



שר האוצר

ט"ז בחשוון התשע"ב
13 בנובמבר 2011
י.מ. 2011-37894

לכבוד
ח"כ דוד רותם
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת

הנדון: טיוטת תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ב-2011 וטיטת תקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"ב-2011

סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – **החוק**) קובעים כי שר האוצר ממונה על ביצוע החוק והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ביום 9.2.09 פורסמו ברשומות תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009 (להלן – **התיקון לתקנות**). במסגרת התיקון לתקנות בוצעו שינויים נרחבים ומשמעותיים בהסדרים הקבועים בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) וכן נקבעו שורה של הסדרים חדשים וייחודיים, באשר לסוגיות שלא היו מוסדרות במסגרת התקנות. מועד תחילתו של התיקון לתקנות נקבע ליום 1.6.09. התיקון לתקנות כלל, בין היתר, במסגרת הוראת שעה, ביזור סמכויות למשרדי הממשלה בדרך של הקמת ועדות פטור משרדיות; עדכון הוראות הפטור בכל הקשור לקבלת אישורים מיוחדים לסיווג התקשרות כפטורה ממכרז, לאור השינויים בסמכויות החשב הכללי, וכן עדכון סכומי ההתקשרות; ביטול תקנות פטור שאינן נדרשות, בהתאם לעקרון העל המחייב עריכת מכרזים, ובהתחשב בהליכים הנוספים והגמישים שנוספו שיאפשרו עריכת מכרז גם במקרים שבהם בעבר נדרש פטור ממנו, וכן קביעת הוראות בדבר עריכת מכרז ממוכן, באמצעות תיבת מכרזים אלקטרונית ועוד.

ממועד התחילה של התיקון לתקנות פועלת ועדת היגוי עליונה בראשות סגן בכיר לחשבת הכללית שתפקידה ליישם את התיקון לתקנות במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, ולפעול להטמעת התיקון. הוועדה קיבלה פניות ממשרדי הממשלה השונים וממספר גופים ציבוריים, ואף נפגשה עם רובם, לצורך בחינת הקשיים ביישום התיקון לתקנות והתיקונים הנדרשים בתקנות לשיטתם. לאחר הבחינה גיבשה ועדת ההיגוי את מסקנותיה שלפיהן מוצע לתקן את התקנות כמפורט בנוסח הטיטות המצורפות בזה. הנוסח המוצע כולל שני מסמכים שונים - האחד טיוטה לתיקון התקנות והשני טיוטה לתיקון התיקון התקנות

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 02 פקס': 02-5695335

שער הממשלה : www.gov.il

gov

אוצר ברשת : www.mof.gov.il

(תיקון שני זה נצרך כדי לתקן את הוראת השעה אשר עתידה לפוג ביום 31.12.11 ולהאריך אותה עוד בשנתיים) (להלן – התיקון המוצע לתקנות). פירוט בעניין התקנות מצוי בדברי ההסבר הנלווים לתיקון המוצע לתקנות.

בשל המשמעויות של התקנות לעבודת משרדי הממשלה הופצו הטיטות להערות משרדי הממשלה השונים ולאחר קבלת הערות רבות, אשר נידונו והוטמעו בחלקן, עבר התיקון המוצע לתקנות את אישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה בדיון שהתקיים ביום ה-7.11.11.

נוסח התיקון המוצע לתקנות וכן אישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מצורף למכתבי.

אודה על קביעת דיון בוועדה לאישור התיקון המוצע לתקנות. תשומת הלב לכך שהוראת השעה עתידה לפוג ביום 31.12.11.


ד"ר יובל שטייניץ
מכבוד רב,

תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ב-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) –

(א) בהגדרה "ניקוד איכות", במקום "5" יבוא "6".

(ב) בהגדרה "שווי התקשרות", במקום "המשרד" יבוא "הגוף הציבורי".

2. תיקון תקנה ג1 בתקנה ג1 לתקנות –

(א) בתקנת משנה (ב), במקום "או ביטחון הציבור" יבוא "ביטחון הציבור, או שיפרסם באופן שאינו מגלה סוד מסחרי".

(ב) בתקנת משנה (ג), במקום הסיפא המתחילה במילים "ששר המשפטים" יבוא "בתחומים שבהם פטר אותה שר המשפטים באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת מתחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988, לפי סעיף 2(9) לחוק".

3. תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות –

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) התקשרות ששוויה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים; ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא יתקשר המשרד עם מתקשר מסוים, בלא מכרז, לפי פסקה זו בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 100,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה כהתקשרות המשך, כמשמעותה בתקנה 3(4), להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו;"

(ב) בפסקה (2), במקום "לבצעה", יבוא "להתחיל בביצועה";

(ג) בפסקה (4)(א), בהגדרה "הרחבת התקשרות ראשונה" לאחר "העבודה" יבוא "המקרקעין";

(ד) בפסקה (5)(א), במקום "3ד" יבוא "3ד(א)";

(ה) בפסקה (7), במקום "בפסקה (5)(א)" יבוא "בפסקה (5)(א)(1) ו-(2)";

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.

(ו) בפסקה (א14), אחרי "אחרת" יבוא "או בשל דחיפות מנימוקים שירשמו או בשל צורך להישאר במקרקעין אם מעבר מהמקרקעין יהיה בעל השלכות כלכליות משמעותיות ובלבד שסך תקופות הארכת המכרז או התקשרויות בפטור ממכרז במקרקעין מסויימים לא יעלה על 25 שנה אך החשב הכללי רשאי לאשר התקשרות כאמור אף אם סך התקופות האמור עלה על 25 שנה, מטעמים שירשמו, או התקשרות להענקת זכות במקרקעין שנעשית על מנת להבטיח את זכויות המדינה במקרקעין, מנימוקים מיוחדים שירשמו, באישור החשב הכללי, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות העניין";

(ז) בפסקה (ב14), אחרי "למגורים" יבוא "למחזיק בדירה מתוקף תפקיד שנקבע לצורך זה על ידי החשב הכללי בתקנון כספים ומשק ובכפוף למילוי כל התנאים שייקבעו לכך על ידו או";

(ח) במקום פסקה (20) יבוא:

"(20) התקשרות לרכישת ציוד מבצעי עבור משטרת ישראל, נציבות כבאות והצלה או הרשות להגנה על עדים או התקשרות אחרת אשר עריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע בדרכי פעולה או שיטות עבודה של משטרת ישראל, נציבות כבאות והצלה או של הרשות להגנה על עדים או לפגוע באופן אחר בפעילותן המבצעית, ובלבד שהמפקח הכללי של המשטרה או המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים, בהתאמה, אישר זאת; בפסקה זו, בפסקה (א20) ובפסקה (32), "משטרת ישראל" - לרבות שירות בתי הסוהר ומשמר בתי המשפט בהנהלת בתי המשפט, ולענין התקשרות של שירות בתי הסוהר או של משמר בתי המשפט, במקום "המפקח הכללי של המשטרה" קרי "נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, בהתאמה";

(ט) בפסקה (30) -

(1) ברישא במקום "שפורסמה הודעה" יבוא "בחינת קיומם של מיזמים".

(2) במקום פסקת משנה (א) יבוא:

"(א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם;".

(י) בפסקה (31) -

(1) בפסקת משנה (א), אחרי "טובין" פעמיים יבוא "או שירותים";

(2) בסיפא, אחרי "בחשבו" יבוא "ככל הניתן, בהתאם להוראות שייקבעו על ידי החשב הכללי בתקנון, כספים ומשק".

(יא) לאחר פסקה (32) יבוא :

"(33) התקשרות של יחידת סמך שעיקר עיסוקה במחקר מדעי, לביצוע עסקה בטובין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אם היא התקשרות לרכישת מכשור מדעי, ספרות מדעית, ציוד מדעי ושירותים חיוניים למחקר (בפסקה זו – תשומות), הנדרשים בשל מאפייניהם הרלוונטיים לצורך פעילות יחידת הסמך לרבות בשל הצורך לשמור על אמינות, אחידות או רציפות במחקר ובלבד שנערכה בהתאם לכללים שקבעו היועץ המשפטי של יחידת הסמך וחשב יחידת הסמך, אשר אושרו על ידי החשב הכללי, וששווייה של התקשרות כאמור אינו עולה על 500,000 שקלים חדשים ;

(34) התקשרות של יחידת סמך שעיקר עיסוקה במחקר מדעי לשיתוף פעולה בתחומי המחקר, הפיתוח וההוראה ובלבד שהתקשרות כאמור עם תאגיד שאינו תאגיד שלא למטרות רווח, תיעשה, ככל הניתן, לאחר בחינה של כמה חלופות הבאות בחשבו".

