



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, ת"ת ה'תש"ח
ד"ר דניאל סג"ר

לכבוד
מר אופיר אקוניס
יושב ראש ועדת הכלכלה
הכנסת

✓

מכובדי;

הנדון: הצעת תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון)

1. הצעת התקנות שבנדון עניינה שיפור רמת בטיחות השיט, בפרט במפרץ אילת ובאזורי שיט צפופי אוכלוסיה.

2. בשנים האחרונות אירעו מספר תאונות ימיות קשות במפרץ אילת ובימת כנרת, בהן היו מעורבים כלי שיט "קטנים" (כגון אופנועי ים וסירות הגוררות אחריהן מתקן עליו שוכבים או רוכבים אנשים) בעת ששימשו לפעילות נופש ופנאי. בחלק מתאונות אלה נפצעו אנשים בצורה קשה ביותר, לרבות פגיעות פנימיות קשות ביותר שנגרמו לנשים, עד כדי אובדן יכולת להרות, ואף נהרגו אנשים.

3. מחקירתן של תאונות אלה עולה כי משותפים להן מספר גורמים עיקריים:
- התאונות ארעו בשטח גיאוגרפי ימי קטן בו קיים עירוב של רוחצים בים, צוללים וכלי שיט;
 - כמות רבה של כלי שיט השטים באותו שטח, כתוצאה ממגבלות גאוגרפיות, בין אם לצורך מעבר (יציאה מהחוף וכניסה אליו) ובין אם באופן קבוע, כחלק ממסלול השיט;
 - הפעלת כלי שיט או מתן תפקידי עזר בכלי השיט למפעילים לא מיומנים ושאינם בקיאים בחוקי התעבורה הימית;
 - אי ציות לחוקי התעבורה הימית (התקנות הבינלאומיות למניעת התנגשויות בים).

נוסף על כך, חקירתן של חלק מהתאונות הימיות בהן היו מעורבים אופנועי ים העלתה כי מאפייני פגיעה מסויימים נבעו כתוצאה מ"הקפצת" אופנוע הים על הגלים ו/או האצתו הפתאומית של אופנוע הים. פעולות אלה הביאו לנפילתם של חלק מהנוסעים מהאופנוע עליו רכבו; אותם נוסעים (ולרוב – נוסעות) אשר לא היו לבושים בלבוש מתאים (כפי שיפורט להלן), נפגעו כתוצאה מהנפילה והסיטואציה בה ארעה, ולעיתים בצורה קשה ביותר.

4. על רקע זאת מינה מנהל רשות הספנות והנמלים דאז (להלן – מנהל רספ"ן) ועדת בדיקה שתגיש לו המלצותיה באשר לשיפור רמת הבטיחות במפרץ אילת ובאזורי שיט צפופי אוכלוסיה בכלל (להלן – ועדת הבדיקה).
ועדת הבדיקה קיימה ישיבות, בדקה את אזורי השיט במפרץ אילת, שוחחה עם הנוגעים בדבר והגישה למנהל רספ"ן המלצותיה להגברת בטיחות השיט.
נוסף על כך, בהתאם לסמכותו עפ"י תקנה 99 לתקנות הנמלים (בטיחות השיט), התשמ"ג – 1982 (להלן – תקנות בטיחות השיט), במהלך השנים מינה מנהל רספ"ן חוקר לחקור תאונות ים, כהגדרתן בתקנות בטיחות השיט. גם דו"חות החקירה שנערכו כאמור בעקבות תאונות ים בהם היו מעורבים כלי שיט קטנים נבחנו, ובחלקם התגלו מאפייני פגיעה דומים.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

5. על בסיס המלצות ועדת הבדיקה ובדיקת התאונות בהן היו מעורבים כלי שיט לרבות אופנועי ים כאמור לעיל, ממליצה רספ"ן לערוך את התיקונים האמורים בהצעת התקנות.

6. עיקרי ההסדרים המוצעים בהצעת תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (תיקון), הינם כדלקמן:

- (1) קביעת חובת תדרוך לנוסעים על אופנוע ים בטרם תחילת ההפלגה;
- (2) קביעת חובת לבוש מגן לנוסעים באופנוע ים ולמשיט אופנוע ים וחובת אזהרה בטרם האצה או ניתור על גלים;
- (3) קביעת חובת התקנתו של אור מנצנץ על כלי שיט הגורר גולש סקי, מיתקן ניגור או מצנח, לצורך אזהרת כלי שיט אחרים לשמירת מרחק מכלי השיט הגורר;
- (4) קביעת הפרדה בחלק מהאזורים המותרים לשיט במפרץ אילת בתחומי ההפעלה של כלי שיט הגורר אחריו מצנח ואופנועי ים (למען הבהירות, אזורי ההפרדה נתונים בנקודות ציון ובמפה המצורפת להצעת התקנות);
- (5) שינוי צוות הבטיחות של סירת נוסעים בשכר הגוררת מיתקן נגרר או גולש סקי.

7. במהלך גיבוש הצעת התקנות הן נשלחו להתייחסותם של חלק מבעלי תחנות השכרה במפרץ אילת, לחברת הפיתוח והנכסים ולחברת נמל אילת בע"מ ופורסמו באתר האינטרנט של רספ"ן לעיון הציבור כולו. בעקבות זאת התקיים דיון ברספ"ן בהשתתפות בעלי תחנות השכרה מאילת, נציג חב' 'מנורה' (מבטח כלי השיט הגדול בישראל), הממונה על תחום כלי שיט קטנים ומשיטים ברספ"ן והממונה על הייעוץ המשפטי ברספ"ן, לשמיעת עמדתם לגבי הצעת התקנות. בדיון זה נשמעו הערותיהם של בעלי תחנות השכרה ונמצאו פתרונות לחלק מהבעיות שהציגו בקשר עם הצעת התקנות. כמו כן, נוכח הערותיה של חברת הפיתוח והנכסים שונה נוסח הצעת התקנות.

נוסיף, כי ניתנה הסכמתה של עיריית אילת לנקודת הירידה לים שמוצע בהצעת התקנות לקבוע לאופנועי ים במפרץ אילת.

8. על פי סעיף 21א(א) לחוק יסוד: הכנסת וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977, בהיות הצעת התקנות כוללת הוראות שהפרתן היא עבירה פלילית, טעונה הצעת התקנות אישור ועדה מועדות הכנסת. בהתאם, אודה על הנחת הצעת התקנות על סדר יומה של הועדה לאישורה.

ב ב ר כ ה,
ישראל כ"ץ

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתק: המנהל הכללי
היועצת המשפטית
מנהל רשות הספנות והנמלים