



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

11 בינואר 2012

435

ט"ז בטבת התשע"ב

עמוד

- הצעת חוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2) (החלת החוק על חולי פוליו שלקו מחוץ
לישראל וטופלו בישראל), התשע"ב-2012. 84
- הצעת חוק הספורט (תיקון מס' 8) (הוראות שונות), התשע"ב-2012. 85

הצעת חוק פיצוי לנפגעי פוליו (תיקון מס' 2) (החלת החוק על חולי פוליו שלקו מחוץ לישראל וטופלו בישראל), התשע"ב-2012

1. תיקון סעיף 1 בחוק פיצוי לנפגעי פוליו, התשס"ז-2007' (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, אחרי "שיתוק ילדים" יבוא "או שקיבלו בישראל טיפול רפואי בשל מחלת שיתוק ילדים שבה לקו מחוץ לישראל".
2. בסעיף 2 לחוק העיקרי –
(1) אחרי ההגדרה "חוק הביטוח הלאומי" יבוא:
"טיפול רפואי" – טיפול רפואי במחלת שיתוק ילדים שניתן בישראל על ידי המדינה, הסוכנות היהודית, קופת חולים כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994², או הסתדרות מדיצינית הדסה, או מטעמם, עד יום כ"ג בטבת התש"ל (1 בינואר 1970):¹
- (2) בהגדרה "נפגע פוליו", אחרי "במחלת שיתוק ילדים" יבוא "או שלקה מחוץ לישראל במחלת שיתוק ילדים וקיבל בישראל טיפול רפואי בשלה".
3. בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או אם קיבל בישראל טיפול רפואי בשל מחלת שיתוק ילדים שבה לקה מחוץ לישראל".
4. תחילתו של חוק זה ביום _____, ותשלומים לפיו ישולמו בעד תקופה שמיים _____.

ד ב ר י ה ס ב ר

כתיבה: שירי בס ספקטור).

עוד מוצע לקבוע כי טיפול רפואי הוא טיפול במחלת שיתוק ילדים שניתן בישראל על ידי המדינה, הסוכנות היהודית, קופת חולים או הסתדרות מדיצינית הדסה, או מטעמם, עד יום כ"ג בטבת התש"ל (1 בינואר 1970), בהתבסס על כך שטיפול רפואי בשיטות האמורות ניתן בישראל עד סוף שנות השישים של המאה הקודמת.

יצוין כי אין בתיקון המוצע כדי לשנות מההלכה שקבע בית המשפט העליון בבג"ץ 10771/07 שמואל גיריצמן נ' המוסד לביטוח לאומי (ניתן ביום 1 בפברואר 2010), שלפיה החוק חל גם על חולים שלקו במחלת הפוליו בארץ ישראל לפני קום המדינה.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של התיקון המוצע היא 75 מיליון שקלים חדשים לשם תשלום הפיצוי החד-פעמי הקבוע בחוק, וכן 35 מיליון שקלים חדשים לשנה לשם תשלום הקצבה החודשית.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה.

יוזם: חבר הכנסת ציון פיניאן

בסעיף 1 לחוק פיצוי לנפגעי פוליו, התשס"ז-2007' (להלן – החוק), נקבע כי מטרתו של החוק היא לפצות את נפגעי הפוליו שלקו בישראל במחלת שיתוק ילדים וכך לבטא את מחויבותה של מדינת ישראל כלפיהם. החוק קובע זכאות לפיצוי חד-פעמי ולקצבה חודשית לנפגעי הפוליו, בכפוף לתנאים הקבועים בו.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להחיל את החוק גם על מי שקיבלו טיפול בישראל בשל מחלת שיתוק הילדים, אף אם לקו במחלה מחוץ לישראל, וכך לבטא את מחויבותה של מדינת ישראל כלפי נפגעי הפוליו שטופלו בישראל.