תיקון תקנה 33 4. בתקנה 33 לתקנות -

(א) בתקנת משנה (א)(1)(א), במקום "הם טובי חוץ" יבוא "או השירותים הם טובי או שירותי חוץ";

(ב) בתקנת משנה (א)(1)(ב), המילים "של המשרד" – יימחקו ;

(ג) אחרי תקנת משנה (א) יבוא -

"(1א) החשב הכללי רשאי לבצע הליך בחינת קיומם של ספקים בהתאם לאמור בתקנת משנה (א) לנושאים ולסוגי התקשרויות שיקבע ולתקופה שיקבע, אשר לא תעלה על שנה אחת ; נערך הליך כאמור, תתייטר חובת היחידה המזמינה לערוך הליך דומה בעצמה".

(ד) בתקנת משנה (ב)(1), המילים "של המשרד" – יימחקו.

5. במקום תקנה 33 לתקנות יבוא -

"בחינת קיומם של 33. (א) ביקשה יחידה מזמינה להתקשר לביצוע מיזם לפי תקנה 3(30) תביא היחידה המזמינה את הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים אשר תדון בבקשה, בהתאם להוראות שייקבעו על ידי החשב הכללי בתקנון, כספים ומשק.

(ב) החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת שירותים ולא לתמיכה, תפרסם את החלטתה קודם להתקשרות באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-21 ימי עבודה ותשלח לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) -

(1) הודעה על כוונתה להתקשר לביצוע מיזם משותף ואת עיקרי ההתקשרות;

(2) את נימוקי החלטתה לפיה מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה;

(3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (ג).

(ג) אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם שלגביו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (ב) רשאי לפנות לוועדת המכרזים, תוך התקופה שנקבעה בסעיף (ב); ועדת המכרזים תשקול את הפניות שקבלה, בשים לב לאמור בפסקה (א), ולאחר מכן תקבל את החלטתה.

(ד) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל הוועדה כאמור בתקנת משנה (ג).".

תיקון תקנה 33 6. בתקנה 33 לתקנות -

(א) בתקנת משנה (א), המילים "שנכרת בעקבות מכרז" - יימחקו.

(ב) תקנת משנה (ב) - תימחק.

תיקון תקנה 4 7. בתקנה 4 לתקנות -

(א) בפסקת משנה (2), אחרי "טובין" יבוא "או שירותים" ובסיפא יבוא "ויחולו תקנות 16(ד) ו-16(ה) בשינויים המחויבים".

(ב) בפסקת משנה (9), בסיפא יבוא "ותחול תקנה 16(ד) בשינויים המחויבים".

תיקון תקנה 5 8. בתקנה 5 לתקנות -

- (א) בתקנת משנה (ג)1, המילים "המבוצעת שלא בדרך של מכרז" - יימחקו.
- (ב) בתקנת משנה (ג)4, לאחר "צד ג" יבוא "או מגשר" ובמקום המילים "או הבורר" יבוא "הבורר או המגשר".
- (ג) בתקנת משנה (ד)2, במקום "במאגר" יבוא "ברשימת".
9. בתקנה 6 (א) לתקנות -
- (א) בפסקה (2), לאחר "התשי"ג-1953" יבוא "או אם נקבעה במסמכי המכרז אפשרות להשתתפות במכרז בהסתמך על תקן בין-לאומי מקביל לתקן ישראלי, וזאת ככל שנסיבות העניין מצריכות ומנימוקים מיוחדים שירשמו";
- (ב) בפסקה (3), במקום "המצאת" יבוא "קיומם של";
- (ג) בפסקה (4), לאחר "לעניין זה" יבוא "בעל שליטה" - כהגדרתו בתקנה 6א(א)2.
10. בתקנה 7(א)7 לתקנות, לתקנות אחרי "טובין" יבוא "או שירותים".
11. בתקנה 12 לתקנות, המילים "ולענין רכישת זכות במקרקעין 1,500,00 ש"ח" ימחקו.
12. בתקנה 12א לתקנות, במקום "10א(ז)" יבוא "10א(ו)".
13. בתקנה 15 לתקנות -
- (א) בתקנת משנה (א), במקום "בעתון נפוץ, בעתון בשפה הערבית ובאתר האינטרנט" יבוא "באתר האינטרנט".
- (ב) בתקנת משנה (ג) -
- (1) בפסקה (3), במקום "תנאים מוקדמים" יבוא "עיקרי התנאים המוקדמים";
- (2) בפסקה (6), במקום "מכרז ממוכן מתפתח או מכרז ממוכן מהיר" יבוא "או מכרז ממוכן מתפתח";
- (ג) אחרי תקנת משנה (ו) יבוא -
- "(ז) החשב הכללי יפרסם, פעם בשבוע, רשימה של כל המכרזים שפורסמו באתר האינטרנט, בעיתון נפוץ ובעיתון בשפה הערבית וברשימה שתפורסם יפורטו עיקרי מהות ההתקשרות".

