



שרת החקלאות ופיתוח הכפר

כ" כסלו תשע"ג
04 דצמבר 2012

פ: 7619/59

לכבוד
ח"כ כרמל שאמה
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת ירושלים

כרמל שלום רב,

הנדון: תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2013).

התשע"ג - 2012

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 31 ו-53 לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד - 1963, ולאחר התייעצות עם המועצה לענף הלול, בכוונתי להתקין את התקנות שבנדון, שעניינן קביעת מכסה ארצית ומכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשנת 2013. **התקנות מצ"ב ומסומנות א'.**

נוסח התקנות זהה, בשינויים המחויבים, לתקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2012), התשע"ב - 2012, למעט השינויים המפורטים להלן:

א. **תקנה 7:** ישנם מגדלים שלא קיבלו בשנים קודמות תוספות מכסה רוחביות (שניתנו רוחבית לכל המגדלים) עקב היותם בתת ביצוע של המכסה (כלומר, יצרו פחות מ-92% ממכסתם). תקנה זו קובעת כי היה ומגדלים אלה ייצרו בשנים 2010-2011 למעלה מ-90% ממכסתם (כלומר, הם אינם בתת ביצוע בשנים אלה), אז התוספות שלא ניתנו להם בעבר יוענקו להם כעת. יש לציין שהגבול שהיה בשנים קודמות 92% עודכן מקצועית על ידי המועצה ל-90%. כלומר, תקנה 7 מונעת מהנצחת המצב לפיו חקלאים שלא עמדו במכסות הייצור שלהם בעבר אינם זכאים שוב ושוב לתוספת המכסות גם בשנים שלאחר תת הביצוע.

ב. **תקנה 9:** מטרתה של תקנה זו היא מניעת גידול המטילות של בעלי מכסות שונים בלול אחד. ואולם, בכדי להימנע מפגיעה ביצרנים אשר זה מכבר מייצרים מכסתם בגידול משותף, התקנה מאפשרת מעבר בין לולים גדולים (היינו, לולים המכילים למעלה מ-20,000 מטילות), ובלבד שהמעבר בין הלולים לא יביא לגידול בלתי סביר של הלול אליו עברו. עוד יצוין, כי התקנה מאפשרת לבצע מעבר לגידול בלולים חדשים – בתנאי שללול הנעבר רשיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח – 1968;



שרת החקלאות ופיתוח הכפר

מאחר והפרת התקנות גוררת ענישה, התקנות טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי סעיף 21א לחוק יסוד: הכנסת וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

על מנת לאפשר למגדלים להיערך מראש לניצול המכסה שנקבעה להם, אודה לך איפה אם תניח את טיוטת התקנות שבנדון, המצ"ב למכתבי זה, על שולחן הועדה, וזאת בהקדם האפשרי.

יודגש כי ענף ההטלה נמצא במסגרת בתכנון מלא, ומשכך עלינו לפעול להתקנת התקנות עד ליום 31.12.12, לכל המאוחר, שמא נמצא עצמנו ללא תקנות בתוקף לשנת 2013, על כל המשתמע מכך.

בכבוד רב,


אורית נוקד
שרת החקלאות ופיתוח הכפר

תקנות המועצה לענף הלול

(כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2013), התשע"ג - 2012

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 31 ו-53 לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד - 1963¹ (להלן - החוק), לאחר התייעצות עם המועצה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לפי סעיף 21א לחוק יסוד: הכנסת², וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977³, אני מתקינה תקנות אלה: הגדרות 1. בתקנות אלה -

"אפרוחות" - אפרוחים משעת בקיעתם מהביצה עד גיל שבעה ימים;
"בעל מכסה" - מי שנקבעה לו מכסה לשנת התכנון לפי תקנות אלה;
"המועצה" - המועצה לענף הלול שהוקמה על פי סעיף 2 לחוק;
"כללי 2012" - תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2012), התשע"ב - 2012⁴;
"כללי 2011" - תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2011), התשע"א - 2010⁵;
"כללי 2010" - תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2010), התש"ע - 2010⁶;
"כללי 2009" - תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2009), התשס"ט - 2009⁷;
"כללי 2008" - תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2008), התשס"ח - 2008⁸;
"להקה" - מטילות בגיל אחד שמחזיק מגדל;
"מגדל פרגיות" - אדם העוסק בגידול פרגיות;
"מטילות" - תרנגולות שגילן עולה על חמישה חודשים;
"עופות להטלה" - מטילות, פרגיות ואפרוחות;
"פרגית" - תרנגולת בגיל שעד חמישה חודשים;
"שנת התכנון" - שנת 2013.