ממסמך של מרכז המחקר והמידע של הכנסת עולה כי שיטות הטיפול בחולי הפוליו בישראל היו זהות לשיטות הנפוצות בשאר העולם, והחולים בישראל ומחוצה לה קיבלו טיפול ראשוני דומה שכלל, בין היתר, ניוח לתקופה ארוכה, גיבוס של כל הגוף, בידוד והסגר ממושכים, הידרותרפיה, אלקטרותרפיה (גירויים חשמליים של השרירים המשותקים), ניתוחים אורתופדיים והנשמה ב"ריאת ברזל". הטיפולים שניתנו תאמו בשעתם את הידע הרפואי בעולם ובישראל, אך בדיעבד הסתבר שחלקם לא הועילו, היו שגויים ואף גרמו נזק, סבל רב וכאבים פיזיים ונפשיים קשים ("הטיפול בחולי הפוליו בישראל ובעולם במחצית הראשונה של המאה ה-20", ו' בחשוון התשע"ב, 3 בנובמבר 2011,

¹ הצעת חוק מס' 480/18/פ: הועברה לוועדה ביום כ"א באייר התשע"א (25 במאי 2011).

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 161; התשס"ח, עמ' 104.

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 156.

^{**} מועדי התחילה והתחולה ייקבעו בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

הצעת חוק הספורט (תיקון מס' 8) (הוראות שונות), התשע"ב-2012*

1. בחוק הספורט, התשמ"ח-1988' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 7(א), בסופו יבוא "ביטח אחד הגופים האמורים ספורטאי הנוטל חלק בתחרות ספורט מסוימת - יהיו הגופים האחרים פטורים מביטוח כאמור".
2. בסעיף 11א לחוק העיקרי -
 - (1) בסעיף קטן (א1), אחרי "להודיע בפגרה" יבוא "או במחצית הראשונה של עונת ספורט", ובסופו יבוא "או אותה עונה, לפי העניין; בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א4), ספורטאי כאמור יוכל להודיע על רצונו לעבור לאגודה אחרת במחצית השנייה של עונת ספורט אם ועדה מיוחדת אישרה כי התקיימו נסיבות חריגות המצדיקות זאת, הכל כפי שייקבע בתקנון לפי סעיף 10, והוא יוכל לעבור לאותה אגודה בסיומה של אותה עונה";
 - (2) אחרי סעיף קטן (א4) יבוא:

"(5א) בעת הצטרפותו של ספורטאי שטרם מלאו לו 17 שנים לאגודת ספורט, תמסור לו האגודה מידע בכתב על זכויותיו לפי כל דין ובהתאם לתקנון לפי סעיף 10, לרבות מידע בעניין אפשרות המעבר לאגודה אחרת ותנאיו; השר יקבע תקנות בנוגע לאופן מסירת המידע ומועדיו";
 - (3) במקום סעיפים קטנים (ב) עד (2ב) יבוא:

"(ב) ספורטאי שמלאו לו 17 שנים המבקש לעבור לאגודת ספורט אחרת יוכל, באין הסכמה להעברתו ובכפוף לתנאים שייקבעו בתקנון לפי סעיף 10, להגיש, בפגרה, טופס הסגרה, ולעבור לאגודה אחרת לאחר שנכנס להסגרה; תקופת ההסגרה תהיה כפי שייקבע בתקנון כאמור ולא תעלה על עונת ספורט אחת.

ד ב ר י ה ס ב ר

חריגות שייקבעו בתקנון של התאחדות הספורט או של איגוד הספורט הנוגעים בדבר (להלן - תקנון), יוכל ספורטאי כאמור להודיע על רצונו לעבור לאגודת ספורט אחרת גם במחצית השנייה של עונת ספורט, ולעבור לאגודה האחרת בסיומה של אותה עונה.

מוצע לחייב אגודות ספורט למסור לספורטאים קטנים שטרם מלאו להם 17 שנים בעת הצטרפותם לאגודה, מידע בדבר זכויותיהם לפי כל דין ובהתאם לתקנון, ובין היתר מידע בעניין אפשרות המעבר לאגודה אחרת ותנאיו, לפי הוראות שיקבע שר התרבות והספורט.

לפסקה (3)

סעיפים קטנים (ב) עד (2ב) שבסעיף 11א לחוק קובעים הגבלות על אפשרות המעבר של ספורטאים שמלאו להם 17 שנים מאגודת ספורט אחת לאחרת, לפי מדרג גילאים כמפורט בהם, ומתנים את המעבר בתקופת הסגרה (איסור השתתפות בתחרויות במסגרת אותו ענף ספורט בארץ ומחוצה לה). מוצע לבטל הוראות אלה ולקבוע הוראה אחידה לגבי כלל הספורטאים שמלאו להם 17

סעיף 1 סעיף 7(א) לחוק הספורט, התשמ"ח-1988' (להלן - החוק), מחייב כל אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות ואיגוד לבטח את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות ספורט המאורגנות על ידם או מטעמם. מוצע להבהיר כי די שאחד הגופים האמורים יבטח את הספורטאי הנוטל חלק בתחרות מסוימת. יצוין כי תקנות בדבר סכומי הביטוח המזעריים ופרטי הביטוח לפי סעיף 7(ב) לחוק טעונות אישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, מכוח הוראות סעיף 18(ג) לחוק.