- תיקון תקנה 16 14. בתקנה 16 לתקנות, בכותרת השוליים, במקום "רשימת מציעים למכרז סגור" יבוא "רשימת מציעים".
- תיקון תקנה 16א 15. בתקנה 16א לתקנות, בכותרת השוליים, לאחר "סגור" יבוא "ופנייה תחרותית לקבלת הצעות".
- תיקון תקנה 17א 16. בתקנה 17א לתקנות, אחרי תקנת משנה (ב) יבוא:
- "(ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), לעניין התקשרות לביצוע עסקה במקרקעין, ניתן לערוך אומדן שווי התקשרות בכל עת, אשר יהא חתום בידי השמאי הממשלתי".
- תיקון תקנה 17 17. בתקנה 17(ה) לתקנות -
- (א) בפסקה (2), אחרי "כאמור במכרז המסגרת" יבוא "ככל שנקבע מחיר כאמור".
- (ב) בפסקה (6)(ב), במקום "45,000" יבוא "50,000".
- תיקון תקנה 19ב 18. בתקנה 19ב(א) לתקנות, במקום "שני חברי ועדת המכרזים" יבוא "שניים לפחות".
- תיקון תקנה 19ד 19. במקום תקנה 19ד לתקנות יבוא -
- "מכרז ממוכן 19ד. מכרז ממוכן מתפתח ינוהל כך: מתפתח

(1) נקבע במסמכי המכרז כי תיבחן עמידת המציע בתנאי סף או בניקוד איכות מזערי תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית בהתאם לתקנות 17ג(1) ו-17ד(1).

(2) אחרי קביעת קבוצת המציעים הסופית, תקבע ועדת המכרזים מועד ראשון שבו כל המציעים שבקבוצת המציעים הסופית רשאים להגיש הצעות, וכן מועדים נוספים, ככל שיידרש, שבהם המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה נוספת לעומת ההצעה האחרונה והכל בהתאם לקבוע במסמכי המכרז.

(3) הגשת הצעות כאמור בפסקה (2), תיעשה בנוכחות שניים לפחות מחברי ועדת המכרזים".

- תיקון תקנה 23 20. בתקנה 23(א1) לתקנות, במקום הסיפא החל במילים "או על" יבוא "על בחירת ההצעה בהתאם לתנאי המכרז או על ביטול המכרז, ואם החליטה כאמור רשאית היא להחליט על עריכת מכרז חדש".
- תיקון תקנה 31, 33, 21. בתקנות 31(ב), 33(א), 38(א) ו-40ב(א) לתקנות, בסופן יבוא "ובתקנה 16(א), המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – יימחקו".
- תיקון תקנה 38 22. בתקנה 38 לתקנות -
- (א) בתקנת משנה (א), המילה 8(א) – תימחק.
- (ב) בתקנת משנה (ב), במקום "ו-9" יבוא "9" ותקנה 35
- תחילה 23. תחילתן של תקנות אלה __ ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).
- הוראת שעה 24. על אף האמור בתקנה 15 לתקנות, בתקופה של שנה מיום התחילה (להלן – התקופה), תפורסם ההודעה לפי תקנה 15(א) לתקנות גם בעתון נפוץ ובעתון בשפה הערבית וכן יפורסם בהודעה כי החל מתום התקופה יפורסמו הודעות על עריכת מכרזים באתר האינטרנט בלבד.

התשע"ב _____
 (2011 _____)
 (חמ _____)

יובל שטייניץ
 שר האוצר