



שר המשפטים

ירושלים

י"ב ניסן תשע"ב
4 באפריל 2012

מס' מכתב: 2012-10950
פנימי נ-ק

לכבוד
ח"כ דוד רותם, עו"ד
יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט
הכנסת

(נדון)

הנדון: תקנות המרשם הפלילי ותקנת השבים (הוספת חברות ממשלתיות לתוספת הראשונה לחוק), התשע"ב – 2012

1. מצ"ב לעיונך נוסח מוצע לתיקון התקנות שבנדון, ולהוספת חברות ממשלתיות לתוספת הראשונה לחוק. עניינן של תקנות אלו הוא הוספת רשות התברות הממשלתיות ומנהלי חברות ממשלתיות לרשימת הגופים המנויים בתוספת הראשונה לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א – 1981 (להלן – החוק), המאפשרת קבלת מידע מן המרשם הפלילי אודות הרשעות שטרם נמחקו (לרבות הרשעות שהתיישנו).
2. בתקנות המצ"ב מבוקש לאפשר מסירת מידע אודות תיקים סגורים לעניין רישוי והיתר לפי חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א – 1981 וכן לענין בחינת כשירותם והתאמתם של בעלי התפקידים הבכירים ביותר בתאגיד בנקאי - יו"ר דירקטוריון, דירקטור ומנכ"ל. מוצע כי מסירת המידע תוגבל למספר מצומצם של גורמים בבנק ישראל.
3. הטעם העיקרי להוספת גורמי הפיקוח על הבנקים לרשימת הגופים המנויים בתוספת השלישית לחוק, הוא כי יציבות התאגידים הבנקאיים הינה בעלת חשיבות לאומית במארג הכלכלי והמשקי, וכי קיים צורך בבדיקה קפדנית ומקיפה ביותר של המבקשים



שר המשפטים

ליטול חלק בהחזקה ובניהול של תאגיד בנקאי. ניהולם התקין של העסקים הבנקאיים - המושפע מהשולטים בתאגיד הבנקאי ומנושאי המשרה הבכירים בו - מחייב בחינה דקדקנית של השולטים והמחזיקים בתאגיד הבנקאי. הנזק העלול להיגרם מפעולה בלתי כשרה של בעל שליטה בתאגיד בנקאי או מנהלו, יכול אף לעלות מעבר להשפעתו על המפקידים באותו תאגיד, ובמקרים מסוימים להשפיע גם על המשק בכללותו והמדינה.

4. הצורך המיוחד לבדוק ולבחון בקפידה את השולטים והמחזיקים בתאגיד בנקאי ואת נושאי המשרה הבכירים בו, זכה גם להתייחסויות בית המשפט העליון שציין כי "ניהולו של תאגיד בנקאי הוא עניין, שיש לו חשיבות לציבור כולו" (בג"צ 475/81 DEAK & CO. INC ואח'י נ' נגיד בנק ישראל פ"ד לו(1), 803, 808), "... נזכיר, עד-מה רגישה היא המערכת הבנקאית במשק המדינה, ואלו נזקים עלולה להמיט קריסתו של בנק על מפקידים ועל אחרים; עיין ערך בנק ארץ-ישראל-בריטניה ובנק צפון-אמריקה" ע"א 1186/93 מדינת ישראל נ' בנק דיסקונט לישראל בע"מ פ"ד מח(5), 353.

5. יצוין, כי על שולחן ועדת החוק חוק ומשפט של הכנסת מונחות בימים אלה תקנות המרשם הפלילי (שינויים בתוספת הראשונה והשלישית), התשס"ט – 2009, שטרם אושרו סופית על-ידי הוועדה. במסגרת הדיונים אישרה ועדת החוקה, באופן עקרוני, את הוספת נגיד בנק ישראל לרשימת הגופים במנויים בתוספת הראשונה לחוק, באופן שיאפשר לגורמים שונים האמונים על מתן רישיון לבנק לקבל מידע מהמרשם הפלילי, לצורך מתן רישיון לתאגיד בנקאי, היתר לשליטה והיתר להחזקת אמצעי שליטה בתאגיד בנקאי, וכן בחינת התאמה וכשירות לתפקיד של נושא משרה בכירה בתאגיד הבנקאי.

מוצע לאחד את הדיונים בתקנות, ולאשר את הוספת המוצע במסגרת הדיון בתקנות האמורות.

6. הנוסח המוצע מובא לאישור הוועדה לאחר קיום חובת ההתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

בברכה,
יעקב נאמן

העתק: גב' רחל גוטליב, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)
גב' גבריאלה פיסמן, מח' ייעוץ וחקיקה



השר לביטחון הפנים

י"ט באדר, התשע"ב
13 מרץ 2012
02195012
02341212

לכבוד
סרופ' יעקב נאמן
שר המשפטים

נכבדי,

הנדון: תקנות המרשם הפלילי ותקנות השבים (הוספת חברות ממשלתיות לתוספת
הראשונה לחוק), התשע"ב-2012, אישור קיום התייעצות
סימוכין, מכתבך מיום 26 בינואר 2012 2012-8625

בהתאם לחוראות סעיף 25 לחוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א-1981
(לחלף: "החוק"), הריני לאשר כי קוימה עמי חובת התייעצות לעניין התקנת
התקנות שבנדון.

בברכה,
ח"כ יצחק אהרונוביץ'
השר לביטחון הפנים

העתק:
מר רז ניזרי, עו"ד- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)
מר אבי ליכט, עו"ד- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי)
מר יואל הדר, עו"ד- יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים

תקנות המרשם הפלילי ותקנת השבים (הוספת חברות ממשלתיות לתוספת הראשונה

לחוק), התשע"ב – 2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25 לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א - 1981¹ (להלן - החוק), לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

שינוי התוספת הראשונה לחוק
בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, אחרי פרט (ו) יבוא:

"(1) מנהל רשות החברות הממשלתיות וכן מנהל כללי של חברה ממשלתית או מי שהוסמך בידי אחד מהם לכך – לגבי עובדי החברה הממשלתית, והכל לעניין מינוי או ביטול מינוי, לעניין עבודה של עובדים כאמור, וכן לעניין עבודה, תפקיד או שירות, למען החברה הממשלתית בידי אדם אחר, למעט לעניין מינוי או ביטול מינוי של הגורמים המפורטים בפרט (21); ואולם בקשה של מנהל כללי או מי שהוסמך על ידיו לקבל מידע לעניין עבודה של עובד שאיננו "פקיד בכיר" כמשמעותו בסעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, תהיה טעונה אישור מנהל רשות החברות הממשלתיות;

(2) מנהל רשות החברות הממשלתיות או מי שהוא הסמיך לכך – לגבי מינוי או ביטול מינוי של רואה חשבון בחברה ממשלתית לפי סעיף 44 ו- 46 לחוק החברות הממשלתיות, וכן לגבי מינוי או ביטול מינוי של יועץ משפטי לחברה ממשלתית לפי סעיף 47 לחוק האמור.

תחילה
תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

יעקב נאמן
שר המשפטים

(_____)
התשע"ב)
(_____)
(_____ / _____)

¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 322.