2. מכסה ארצית גודל משק הלול לייצור ביצי מאכל לשיווק בהיקף ארצי בשנת התכנון, יהיה גידול מטילות לייצור 1,908,000,000 ביצי מאכל לשיווק (להלן - המכסה הארצית).

3. קביעת מכסות אישיות לעקרונות לקביעת מכסות אישיות לייצור ביצי מאכל לשיווק לכל מגדל לשנת התכנון, במסגרת המכסה הארצית, יהיו כאמור בתקנות 4 עד 8.

¹ ס"ח התשכ"ד, עמ' 12; התשס"ג, עמ' 455.

² ס"ח התש"ח, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.

⁴ ק"ת התשע"ב, עמ' 522.

⁵ ק"ת התשע"א, עמ' 452.

⁶ ק"ת התש"ע, עמ' 338.

⁷ ק"ת התשס"ט, עמ' 427.

⁸ ק"ת התשס"ח, עמ' 397.

מכסה אישית 4. לכל מגדל תיקבע מכסה אישית לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת התכנון, שתהיה שווה למכסה האישית לייצור ביצי מאכל לשיווק שנקבעה לו לשנת 2012.

מכסות חדשות 5. (א) ועדת המכסות תקבע מכסות אישיות בהיקף של עד 250,000 ביצי מאכל למגדל חדש, כמפורט להלן:

(1) מכסות בהיקף כולל של עד 10 מליון ביצים למגדלים חדשים בישובים המצויים באזור עדיפות לאומית לפי החלטת הממשלה מס' 1060 מיום כ"ו בכסלו התש"ע (13 בדצמבר 2009), שהתקבלה בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009⁹;

(2) מכסות בהיקף כולל של עד 6 מיליון ביצים למגדלים חדשים מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית בלבד, בכל הארץ.

(ב) קביעת מכסה לפי תקנת משנה (א) תותנה בהתקיים כל אלה:

(1) המגדל הוא אזרח ישראלי או תושב; לעניין זה "תושב" - כהגדרתו בחוק חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965⁶;

(2) המגדל הוא בעלים של קרקע חקלאית שנועדה לשמש לגידול בעלי חיים ושניתן לפי כל דין להקים עליה לול לגידול מטילות; לעניין זה "בעלים" - לרבות מי שזכאי על פי דין להירשם כבעלים וכן מחזיק כמשמעותו בסעיף 2 לחוק ההתיישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), התשכ"ז - 1967⁷ (להלן - מחזיק);

(3) המגדל מתגורר מגורי קבע בסמוך לקרקע החקלאית הנזכרת בתקנת משנה (ב) (2), ואם הוא מחזיק - הוא מתגורר בישוב שבו יוקם על-ידיו הלול בו תיוצר המכסה;

(4) המגדל, או בן זוגו, לא היה במועד כלשהו קודם לשנת 2012, בעל מכסה לייצור ושיווק ביצי מאכל מכוח החוק, בעל מכסה מכוח צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז - 1967¹⁰ או מכוח חוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011⁸

⁹ ס"ח התשס"ט, עמ' 157.

⁶ ס"ח התשכ"ח, עמ' 270.

⁷ ס"ח התשכ"ז, עמ' 108.

¹⁰ ק"ת התשכ"ז מס' 2084 מיום 3.8.1967 עמ' 2987.

⁸ ס"ח התשע"א, עמ' 762.

(להלן - חוק תכנון משק החלב), למעט מי שנקבעה לו רק מכסת חלב עיזים, וועדת המכסות, שהוקמה מכוח סעיף 5 לחוק תכנון משק החלב, הכירה במשקו כמשק סגור.

(ג) בקשה לקבלת מכסה תוגש בתוך 90 ימים מיום פרסומן של תקנות אלה ותהיה ערוכה לפי הנוסח שבתוספת הראשונה.

