

כבוד יו"ר הוועדה שלום,

הנדון: תקנות חובת המכרזים (תאגידיים מקומיים), התשע"א – 2011 –

עמדת איגוד התאגידיים העירוניים ברשויות המקומיות

כמי שמכהן כיו"ר איגוד התאגידיים העירוניים ברשויות המקומיות, הריני מתכבד לפנות אליך בנושא שבנדון, כדלקמן:

1. בשנים האחרונות, מתגברת המגמה לפיה, לצד רוב הרשויות המקומיות בישראל פועלים תאגידיים עירוניים. תאגידיים אלו מהווים זרוע ביצועית של הרשויות המקומיות ומסייעים בידיהן לעמוד במשימותיהן המורכבות העומדות בפניהן.

2. איגוד התאגידיים העירוניים ברשויות המקומיות (להלן: "תאגידי") הינו עמותה רשומה כדין המאגדת למעלה מ- 150 תאגידיים עירוניים פעילים בישראל במטרה לפתח ולקדם את התחומים בהם פועלים התאגידיים העירוניים והינו הגוף העיקרי הפעיל כיום בתחום זה.

3. בשנת 2002, תוקן חוק חובת המכרזים באופן בו נקבע כי כל תאגיד עירוני (או כפי שהוא מוגדר בחוק חובת המכרזים – תאגיד מקומי) לא יתקשר בחוזה לביצוע עסקה או לכיצוע עבודה, או לרכישת שירותים, אלא על-פי מכרז פומבי הנותן לכל אדם הזדמנות שווה להשתתף בו. על אף האמור, חתיקון לחוק חובת המכרזים לא נכנס רשמית לתוקפו שכן נקבע בחוק כי חתיקון ייכנס לתוקף רק לאחר ששר הפנים יתקין תקנות בעניין.

4. בתקופה האחרונה נודע לאיגוד כי ביום 4.8.11 חגיש שר הפנים לוועדה הנכבדה את התקנות לשם אישורן.

5. האיגוד, כגוף המייצג את מרבית התאגידיים העירוניים הפעילים בישראל, מברך על התקנת התקנות. לאחר 9 שנות המתנה וסבור כי התקנת תקנות מכרזים לתאגידיים העירוניים, תסייע רבות הן לשמירת התאגידיים העירוניים על ביצוע התקשרויות באופן שוויוני ובהתאם להוראות הדין והן בתהליך בחירת הספקים של התאגיד באופן המיטבי ביותר עבורו.



איגוד החברות העירוניות

6. על אף האמור, עיון ראשוני בתקנות מעלה לי לשיטת האיגוד, התקנות מונות סעיפים רבים, אשר עשויים להקשות על התאגיד בביצוע התקשרויות ולפגוע באופן משמעותי בפעילות השוטפת של התאגיד העירוני.

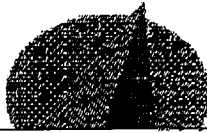
7. כך לדוגמא, בקליפת אגוז ובאופן ראשוני בלבד, ניתן לציין את הנושאים הבאים ככאלו, העשויים לסרב את ההתקשרויות שמבצע התאגיד העירוני ולהוות פגיעה בפעילות התאגיד העירוני:

א. סכומי ההתקשרות המחייבים ביצוע מכרז – על פי הצעת התקנות, התקשרות של תאגיד עירוני בשווי של מעל 50,000 ₪ מחייבת את התאגיד לקיים מכרז סגור בעוד התקשרות בהיקף של מעל 200,000 ₪ מחייבת את התאגיד לבצע מכרז פומבי. סכומים אלו נמוכים משמעותית מסכומי המינימום המחייבים מכרז ברשויות המקומיות (לשם ההשוואה סכום המינימום המחייב מכרז סגור בעיריות הינו 137,400 ₪ נכון להיום ו- 67,800 ₪ במועצות מקומית ואזוריות. סכום המינימום לביצוע מכרז פומבי בעיריות הינו 670,140 ש"ח ובמועצת מקומית ואזוריות-339,000 ש"ח).

ב. הגדלת מספר המציעים במכרז סגור – על פי התקנות הקיימות ברשויות המקומיות, במכרז סגור (מכרז זוטא כהגדרתו בתקנות המכרזים החלות על הרשויות המקומיות) מבוצעת פנייה ל-4-6 ספקים בהתאם להיקף ההתקשרות. במכרז סגור בתאגיד מקומי נקבע כי יש לפנות לכל הספקים במאגר הספקים של התאגיד במידה ויש פחות מ-10 ספקים. כאשר יש יותר מ-10 ספקים במאגר הספקים של התאגיד, יש לפנות ל-10 לפחות. מספר ספקים זה, גבוה משמעותית מהמקובל ברשויות המקומיות.

ג. ניהול מו"מ במסגרת מכרז - ניהול משא ומתן יותר לתאגיד העירוני רק עם זוכה במכרז ולא עם כלל המשתתפים במכרז וזאת, שלא כהתאם למקובל בארגונים דומים כגון חברות ממשלתיות, המאפשרות ניהול מו"מ עם כלל המשתתפים במכרז ולא רק עם המציע אשר הוכרז כזוכה במכרז.

8. בשל האמור, מבצע האיגוד בימים אלו, עבודת מטה, במסגרתה לומד האיגוד את התקנות ומביע את עמדתו באשר להוראות שונות בתקנות, אשר לדעת האיגוד, עשויות לפגוע בעבודת התאגידים העירוניים, תוך מתן הצעות לפתרונות ולהוראות חלופיות שיחולו בעיניינים אלו על התאגידים העירוניים.



איגוד החברות העירוניות

9. בשל האמור, נבקש מכבוד יושב ראש הועדה, כי ועדת חוקה חוק ומשפט של חכנסת תימנע מלקיים דיון בתקנות ואו לאשרן, בטרם תוגש התייחסות מפורטת מטעם האיגוד לתקנות וכן, הצעות לביצוע מספר שינויים ועדכונים בנוסח התקנות, אשר תוגש לגורמים המקצועיים בועדה ובמשרדי הפנים והמשפטים במהלך השבועות הקרובים.

10. אציין בהקשר זה כי במהלך ניסוח התקנות, לא קיימו הגורמים המקצועיים הרלוונטיים התייעצות עם האיגוד ולאגוד, כגוף המייצג את מרבית התאגידים העירוניים הפעילים בישראל, לא ניתנה הזדמנות להביע את דעתו באשר לתקנות.

11. כמו כן, האיגוד ישמח להיות שותף להליך אישור התקנות, לחשתתף בדיוני הועדה בנושא ולשתף את הועדה הנכבדה בניסיון הרחב שיש לאגוד בתחום התאגידים העירוניים בכלל ובתחום ביצוע התקשרויות על ידי התאגידים באמצעות מכרזים, בפרט.

12. אשמח לעמוד לרשותך לכל שאלה ואו הבהרה בנושא.

בכבוד רב ובכרסה,
יצחק בורבא, יו"ר
איגוד התאגידים העירוניים

העתק:

חח"כ אלי ישי, שר הפנים

חח"כ יעקב טאמן, שר המשפטים

חברי ועדת התוקה חוק ומשפט

גבי דורית ואג, מנהלת הוועדה

עו"ד סיגל קוגוט, יועמ"ש לועדה

חברי הנהלת איגוד התאגידים העירוניים ברשויות המקומיות

החברות העירוניות ברשות המקומיות

טעו למכתבים: החברה לפיתוח פ"ת בע"מ ת.ר. 7802, קרית מטלון פ"ת 70 481 טל. 03-9190734 פקס: 03-9190740 Email: avi@ptcom.co.il