סעיף 2 סעיף 11א קובע הוראות בדבר זכותו של ספורטאי לעבור מאגודת ספורט אחת לאחרת ולממש את יכולותיו וכישוריו בצורה המיטיבה, בהתחשב בהשקעה של אגודת הספורט באימונו ובקידומו.

לפסקה (1) ו-1(2)

לעניין ספורטאים בני 15 עד 17, מוצע לקבוע כי הם יוכלו להודיע כי ברצונם לעבור לאגודת ספורט אחרת לא רק בפגרה שבין עונות ספורט, אלא גם במחצית הראשונה של העונה, ולעבור בתום אותה עונה. כמו כן, בנסיבות

* הצעת חוק מס' 3150/18/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ה בתמוז התשע"א (27 ביולי 2011).

1 ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"א, 1031.

(ב) התנאים למעבר של ספורטאים מאגודת ספורט אחת לאחרת כאמור בסעיף קטן (ב), לרבות תשלום או גמול לאגודה שממנה מבקש הספורטאי לעבור, ותקופת ההסגר ייקבעו בתקנון לפי סעיף 10, על בסיס שיקולים אלה:

- (1) גיל הספורטאים;
- (2) תקופת פעילותם של הספורטאים באגודה שממנה הם מבקשים לעבור;
- (3) המשאבים שהושקעו באימונם ובקידומם של הספורטאים."

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בין היתר בנושאים אלה: הרחבת חובת הביטוח לגבי קטינים על גופים שאינם קבועים כיום בסעיף 7 לחוק; קביעת הוראות בתקנונים לעניין הליכי בוררות בהתאחדויות ספורט ובאיגודי ספורט, ובכלל זה מיהות הגוף הבורר ותנאי כשירות להתמנות כבורר; החלת הוראות החוק לעניין ספורטאים שטרם מלאו להם 17 שנים גם על ספורטאים שטרם מלאו להם 18 שנים; הצורך בהקמת יחידה ייעודית במשרד רשם העמותות לטיפול בגופי ספורט; קביעת הגנה מפני שימוש מסחרי שלא ברשות לקבוצות ספורט בהתאחדויות ספורט ובאיגודי ספורט, כפי שקבוע כיום לגבי סמלי אגודות ספורט וארגוני ספורט.

השפעה על זכויות הילד

התיקונים המוצעים בסעיף (1) ו-(2) יש בהם כדי לתרום לזכותם של ספורטאים קטינים שטרם מלאו להם 17 שנים לממש את יכולותיהם וכישוריהם בצורה המיטבית כספורטאים.

יוזמת: חברת הכנסת רוגית תירוש

שנים, ולפיה ספורטאי יוכל לבקש, בפגרה, לעבור לאגודת ספורט אחרת. תקופת ההסגר, שלא תעלה על עונת ספורט אחת, וכן תנאים למעבר מאגודת ספורט אחת לאחרת ייקבעו בתקנון, על בסיס גיל הספורטאים, תקופת פעילותם באגודה שממנה הם מבקשים לעבור והמשאבים שהושקעו באימונם ובקידומם.

וזה נוסחן של ההוראות שמוצע לבטלן:

"(ב) ספורטאי שגילו 17 שנה ומעלה אך לא מעל 26 שנה יוכל, באין הסכמה להעברתו, להגיש בפגרה טופס הסגר, ולעבור לאגודה אחרת לאחר שנכנס להסגר לתקופה של שתי עונות ספורט.

(בו) ספורטאי שגילו מעל 26 שנה אך לא מעל 31 שנה יוכל, באין הסכמה להעברתו, להגיש בפגרה טופס הסגר, ולעבור לאגודה אחרת לאחר שנכנס להסגר לתקופה של עונת ספורט אחת.

(ב2) ספורטאי שגילו מעל 31 שנה יוכל, באין הסכמה להעברתו, להודיע בפגרה על רצונו לעבור לאגודה אחרת והוא יוכל לעבור לאותה אגודה בסיומה של עונת ספורט אחת."