(ד) בקשה לקבלת מכסה שהוגשה לפי תקנה 5(ג) לכללי 2012 ולא ניתנה בה החלטה של ועדת המכסות עד יום תחילתן של תקנות אלה, יראו אותה כבקשה שהוגשה לפי תקנת משנה (ג) אם מתקיימים במבקש התנאים הקבועים בתקנת משנה (ב).

(ה) ראתה ועדת המכסות כי קביעת מכסה לכל המבקשים שעומדים בתנאים לפי תקנת משנה (ב) תביא לכך שהיקף המכסה הכולל יעלה על היקף המכסה הכולל הקבוע בתקנת משנה (א), תערוך הגרלה פומבית בין אותם המבקשים, ותקבע מכסה אישית כאמור בתקנת משנה (א) לזוכים בהגרלה; ההגרלה תיערך בפיקוח יושב ראש ועדת המכסות או חבר ועדת המכסות שהוא הסמיך לכך, ויוזמנו אליה כל המבקשים.

(ו) לא תקבע מכסה ליצרנים חדשים שכולם מאותו ישוב בשיעור של יותר מ-25% מהיקף המכסות הכולל המיועד ליצרנים חדשים; ראתה ועדת המכסות כי קביעת המכסות לכלל המבקשים מאותו ישוב עלתה על 25% מהיקף המכסות הכולל האמור, תערוך ביניהם הגרלה פומבית כאמור בתקנת משנה (ה);

(ז) על קביעת מכסות לפי תקנה זו יחולו הנחיות ונהלים של שר החקלאות ופיתוח הכפר שפורסמו באתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר שכתובתו היא www.moag.gov.il (להלן – אתר האינטרנט של המשרד), אם הם אינם סותרים או מגבילים הוראה מהוראות תקנה זו; באתר האינטרנט של המשרד יפורסמו גם הדרך והמועד להגשת בקשה לקבל מכסה לפי תקנת משנה (ג).

6. מכסות מיוחדות למוסדות שיקומיים
ועדת המכסות, לאחר התייעצות עם המנהל הכללי של משרד הרווחה והשירותים החברתיים או עם מי שהוא הסמיך לכך, רשאית לקבוע מכסה בהיקף של עד 100,000 ביצי מאכל למוסד המשמש כמוסד שיקומי לאנשים עם מוגבלות לצורך קיום פעילות חברתית שיקומית ולצריכה עצמית של החוסים במוסד, ובלבד שהמכסה הכוללת שתוקצה לפי תקנה זו לא תעלה על 500,000 ביצים; מכסה לפי תקנה זו תיקבע לפי בקשת המוסד ובהתאם לצריכה העצמית של החוסים במוסד.

7. השלמת מכסות שלא הוקצו בשנים
ועדת המכסות תקבע לכל מגדל שלא נקבעה לו תוספת למכסה לפי תקנה 4(ב) לתקנות 2008 או תקנה 4(ב) לתקנות 2009 או

תקנה 4(ב) לתקנות 2010 תוספת כאמור באותן תקנות, כולן או חלקן לפי הענין, בתנאי שבכל אחת מן השנים 2010 ו-2011 הוא שיווק כדין ביצים בכמות העולה על 90 אחוזים מהמכסה שנקבעה לו לאותה שנה.

