר.

בשנים האחרונות גברה פעילות ארגוני הטרור השונים ובהם חמאס, ג'יהאד אסלאמי, החזית העממית וכדומה מתוך בתי הסוהר. על פי המידע שהצטבר ברשות גורמי הביטחון, ארגוני הטרור מסתייעים בעורכי דין למימוש פעילותם בתוך בתי הכלא וזאת בשל המצב החוקי כיום, המאפשר לעורכי הדין חופש פעולה משמעותי מול הכלואים. מצב זה הוביל לכך שחלק מהביקורים חורגים ממטרתם המקורית – ייצוג או סיוע משפטי, והם נעשים למטרות המהוות ניצול לרעה של זכות זו ולשם סיוע לפעילות טרוו כאמור של הכלואים.

מנתוני השב"ס עולה כי חלק מהאסירים הביטחוניים מקיימים מספר רב של פגישות עם עורכי דין, בסדר גודל של עשרות מפגשים בשנה. בין האסירים שמרבים בפגישות, נמצאים גם אסירים שפוטים שההליכים המשפטיים בעניינם הסתיימו. מנתונים אלה עלה החשד כי האפשרות להסתייע בעורכי דין לשם קידום פעולות טרוו כאמור נובע, בין השאר, נוכח מספר עורכי הדין שעמם יכול האסיר להיפגש בעת ובעונה אחת.

בעיה זו, של פעולות תיאום באמצעות עורכי דין, בולטת במיוחד לגבי אסירים המצויים בהפרדה בשל מעורבותם הפעילה בקידום מעשי טרוו או בפעולות תיאום בין חברי ארגוני הטרור. לגביהם, ביקורים של מספר רב של עורכי דין, אשר נשלחים מטעם ארגוני הטרור ופועלים בשירותם, מאפשר לחתור תחת מטרת ההפרדה ולהמשיך בפעילותם בקידום פעילות הטרור.

ההסתייעות בעורכי הדין היא בכמה תחומים:

(1) הברחת טלפונים סלולריים לבתי הכלא – בשנים האחרונות נחשפו כמה מקרים שבהם עורכי דין היו מעורבים בניסיון להברחת ציוד סלולרי לאסירים במהלך ביקור כלואים.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשע"א, עמ' 1034.