- נוסף על המכסות לפי תקנות 4, 5, 6 ו-7, ועדת המכסות תקבע לכל בעל מכסה שלא נקבעה לו מכסה חד-פעמית מכח תקנה 7(א) לכללי 2012, תוספת חד-פעמית לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת התכנון, בשיעור מהמכסה האישית שנקבעה לו, כמפורט בתוספת השניה לצד גיל הלהקות שהוא מחזיק בשנת התכנון לפי מועד בקיעתן.
- (א) 8. תוספת חד פעמית
- (ב) בעל מכסה רשאי להודיע למועצה, בתוך 30 ימים מיום פרסום תקנות אלה, כי הוא מוותר על תוספת המכסה לפי תקנת משנה (א).
- (ג) בעל מכסה שנקבעה לו תוספת מכסה חד פעמית מכוח תקנה 7(א) לכללי 2012, תוקטן המכסה שתיקבע לו לפי תקנה 4, בשיעור התוספת האמורה.
- (א) 9. מקום הגידול
- (ב) לא ייצר בעל מכסה את מכסתו בלול שאינו מצוי במשקו. תקנת משנה (א), לא תחול על אלה:
- (1) בעל מכסה שגידל, כדין, בשנת 2012 את מלוא מכסתו בלול של בעל מכסה אחר והוא ממשיך לייצרה בשנת התכנון באותו לול;
- (2) בעל מכסה המבקש לגדל את מלוא מכסתו בלול שמתקיימים לגביו כל התנאים הבאים:
- (א) הוא מצוי במשק של בעל מכסה אחר;
- (ב) אם הוא לול שהוקם או הורחב במהלך שנת 2013, ניתן לגביו רשיון לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968¹¹;
- (ג) אם הוא לול שהוקם או הורחב במהלך שנת 2013, הלול עומד בהוראות לפי חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994¹², ככל שנקבעו מכוחו הוראות לעניין החזקת מטילות;
- (ד) אם ביום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012) יוצרה בלול, כדין, מכסת עופות להטלה בהיקף של פחות מ-20,000 מטילות, לא יהיה בכך כדי להגדיל את מכסת העופות להטלה המיוצרת בלול זה מעבר למכסה של 20,000 עופות להטלה;
- (ה) אם ביום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012)

¹¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.
¹²

יוצרה בלול, כדין, מכסת עופות להטלה בהיקף של 20,000 מטילות או יותר, לא יהיה בכך כדי להגדיל את מכסת העופות להטלה המיוצרת בלול זה מעבר ל- 5%.

(ג) בנוסף על האמור בתקנת משנה (ב)(2), בעל מכסה שהוקצתה לו מכסה בהתאם להחלטות הממשלה מס' 838 מיום כ"ג באייר התשנ"ו (12 במאי 1996), מס' 4829 מיום י"ד בשבט התשנ"ט (31 בינואר 1999) ומס' 1626 מיום י"ב באייר התש"ס (17 במאי 2000), ימשיך לייצר את מלוא מכסתו ביישוב שבו נמצא משקו, אלא אם כן ועדת המכסות אישרה לבעל מכסה כאמור, בנסיבות חריגות ומטעמים מיוחדים שיירשמו, לגדל את מכסתו ביישוב הסמוך ליישוב שבו נמצא משקו, בהתאם לתנאי האישור.

(ד) האמור בתקנת משנה (ג) יחול, בהתאמה ובשינויים המחויבים, גם ביחס לבעל מכסה שלא גידל את מכסתו בשנת 2012, ובלבד שהגידול האחרון שלו או של מי שהוא חליפו היה כדין ומלוא מכסתו גודלה בלול שאינו מצוי במשקו.

(א) 10. פניה לקביעת מכסת אישיות
מי שזכאי למכסה אישית לפי תקנות 4 עד 8 והוא לא קיבל על כך הודעה עד תום 30 ימים מיום פרסום תקנות אלה, רשאי לפנות עד תום 60 ימים מיום הפרסום האמור לוועדת המכסות בבקשה לקביעת מכסתו.

(ב) ועדת המכסות רשאית, מנימוקים מיוחדים שיירשמו, לדון בבקשות שהוגשו לה לאחר המועד האמור.

(א) 11. מכסת עופות להטלה
המועצה תקבע לכל בעל מכסה, בתחילת שנת התכנון וכן מזמן לזמן במהלכה, מכסת עופות להטלה לייצור מכסתו, על פי מפתחות אחידים שתקבע, בשים לב לגיל הלהקה שהוא מחזיק ותקופת גידולה; המפתחות האחידים כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של המועצה שכתובתו היא www.ofot.org.il.

(ב) בעל מכסה לא יחזיק עופות להטלה בכמות העולה על מכסת העופות להטלה האחרונה שקבעה לו המועצה.

(ג) בעל מכסה שלפי קביעת המועצה מחזיק עופות להטלה בכמות עודפת על מכסת העופות להטלה שהיא קבעה לו או אדם שאינו בעל מכסה יעביר את הכמות העודפת או את כל העופות שהוא מחזיק, לפי העניין, לשחיטה, באופן שתורה המועצה.

(א) 12. גידול מטילות ופרגיות
המועצה תנפיק לכל בעל מכסה תעודת מגדל שתפורט בה מכסת העופות שנקבעה לו לייצור מכסתו.

(ב) קבלן מורשה וכל אדם אחר העוסק בשיווק אפרוחות להטלה לא ישווק אפרוחות אלא למגדל שהציג לפניו את תעודת המגדל שלו או למגדל פרגיות אשר הציג בפניו תעודות שמסרו לו המגדלים שבעבורם הוא יגדל את הפרגיות; כמות האפרוחות שתשווק כאמור לא תעלה על הכמות הרשומה בתעודה או בתעודות

- שהוצגו לפני המשווק, לפי הענין.
- (ג) לא יחזיק אדם מטילות אלא אם כן בידיו תעודת מגדל, ובהתאמה לכמות הרשומה בה.
- (ד) לא יחזיק מגדל פרגיות, אלא אם כן הוא קיבל את האפרוחות שמהן גידל אותן מקבלן מורשה, בעל מדגרה או אדם אחר העוסק בשיווק אפרוחות להטלה, כנגד הצגתה של תעודת מגדל שמסר לו בעל מכסה, או באישור בכתב שמסרה לו המועצה, ובהתאם לכמויות הנקובות בתעודה או באישור כאמור.
- (ה) לא ישווק אדם פרגיות אלא למגדל שהציג לפניו אישור של המועצה שהוצא בסמוך לפני מועד השיווק, לפיו רשאי המגדל לקבל לרשותו פרגיות, ובהתאמה לכמות הרשומה באישור.

שמירת דינים 13. אין בתקנות אלה כדי לגרוע מכוחו של דין אחר.

תוספת ראשונה

(תקנה 5(ג))

טופס בקשה לקבלת מכסה חדשה לייצור ביצי מאכל

תאריך: _____

לכבוד

ועדת המכסות

המועצה לענף הלול

רח' קפלן 2, תל אביב

ת.ד. 7133,

מיקוד 61071

הנדון: **בקשה לקבלת מכסה חדשה לייצור ביצי מאכל**

אני, החתום מטה, מבקש/ת לקבל מכסה חדשה לייצור ביצי מאכל לפי תקנה 5(ג) לתקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2013), התשע"ג - 2012.

פרטים אישיים

שם פרטי: _____ שם משפחה: _____ תעודת זהות: _____

שם בן/ בת הזוג: _____ תעודת זהות: _____

כתובת מגורים: _____

מס' משק/ גוש/ חלקה: _____

טלפון נייד ו/או נייד: _____

דואר אלקטרוני: _____

חתימת המבקש/ת

יש לצרף לבקשה, כתנאי לבחינתה, את המסמכים שלהלן:

1. צילום תעודת זהות, כולל ספח, לרבות של בן/ בת זוג, לפי העניין.
2. ביחס לקרקע מינהל - חוזה אגודה וטופס "אישור מצב זכויות" מהמינהל; תשריט החלקה, חתום בידי האגודה ומינהל מקרקעי ישראל; טופס מידע להיתר, חתום ביד מהנדס הועדה המקומית הכולל היתכנות להקמת מבנה לול.
3. ביחס לקרקע פרטית - נסח מלשכת רישום המקרקעין ("טאבו") שהוצא 30 יום לכל המאוחר לפני מועד הגשת הבקשה; אישור הרשות המקומית בדבר מגורי המבקש בפועל בבית מגורים הבנוי על הקרקע; אם הבעלות בקרקע משותפת למבקש ולאחרים - כתב הסכמה בחתימת כל הבעלים המשותפים להקמת הלול, מאושר ביד עורך דין; תשריט החלקה חתום על-ידי לשכת רישום המקרקעין או מודד מוסמך; טופס מידע להיתר, חתום ביד מהנדס הועדה המקומית.

תוספת שניה

(תקנה 8(א))

שיעור התוספת	גיל הלהקות לפי מועד הבקיעה בשנת 2012
3	פברואר
5	מרס
8	אפריל
10	מאי
14	יוני
16	יולי
17	אוגוסט
12	ספטמבר
9	אוקטובר
6	נובמבר
3	דצמבר

התשע"ג (_____) (2012)

(חמ 685-3)

אורית נוקד

שרת החקלאות ופיתוח הכפר